

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

На правах рукописи

МИТРОФАНЕНКОВА Ольга Евгеньевна

**НАРКОПРОИЗВОДСТВО В АФГАНИСТАНЕ В КОНТЕКСТЕ
ПОЛИТИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ПРОЦЕССОВ (1994-2021 ГГ.)**

Специальность 07.00.03 –

Всеобщая история. (Новое и новейшее время)

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата исторических наук

Научный руководитель:

кандидат исторических наук

Дауров Рамазан Джагафарович

Москва – 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. Нелегальное производство наркотиков в 1990-2010-х гг.	20
1.1. Наркотики и Движение Талибан в 1994-2001 гг.	21
1.2. Исламская Республика Афганистан и динамика наркопроизводства в 2001-2014 гг.	53
1.3. Рост производства наркотиков на фоне кризиса ИРА в 2015-2021 гг.	82
ГЛАВА 2. Наркобизнес в афганских условиях. Влияние на социальные процессы.	104
2.1 Система землевладения в Афганистане и традиционное положение крестьянства.	105
2.2 Афганские крестьяне и выращивание опийного мака.	117
2.3 Обострение проблемы наркомании в Афганистане.	
Женская наркомания.	131
ГЛАВА 3. Наркобизнес и борьба за власть в Афганистане	150
3.1. Роль наркобизнеса в финансировании Движения Талибан (1994-2001 гг.)	152
3.2. Наркобизнес и вооруженный конфликт в 2001-2014 гг.	162
3.3. Значение наркобизнеса для конфликта на завершающем этапе существования ИРА (2015-2021 гг.).	182
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	204
БИБЛИОГРАФИЯ	209
ПРИЛОЖЕНИЯ	226

ВВЕДЕНИЕ

Тема диссертационного исследования - «Наркопроизводство в Афганистане в контексте политических и социально-экономических процессов (1994 – август 2021 гг.)».

Актуальность избранной темы диссертационного исследования обусловлена тем, что нелегальное наркопроизводство (преимущественно производство опиатов) в Афганистане является как ресурсом для жизни местного населения, так и источником финансирования для сторонних участников борьбы за власть. Оно представляет собой угрозу для целого ряда стран, страдающих от последствий контрабандного ввоза, нелегального сбыта и потребления наркотиков. Производство и контрабанда афганских наркотиков создает опасность и для России, поскольку, начиная с 1990-х гг., она является как транзитной зоной для афганских опиатов, так и рынком сбыта.

Важно подчеркнуть, что с конца XX в. Афганистан стал мировым лидером в области производства наркотиков опиатной группы. Согласно данным Управления ООН по наркотикам и преступности (далее УНП ООН), в Афганистане производится до 84% всего героина в мире¹. Остальные 16% героина приходятся на Мьянму и Мексику.

Стоит отметить, что существуют три основных мировых центра незаконного производства наркотических средств - это страны так называемого Золотого треугольника (Мьянма, Лаос, Таиланд), страны Латинской Америки, где изготавливают кокаин, и условный Золотой полумесяц, который образовался последним, лишь в конце XX в. При этом Афганистан вступил в этот «клуб» вслед за Пакистаном и Ираном, хотя производство и потребление наркотиков имеют там, как и в двух других странах, глубокие исторические корни.

¹ World drug report 2020. Drug supply. Vol. 3. Vienna, 2021. P.9

В 2020-2021 гг. афганские опиаты поставлялись во все регионы мира за исключением стран Латинской Америки. Помимо производства опиатов, в Афганистане выращивается каннабис (конопля), и в последние годы набирает обороты производство метамфетаминов. Хотя каннабис является наиболее доступным для производства и выращивания, его экспорт не представляет для Афганистана большой выгоды из-за конкуренции на мировом рынке².

Поэтому наибольшую актуальность для данного исследования имеет анализ производства опиатов, так как оно оказало большее влияние на внутренний конфликт в Афганистане и играет значительную роль в жизни страны. В данном диссертационном исследовании под терминами «наркобизнес» и «наркопроизводство» подразумевается нелегальное производство героина и наркотиков опиатной группы, а также незаконная контрабанда и торговля ими.

Наркобизнес препятствует нормальному (в рамках закона) ходу политической, экономической и социальной эволюции Афганистана. В наши дни, особенно после нового прихода к власти в 2021 г. Движения Талибан («харкат-е талибан»), проблема наркотиков стала еще более актуальной, ввиду того, что неясны перспективы, которые сулит это мировому сообществу и отдельным государствам с массовой наркоманией.

Объектом диссертационного исследования является незаконное производство наркотиков в Афганистане и торговля наркотиками в период с 1994 г. по август 2021 г.

² Кроме того в некоторых странах наркотический каннабис (конопля) и его производные (марихуана) либо декриминализованы, либо частично легализованы, то есть его личное употребление индивидом в ряде случаев разрешено официальным законодательством (пример: некоторые штаты США легализовали использование каннабиса в лечебных целях, как и некоторые районы Дании, декриминализован в Чехии, полностью легализован в Канаде и Уругвае). При этом каннабис производится как легально, так и нелегально в 97% стран мира.

Предметом исследования является взаимосвязь политических, экономических и социальных процессов с производством наркотиков в Афганистане и последующим их сбытом.

Цель исследования заключается в анализе внутренних и внешних факторов, влияющих на взаимосвязь наркобизнеса с динамикой внутреннего военно-политического конфликта, а также с социально-экономическими процессами в афганском обществе.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- дать периодизацию основных этапов развития наркопроизводства в Афганистане в соответствии с развитием внутреннего конфликта и политическими изменениями;
- проанализировать исторические факторы, которые стали причиной появления и развития производства опиатов в Афганистане;
- исследовать причины перехода к массовому производству наркотиков в Афганистане при режиме талибов в 1990-е гг.;
- определить основные причины роста производства наркотиков в постталибском Афганистане, влияние наркопроизводства на политические процессы и на развитие внутреннего конфликта;
- определить степень влияния производства наркотиков на социальную жизнь афганского общества, в частности на распространение наркомании среди местного населения и связанные с этим проблемы;
- исследовать роль наркобизнеса в финансировании как внутреннего конфликта в Афганистане, так и в финансировании Движения Талибан;
- дать прогноз развития ситуации с незаконным производством наркотиков в Афганистане в связи с приходом к власти талибов в 2021 г.;

Положения выносимые на защиту:

1) Процесс формирования Афганистана как одного из центров международного наркопроизводства начался в период присутствия

ограниченного контингента советских войск. Последующее развитие наркобизнеса связано с эскалацией внутриафганского конфликта и необходимостью для его участников использовать доходы от наркоторговли для ведения военных действий.

2) Переход к массовому производству наркотиков произошел при режиме талибов (1996 - 2001 гг.) и был связан не только с необходимостью продолжать военные действия, но и с крайне бедственным экономическим положением афганского населения, нехваткой внешней помощи. Ситуация осложнялась и отсутствием международного признания режима талибов и фактически его изоляцией³.

3) Одним из базовых факторов, который способствовал появлению и дальнейшему развитию культивирования опийного мака является система землевладения и землепользования в Афганистане. Для афганских крестьян - земледельцев и скотоводов - опийный мак стал наиболее доступным способом выживания в сложных экономических условиях. При этом из всех групп афганского населения, вовлеченных в этот процесс (полевые командиры, чиновники, талибы), крестьяне получали наименьший доход, так как были задействованы только на начальных этапах наркопроизводства (выращивание опиумного мака, сбор опиума-сырца).

4) Существенный рост производства наркотиков в первый период после падения режима талибов в 2001 г. был связан с политической ситуацией в стране - слабостью центральной власти и невозможностью контролировать удаленные от центра провинции (преимущественно на юге страны), а также с крайне сложным экономическим положением. В дальнейшем к этому добавился контроль талибов над значительной частью территории страны, служившей центрами выращивания опийного мака.

5) Производство наркотиков привело к серьезным социальным проблемам. В течение последних десятилетий Афганистан столкнулся с

³ Режим талибов был признан лишь Пакистаном, Саудовской Аравией и ОАЭ.

бурным ростом наркомании среди собственного населения, особенно среди женщин и даже детей, что стало угрозой для здоровья нации и социально-экономического развития страны.

б) Наркобизнес в период нахождения у власти администраций Х. Карзая (2002-2004 гг. – глава временной администрации, 2004-2014 гг. - президент) и А. Гани (2014-2021 гг.) оказал пагубное влияние на все сферы жизни Афганистана, приведя к росту коррупции, сращиванию легальной экономики с нелегальными доходами от наркотиков, к ослаблению центральной власти и торможению развития национального хозяйства в целом.

7) Производство наркотиков постепенно стало весьма значимым источником финансирования Движения Талибан. Доходы от наркотиков, поступавшие талибам по различным каналам, в немалой степени помогли им восстановиться, расширить влияние в Афганистане, а после полного вывода оттуда иностранных войск в 2021 г., снова прийти к власти.

Структура диссертационного исследования. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и использованной литературы. В первой главе рассматривается процесс формирования и развития нелегального производства опиатов в Афганистане. Автором проанализированы основные причины формирования Афганистана как одного из международных центров подпольного наркопроизводства. Проблема наркотиков исследована в контексте углубления и усложнения внутриафганского конфликта в период с 1994 г. по 2021 г. Во второй главе исследуется взаимосвязь социально-экономических процессов и производства опиатов. Выявлена связь выращивания опийного мака с менталитетом сельского населения, его обычаями и традициями, а также климатическими особенностями и сложившейся системой землевладения и землепользования. Проанализирована проблема наркомании в самом Афганистане, которая стала стремительно усугубляться на фоне роста наркопроизводства. В третьей главе основное внимание уделено роли

доходов от производства и сбыта опиатов в финансировании междоусобной войны в Афганистане с 1990-х гг. вплоть до 2020-х гг., а также проблемы отмывания денег и проникновения доходов от наркотиков в легальную экономику.

Хронологические рамки диссертационного исследования охватывают в основном период с 1994 г. по август 2021 г. Выбор данных хронологических рамок обусловлен тем, что первая дата это время зарождения Движения Талибан, а вторая – год возвращения его к власти в Афганистане. Он позволяет проследить процесс перехода к массовому производству наркотиков и выявить этапы его воздействия на политические процессы в Афганистане. Нижняя временная планка объясняется также тем, что именно в 1990-е гг. производство наркотиков в Афганистане стало вызывать беспокойство у международного сообщества и превратилось в проблему глобального и регионального масштаба. Нелегальное производство наркотиков на протяжении всего рассматриваемого в диссертации отрезка времени несло и продолжает нести угрозу, как самому Афганистану, так и другим регионам мира.

Методологическая база обусловлена характером диссертационного исследования. Работа основывается на принципе историзма и объективности, что подразумевает анализ взаимосвязей исторических фактов и событий. Это позволило выявить закономерности развития нелегального производства и сбыта наркотиков с социальными, экономическими и политическими явлениями в Афганистане.

Одним из существенных методов, примененных в исследовании был нарративный или описательно-повествовательный метод, который является крайне важным для исторической науки. Вместе с тем, очевидно, что он не дает глубокого проникновения в суть событий. Для более полного исследования проблемы афганского наркобизнеса был использован подход с позиции поиска причинно-следственных связей. С помощью такого подхода явление афганского наркобизнеса рассматривается в развитии - от своего

зарождения (начало 1980-х гг.) до состояния на август 2021 г. Основной задачей системного метода в этом исследовании было вычленение элементов, которые входят в систему афганского наркобизнеса и анализ отношений между этими элементами. Данный метод использовался также и для того, чтобы рассмотреть взаимодействие афганского наркобизнеса с внешней средой.

Для большей наглядности в диссертации используются таблицы, карты и графики. Они применяются для наглядного представления статистических данных, маршрутов наркотрафика, а также площадей, занятых посевами опийного мака.

Научная новизна исследования заключается, прежде всего, в том, что в работе сделан основной акцент на взаимосвязи между производством наркотиков и борьбой за власть в Афганистане. До сих пор в работах, посвященных Афганистану и проблеме наркобизнеса, не учитывалась роль такого фактора, как особенности афганского общества, местных обычаев, менталитета и традиций, которые оказывают влияние на культивирование опийного мака. В работе уделено значительное внимание малоисследованной проблеме наркомании в Афганистане. Впервые в отечественной афганистике рассмотрена женская наркомания, которая обусловлена в значительной степени традиционностью афганского общества и зависимым положением женщины. В исследовании всесторонне охарактеризована роль наркобизнеса в финансировании вооруженного конфликта в Афганистане начиная с 1994 г. по 2021 г. К новым элементам диссертации нужно отнести сделанный автором прогноз развития афганского наркобизнеса на ближайшие несколько лет.

Теоретическая и практическая значимость проведенного исследования заключается в возможности дальнейшего использования полученных результатов при подготовке научных статей, монографий, курсов лекций по регионоведению и новейшей истории Афганистана. Исследование может быть полезно для международников-востоковедов, специалистов по

Афганистану, сотрудников внешнеполитических ведомств, дипломатов России и государственных деятелей, занимающихся современными вызовами безопасности (терроризм и наркобизнес). Проведенное исследование также может внести вклад в осмысление и выработку современных теоретических подходов к афганскому наркобизнесу и борьбе с производством и незаконным сбытом наркотиков.

Следует отметить, что степень изученности темы диссертационного исследования в отечественной и западной науке сильно отличается. Основная часть исследований по афганскому наркобизнесу была проведена преимущественно в научно-аналитических центрах⁴ и университетах⁵ западных стран. Ряд международных организаций (УНП ООН⁶, Всемирный Банк⁷, Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег⁸) также производит и регулярно публикует исследования, связанные как с производством наркотиков в Афганистане, так и с сопряженными с ним проблемами (наркомания, маршруты наркотрафика, отмывание денег и т.д.). Тем не менее, проблема производства наркотиков в Афганистане и его незаконного оборота в науке в целом еще недостаточно разработана.

В отечественной науке изучению производства наркотиков в Афганистане уделено меньше внимания, чем в западной науке. Афганский наркобизнес был в основном исследован в рамках междисциплинарных исследований по экономике, истории и международным отношениям. Проблема производства наркотиков затрагивалась также в рамках работ, посвященных терроризму и экстремизму.

Одним из видных экспертов России по афганскому наркобизнесу является Е.А. Степанова из Национального исследовательского института

⁴ RAND corporation, Brookings Institution

⁵ London School of Economics, United States Institute of Peace

⁶ Управление ООН по наркотикам и преступности// UNODC [Электронный ресурс]. -URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/index.html> (дата обращения: 13.04.2020)

⁷ World Bank Group// World Bank Group [Electronic source]. -URL: <https://www.worldbank.org/en/home> (accessed: 12.03.2021)

⁸ The Financial Action Task Force// FATF [Electronic source]. -URL: <https://www.fatf-gafi.org/about/> (accessed: 15.06.2021)

мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН⁹ В ее работе, изданной в 2005 г., рассмотрены все три мировых центра наркопроизводства - Золотой треугольник, Золотой полумесяц, Кокаиновый пояс. Е.А. Степанова анализирует взаимосвязь между внутренним конфликтом в Афганистане в 1990-е гг. и эскалацией производства наркотиков. Затронуто в работе и производство наркотиков в первые годы после падения режима талибов в 2001 г. Монография Е.А. Степановой дает достаточно полное представление о процессе формирования наркобизнеса, как элемента теневой экономики и источника финансирования внутреннего конфликта. Однако некоторые аспекты, связанные с наркобизнесом, не были подвергнуты анализу, среди них - традиционность афганского общества, система отмывания денег, интеграция доходов от наркобизнеса в легальную экономику, маршруты наркотрафика и т.д.

Заслуживает внимания и более ранняя попытка исследовать проблему афганского наркобизнеса, предпринятая в коллективной монографии «Наркобизнес: новая угроза России с Востока»¹⁰. Авторы исследования рассматривали преимущественно афганский наркотрафик и распространение наркотиков из Афганистана на территории стран постсоветского пространства.

Проблема производства наркотиков затрагивалась в статьях афганистов М.Р. Аруновой¹¹ и Ю.П. Лалетина¹², а также пакистановеда И.В. Жмуйда¹³ и И.Н. Комиссиной из РИСИ¹⁴.

⁹ См.ее монографию: Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма, М., «Весь Мир», 2005. С. 312

¹⁰ Наркобизнес: новая угроза России с Востока / Отв. ред. Г.И. Чуфрин; М., ИВ РАН, 1996. С. 150

¹¹ Арунова М.Р. Афганистан. Наркотическая опухоль: методы лечения// Азия и Африка Сегодня. М., 2007. №4. С. 21-24, Арунова М.Р. Война и наркобизнес// Афганистан: война и проблемы мира. М.: ИИИиБВ, ИВ РАН, 1998. С. 122-129

¹²Лалетин Ю.П. Производство наркотиков в Афганистане// Ближний Восток и современность, М., 2003. №18. С. 96-106

¹³ Жмуйда И.В. Пакистан-Афганистан: легальная и нелегальная торговля. Проблема наркотиков// Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.). М.: ИВ РАН, ИИИиБВ, 2002. С. 69-80

¹⁴ Комиссина И.Н. Доклад «Обзор производства опия в Афганистане в 2016 г.»// Российский Институт Стратегических Исследований [Электронный ресурс]. -URL: <https://riss.ru/article/10036/> (дата обращения: 12.02.2019); Северный маршрут смерти// Российский Институт Стратегических Исследований [Электронный ресурс]. -URL: <https://riss.ru/article/7337/> (дата обращения: 16.03.2019); Комиссина И.Н.

Указанные работы имели для автора ценность в плане исследования ранних периодов наркопроизводства в Афганистане, так как вышли в свет в 1990-е гг. – начале 2000-х гг. Основная масса работ этого периода концентрировалась на проблеме афганского наркотрафика в Россию, что было связано с быстрым ростом наркомании на постсоветском пространстве.

Особое значение афганский наркотрафик имел таких постсоветских государств, как республики Центральной Азии. В кандидатской диссертации А.Л. Зеличенко рассмотрел историю интегрирования Кыргызстана в международный процесс противодействия афганской наркоэкспансии в 1991-2002 гг.¹⁵. В ней исследуется, в том числе, зарождение производства наркотиков в Афганистане и основные маршруты распространения наркотиков в Центральной Азии. Главное внимание в работе уделено борьбе с афганским наркотрафиком со стороны Киргизии и международного сообщества.

В работе А.А. Князева «К истории и современному состоянию производства наркотиков в Афганистане и их распространению в Центральной Азии»¹⁶ основной акцент сделан на выявлении путей контрабандного вывоза наркотиков на территорию Центральноазиатских республик и на проблемах, связанных с этим.

Одной из последних работ по афганскому наркобизнесу является аналитическая работа Н.Д. Плотникова «Афганистан: героиновая империя»¹⁷. Автор дает анализ наркоситуации в Афганистане актуальный для 2017 г. В работе сделан важный акцент на росте производства наркотиков в период с 2015 г. по 2017 г. Он также отмечает, что до 85% территорий Афганистана, где выращивали опийный мак находилась под контролем талибов. Н.Д.

Очередной виток наркоэкспансии Афганистана// Российский Институт Стратегических Исследований [Электронный ресурс]. -URL: <https://riss.ru/article/15052/> (дата обращения: 10.02.2019)

¹⁵ Зеличенко А.Л. История интегрирования Кыргызстана в международный процесс противодействия афганской наркоэкспансии (1991-2002 гг.). / Автореферат на соискание ученой степени кандидата исторических наук. Бишкек, 2003.

¹⁶ Князев А.А. К истории и современному состоянию производства наркотиков в Афганистане и их распространения в Центральной Азии. Бишкек, 2003. С. 70

¹⁷ Плотников Н.Д. Афганистан героиновая империя. М., ИВ РАН, 2018. С. 44

Плотниковым также были освящены основные маршруты афганского наркотрафика.

Другой работой Н.Д. Плотникова, показывающей актуальность угрозы афганских наркотиков для стран Центральной Азии, Европы, России, Юго-Восточной Азии и других регионов мира, является статья «Наркоситуация в Афганистане обостряется»¹⁸. В статье автор отмечает, что наркодоходы финансируют деятельность талибов, афганского отделения «Исламского государства» (запрещена в РФ), а также и других террористических организаций (Исламское Движение Узбекистана и т.д.), действующих на территории Афганистана. Автором выделены основные факторы, влияющие на рост площадей посевов мака и увеличение производства наркотиков. В статье подробно описаны маршруты афганского наркотрафика, отмечены ключевые страны для транзита наркотиков.

Определенного внимания заслуживает подход отечественных авторов к определению начала наркопроизводства в Афганистане. А.Д. Давыдов, В.Г. Коргун, Е.А. Степанова сходятся во мнении, что начало производства наркотиков соответствует началу гражданской войны в 1978-1979 гг. Тем не менее, указанные выше специалисты смотрят на данную проблему с разных точек зрения. А.Д. Давыдов в работе «Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформы»¹⁹ связывает старт производства наркотиков преимущественно с внутриафганскими процессами, связанными с традиционной системой землевладения, особенностями жизни местного общества и племенной структурой. Е.А. Степанова в вышеупомянутой монографии²⁰ рассматривает зарождение наркопроизводства в Афганистане через призму внутреннего конфликта. В.Г. Коргун, в коллективной монографии «Международные отношения в Центральной Азии: события и документы» отмечает, что антиправительственные афганские группы стали

¹⁸ Плотников Н.Д. Наркоситуация в Афганистане обостряется// Журнал Международная жизнь [Электронный ресурс]. –URL: <https://interaffairs.ru/news/printable/19906> (дата обращения: 12.03.2021)

¹⁹ Давыдов А.Д. Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформы. М., 1993. С. 133

²⁰ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М., 2005. С. 38

использовать торговлю наркотиками для покупки оружия в конце 1970-х гг. Он также рассматривает наркоторговлю во взаимосвязи с конфликтом и традиционными особенностями страны²¹.

В работе над диссертацией были использованы монография В.Г. Коргуна «История Афганистана XX в.»²², Р.Р. Сикоева «Талибы: религиозно-политический портрет»²³, В.Я. Белокреницкого и Р.Р. Сикоева «Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана»²⁴.

При подготовке диссертационного исследования автор использовал также работы экономистов Д.П. Елагина и Н.М. Мамедовой²⁵. Актуальной для диссертационного исследования также оказалась статья афганиста У.В. Окимбекова²⁶.

Нужно заметить, что авторы этих трудов в какой-то мере касались проблемы незаконного производства и сбыта наркотиков, рассматривая ее во внешнеполитическом контексте и с позиций экономической и политической эволюции Афганистана, но производство наркотиков в них не выступало, основным объектом исследования.

Среди западных ученых, занимающихся проблемой афганского наркопроизводства стоит выделить Д. Мэнсфилда²⁷, который на данный момент является ведущим мировым специалистом по проблеме наркотиков в Афганистане. Одной из главных его работ является «Государство, построенное на песке. Как опиум разрушает Афганистан»²⁸. В ней сделана попытка обобщить опыт более 20 лет его полевых исследований. Другим

²¹ Международные отношения в центральной Азии. События и документы. М., 2011. С. 253

²² Коргун В.Г. История Афганистана XX в. М., Крафт+, ИВ РАН, 2004. С. 528

²³ Сикоев Р.Р. Талибы: религиозно-политический портрет. М., Крафт+, ИВ РАН, 2004. С. 256

²⁴ Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. М., ИВ РАН, 2014. С. 216

²⁵ Елагин Д.П., Мамедова Н.М. Экономика Афганистана. М., МГИМО (У) МИД РФ, 2020; Опиум в Афганистане: детерминанты производства// Азия и Африка сегодня. 2020. №11 С. 77-80

²⁶ Окимбеков У.В. О наркоситуации в Афганистане//Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. -URL: <http://afghanistan.ru/doc/73104.html> (дата обращения: 31.01.2019)

²⁷ Mansfield D. Denying revenue or wasting money? Assessing the impact of the air campaign against «drugs labs» in Afghanistan/ LSE International Drug Policy Unit, April 2019; Bombing heroin labs in Afghanistan. The latest act in the theatre of counternarcotics/ LSE International Drug Policy Unit, January 2018; Turning deserts into flowers: settlement and poppy cultivation in southwest Afghanistan. Third World Quarterly, 39 (2), 2018. Pp. 331-339

²⁸ Mansfield D. A state built on sand. How opium undermined Afghanistan. Oxford University press. 2016

специалистом, который занимается исследованием производства наркотиков, является В. Фельбаб-Браун²⁹ из Института Брукинга в США. Этим автором опубликовано большое количество научных статей и аналитических докладов по данной тематике. Основная масса работ затрагивает события последних нескольких лет.

Из работ западных ученых наиболее полезными для диссертационного исследования оказались также работы пакистанца по происхождению А. Рашида «Талибан. Ислам, нефть и новая Большая игра в Центральной Азии»³⁰, в которой показана взаимосвязь феномена талибов и наркоторговли, процесс развития теневой экономики и проникновения наркобизнеса в государственные структуры, а также С. Таннера «Афганистан: история войн от Александра Македонского до падения Талибан»³¹, в которой показывается конфликтный потенциал Афганистана, а также тенденции развития современного конфликта. В диссертационном исследовании нашли отражение и положения П. Марседена, в работе которого «Талибан. Война и религия в Афганистане»³² было показано взаимодействие Движения Талибан с международным сообществом.

Автором широко использованы материалы зарубежных СМИ (The Guardian³³, The Washington Post³⁴, New York Times³⁵, BBC³⁶, и афганский

²⁹ Felbab-Brown V. No easy exit: drugs and counternarcotics policies in Afghanistan/ Brookings Institute, 2016; Pipe dreams: The Taliban and drugs from the 1990s into its new regime// Brookings Institute [Electronic source]. – URL: <https://www.brookings.edu/articles/pipe-dreams-the-taliban-and-drugs-from-the-1990s-into-its-new-regime/> (accessed: 15.10.2021); Drugs, security, and counternarcotics policies in Afghanistan// Brookings Institute [Electronic source]. –URL: <https://www.brookings.edu/testimonies/drugs-security-and-counternarcotics-policies-in-afghanistan/> (accessed: 15.10.2021); Afghanistan’s opium production is through the roof – why Washington shouldn’t overreact// Brookings Institute [Electronic source]. –URL: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/11/21/afghanistans-opium-production-is-through-the-roof-why-washington-shouldnt-overreact/> (accessed: 16.10.2021)

³⁰ Рашид А. Талибан: Ислам, нефть и новая большая игра в Центральной Азии. М., 2003. С. 361

³¹ Таннер С. Афганистан: история войн от Александра Македонского до падения «Талибана». М., 2004. С. 448

³² Марседен П. Талибан. Война и религия в Афганистане. М., Городец-издат, 2002. С. 176

³³ Ruchi K. Inside mother camp: the woman tackling Afghanistan’s drug problem // The Guardian [Electronic source]. –URL: <https://www.theguardian.com/global-development/2019/jan/02/inside-mother-camp-the-woman-tackling-afghanistans-drug-problem> (accessed: 31.01.2019)

³⁴ Constable P. Opium use booms in Afghanistan, creating a ‘silent tsunami’ of addicted women// The Washington Post [Electronic source]. –URL: https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-26e0451a96fd_story.html (accessed: 12.02.2020)

информационной сайт TOLO news³⁷). Среди отечественных электронных изданий, посвященных Афганистану, стоит выделить портал Afghanistan.ru³⁸.

Источниковая база исследования состоит из зарубежных источников, которые имеют некоторую схожесть по своему происхождению, содержанию и форме. Подобная ситуация преимущественно связана с тем, что ограниченное количество международных организаций имеют возможность проводить полевые исследования в Афганистане, а также предоставлять статистические данные о наркопроизводстве (УНП ООН³⁹).

Основными источниками выступают отчеты, опубликованные результаты исследований и аналитические материалы международных организаций (Управления ООН по наркотикам и преступности, ООН⁴⁰, Всемирного Банка и т.д.), Особо следует отметить материалы американских аналитических центров («Рэнд Корпорэйшен»⁴¹), а также квартальные доклады Специального генерального инспектора по реконструкции Афганистана для Конгресса США⁴². Среди афганских источников важно отметить информацию Банка Афганистана⁴³.

Основные статистические данные об объемах производства наркотиков и площадях маковых полей в Афганистане (а также и основных маршрутах наркотрафика) представлены преимущественно в ежегодных отчетах Управления ООН по наркотикам и преступности «Всемирный доклад о

³⁵ Schweich T. Is Afghanistan a narco-state?// The New York Times [Electronic source]. –URL: <https://www.nytimes.com/2008/07/27/magazine/27AFGHAN-t.html> (accessed: 23.02.2018)

³⁶ How many foreign troops are in Afghanistan?// BBC News services [Electronic source]. –URL: <http://www.bbc.com/news/world-south-asia-11371138> (accessed: 17.11.2020)

³⁷ Tamim H. Afghanistan has one million female drug addicts.// TOLO news [Electronic source]. –URL: <https://tolonews.com/afghanistan/afghanistan-has-one-million-female-drug-addicts> (accessed: 12.06.2019)

³⁸ Afghanistan.ru. Все об Афганистане// Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. –URL: <https://afghanistan.ru> (дата обращения: 17.11.2021)

³⁹ UNODC Afghanistan// UNODC in Afghanistan [Electronic source]. –URL: <https://www.unodc.org/afghanistan/> (accessed: 18.08.2020)

⁴⁰ United Nations// UN [Electronic source]. –URL: <https://www.un.org> (accessed: 15.10.2018)

⁴¹ RAND Corporation// RAND Corporation [Electronic source]. –URL: <https://rand.org> (accessed: 15.10.2018)

⁴² Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction. Quarterly Report to the United States Congress 2008-2021, USA.

⁴³ Da Afghanistan Bank// Da Afghanistan Bank [Electronic source]. –URL: <https://www.dab.gov.af> (accessed: 16.12.2021)

наркотиках»⁴⁴, в них есть информация и о производстве наркотиков в других регионах мира (Латинская Америка, страны Юго-Восточной Азии). В отчетах УНП ООН приводятся сведения не только о производстве наркотиков опиатной группы, но также и о других видах наркотиков как растительного (каннабис и кокаин), так и синтетического (ЛСД, метамфитамин, экстази и т.д.) происхождения. Кроме этого статистические данные об афганском наркобизнесе представлены в отчетах «Исследование опиума в Афганистане», которые ежегодно публиковались в рамках совместной работы УНП ООН и Министерства Афганистана по Борьбе с Наркотиками. В отличие от «Всемирного доклада о наркотиках» в «Исследование опиума в Афганистане»⁴⁵ приводятся данные исключительно относящиеся к опиумному производству в Афганистане. В этом источнике приводятся данные не только об объемах изготовления и площадях наркопосевов, но также дается общая примерная стоимость всей наркоиндустрии, закупочные цены на опий-сырец у крестьян и приблизительный доход крестьян от выращивания наркотиков. Особое внимание в ежегодных отчетах уделено статистическим данным по отдельным провинциям и динамике выращивания и производства наркотиков в каждой из них.

В аналитических материалах и опубликованных исследованиях международных аналитических центров материалы, связанные с наркобизнесом, как правило, посвящены различным аспектам, которые имеют тесные связи с ним маршруты наркотрафика, борьба с незаконной контрабандой наркотиков, уничтожение наркопосевов и т.д.

В качестве источников в диссертационном исследовании были также использованы отчеты некоммерческой компании «Института исследований

⁴⁴ UNODC World drug report 1994-2021. New York 1995-2021

⁴⁵ Afghanistan opium survey 2005-2020. Vienna, Kabul 2006-2021.

Восток-Запад», имеющий штаб квартиру в США⁴⁶. Они подготовлены совместно российскими и американскими исследователями в рамках российско-американской рабочей группы по Афганистану. Основной тематикой публикаций в отчетах является афганский наркотрафик, системы отмывания и перевода денег от наркобизнеса в Афганистане, программы альтернативного развития в Афганистане и т.д. Отчеты издаются с помощью гранта Корпорации Карнеги (Нью-Йорк) и выходят на английском и русском языках.

Апробация результатов исследования. Основные результаты и выводы исследования отражены в 13 научных статьях объемом 11 печатных листов, 3 научные статьи были опубликованы в рецензируемых изданиях из перечня ВАК.

1) Афганский наркобизнес в контексте политики НАТО (2001-2014)// Вестник РГГУ, 2015, Серия: Политология. История. Международные отношения. С. 98 – 108

2) Роль России в противодействие наркотрафику из Афганистана по линии ОДКБ. Вестник экономики, права и социологии. № 3 (т. 2) Материалы VIII Казанского Евразийского научно-практического форума «Интеграционный и модернизационный потенциал Евразии: состояние, проекты и форматы реализации», Казань 2019. – С. 102-107

3) Женская наркомания в Афганистане// Азия Африка Сегодня, 2022 г. № 1 (в печати)

Публикации в других изданиях:

1) Наркобизнес и современный Афганистан// Труды Института Востоковедения РАН. Вып. 5: Мусульманский мир на исторических рубежах России, М.: 2017. С.324-336

⁴⁶ Afghan narco trafficking. A joint threat assessment// EastWest Institute, New York, 2013; Афганский наркотрафик. Сценарии развития ситуации после 2014 года// EastWest Institute, New York, 2015; Afghan narco trafficking. Finding an alternative to alternative development// EastWest Institute, New York, 2016; Terrorism in Afghanistan: a joint threat assessment// EastWest Institute, New York, 2020

- 2) Афганский наркотрафик и борьба Ирана с незаконным оборотом наркотиков// Восточная аналитика, №1, М.: 2019. С.91-99
- 3) Наркополитика США в Афганистане (в 1990 – 2010-е гг.)// Восточная аналитика, №3, М.: 2019. С. 99-107
- 4) Проблема наркомании в Афганистане// Труды Института Востоковедения РАН. Выпуск 26 Социальные и политические процессы на Востоке. М.: 2019. С. 354-364
- 5) Политика международных акторов по борьбе с наркотиками в Афганистане (2001-2019 гг.)// Восточная аналитика, №2, М.: 2020. С. 83-100.
- 6) Маршруты афганского наркотрафика (конец XX в. - начало XXI в.)// Восточная Аналитика №3, М.: 2020. С. 190-201
- 7) Афганский наркобизнес как угроза национальной безопасности России (в контексте внутриафганского конфликта в конце XX – начале XXI в.)// Современный миропорядок и его влияние на национальную безопасность Российской Федерации. Сборник материалов круглого стола. Военная академия генерального штаба вооруженных сил Российской Федерации. Военный институт (управления национальной обороны), М.: 2020 С. 322-332
- 8) Проблема женской наркомании в Афганистане. Сборник статей Мусульманский Ближний и Средний Восток: современные процессы, история и историография. ИВ РАН М.: 2021. С. 398-407
- 9) Переход к массовому производству наркотиков в Афганистане. Сборник статей Мусульманский Ближний и Средний Восток: современные процессы, история и историография. ИВ РАН М.: 2021. С. 162-172
- 10) Влияние пандемии Covid-19 на афганский наркобизнес в 2020 г.// Восточная Аналитика, № 2, 2021. С. 43-52

Глава 1. Нелегальное производство наркотиков в 1990-2010-х гг.

Первая глава диссертационного исследования разделена на три временных периода. Первый период с 1994 г. по 2001 г. соответствует производству наркотиков при режиме талибов. Вторым периодом с 2001 г. по 2013 г. связан не только с военным присутствием США в Афганистане, но и с серьезными политическими изменениями внутри страны. Третий период с 2014 г. по настоящее время относится к выводу основного военного контингента США из Афганистана. Подобная периодизация производства наркотиков основана на политической обстановке внутри страны, а также и на динамике развития конфликта.

В наши дни Афганистан является мировым лидером по производству героина. Стоит отметить, что опийный мак (из которого производят героин) не является традиционной культурой для Афганистана в отличие от Индии, Китая, Ирана и ряда других восточных стран.

Первые упоминания о выращивании на территории нынешнего Афганистана опийного мака относятся к XVIII в. Тогда небольшие плантации мака стали возделывать на территории современной провинции Бадахшан для удовлетворения потребностей медицинской отрасли⁴⁷. В.Г. Коргун отмечает, что в качестве технической культуры в начале XX в. на севере Афганистана выращивала опийный мак⁴⁸.

Но переход к массовому производству наркотиков произошел только при режиме талибов в середине 1990-е гг. Незадолго до падения их режима Афганистан стал мировым лидером по производству героина, оспорив первое место у Мьянмы.

⁴⁷ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С. 35

⁴⁸ Коргун В.Г. История Афганистана XX в. М.: Крафт+, ИВ РАН, 2004. С. 12

По мере роста наркопроизводства увеличивался и рынок сбыта для афганских наркотиков. Все большее количество участников вовлекались в процессы производства, распространения и сбыта наркотиков не только внутри Афганистана, но и за его пределами. Афганский наркотрафик, кроме сопредельных стран (Пакистан, Иран, страны Центральной Азии), затронул также и Россию, страны Европы, Японию и Австралию. Следы афганских наркотиков в незначительном количестве обнаруживали и в США. Последние годы афганские опиаты активно стали поставлять в Канаду. Латинская Америка остается единственным регионом мира, где не встречаются афганские опиаты. Основной причиной отсутствия афганских наркотиков в этом регионе является то, что Латинская Америка является также одним из мировых центров производства наркотиков (преимущественного кокаина и ряда синтетических наркотиков, героин производится в Мексике, небольшие плантации опийного мака есть и в Колумбии).

1.1. Наркотики и Движение Талибан в 1994-2001 гг.

Предпосылки формирования центра наркопроизводства в Афганистане

Можно выделить несколько причин, которые способствовали формированию мирового центра наркопроизводства в Афганистане в конце XX в. Первая из причин связана с политической обстановкой в стране во второй половине XX в., а также и с советской военной кампанией.

В.Г. Коргун считает, что производство наркотиков в Афганистане, как способ получения финансовой прибыли стало использоваться после Саурской революции 1978 г. во время советского военного присутствия.⁴⁹ Е.А. Степанова также отмечает, что производство опия начало выступать в качестве источника прибыли в Афганистане в период ограниченного

⁴⁹ Международные отношения в Центральной Азии: События и документы: Учеб. Пособие для студентов вузов/ Отв. ред. А.Д. Богатуров. М.: 2011. С. 253

контингента советских войск в Афганистане⁵⁰. Востоковед А.Д. Давыдов относит зарождение производства наркотиков здесь к 1978-1979 гг., то есть с началом гражданской войны. В этот период производство наркотиков было сосредоточено в зоне пуштунских племен, расположенной вдоль границы с Пакистаном. С началом гражданской войны афганское правительство утратило любой контроль над пуштунскими провинциями. Важно отметить, что правительство в Афганистане никогда на 100% не контролировало эту территорию. Поэтому во главе провинций, расположенных в этой области, встали племенные ханы и старейшины, которые из-за потребности в средствах перешли к производству наркотиков⁵¹.

На этом этапе вывоз опийного мака стал одним из источников дохода для афганских антиправительственных групп, который давал им возможность содержать военизированные отряды боевиков. Ареал проживания пуштунских племен вдоль афгано-пакистанской границы, как было отмечено выше, со временем стал использоваться под лаборатории, где из опийного мака делали героин. Поток наркотиков шел на север через афгано-советскую границу⁵². Начался процесс формирования Северного маршрута наркотрафика, который проходил через территорию стран Центральной Азии и бывшего СССР. Эти события стали первым этапом формирования центра наркопроизводства в Афганистане.

Советское военное присутствие оказало сильное влияние на все сферы жизни Афганистана. Цели, которое ставило перед собой советское руководство (установление дружественного Советскому Союзу режиму, стабилизации ситуации внутри страны) на афганском направлении в 1979 г., не были достигнуты к 1989 г. Это привело к резкой эскалации конфликта внутри страны.

⁵⁰ Е.А. Степанова Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. С. 39

⁵¹ Давыдов А.Д. Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформы. М., 1993. С. 133

⁵² Международные отношения в Центральной Азии. События и документы. С. 253

Стоит отметить, что до вывода советских войск из Афганистана производство наркотиков оставалось на весьма низком уровне и не привлекало внимания ни соседних с Афганистаном стран, ни тем более международного сообщества.

Другая причина, которая способствовала росту производства наркотиков здесь, связана с постепенным прекращением поставок опиатов из Турции и Ирана⁵³. Отсутствие поставок наркотиков из этих стран при сохраняющемся спросе на них (преимущественно в странах Западной Европы), вывело Афганистан в категорию тех стран, которые могли бы занять нишу Ирана⁵⁴ и Турции⁵⁵ на черном рынке наркотиков.

В 1979 г. после исламской революции в Иране было запрещено культивирование опийного мака. Параллельно с этим в странах “Золотого треугольника” (Таиланд, Мьянма и Лаос) резко упало производство героина из-за двухлетней засухи в Юго-Восточной Азии⁵⁶.

Это создало благоприятные условия для появления нового игрока на черном рынке опиатов.

Третьей и ключевой причиной для перехода к массовому производству наркотиков стали события 1990-х гг. в Афганистане. Нестабильная политическая ситуация и бедственное положение местного населения в 1990-е гг. стали хорошей основой для развития наркобизнеса. Постепенно производство наркотиков начало срачиваться с экономикой Афганистана, происходило формирование теневого сектора экономики. Страна медленно

⁵³ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С.36

⁵⁴ Felbab-Brown V., Porter B. Out with the old, in with the old: Iran's revolution, drug policies, and global drug markets// Brookings Institute [Electronic resource]. -URL:<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2019/01/24/out-with-the-old-in-with-the-old-irans-revolution-drug-policies-and-global-drug-markets/> (accessed: 12.10.2018)

⁵⁵ В 1970-е гг. в Турции параллельно с легальными квотами на выращивание опийного мака для медицинских целей получило развитие также и нелегальное наркопроизводство на основе этого же мака Cengiz M. Turkey has a major drug problem – here's how to get a handle on it// Brookings Institute [Electronic resource]. -URL:<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/04/05/turkey-has-a-major-drug-problem-heres-how-to-get-a-handle-on-it/> (accessed: 13.10.2018)

⁵⁶ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. С. 48

начала превращаться в наркогосударство. Значительную роль в производстве наркотиков в Афганистане сыграла и политика Движения Талибан.

Переход к массовому производству наркотиков при талибах (1996-2001 гг.)

Вывод советских войск в 1989 г. не привел к стабилизации ситуации внутри Афганистана. Вскоре после этого перестал существовать и Советский Союз. Афганистан перестал быть на повестке дня мировой политики. Ситуацию внутри страны никто больше не контролировал. Афганское руководство постепенно лишилось поставок сначала советского оружия, а затем и продовольственных поставок. В результате попытки переориентировать внешнеполитический курс на США тоже не принесли успехов. Правительство Демократической Республики Афганистан (ДРА) оказалось фактически в международной изоляции, лишённое помощи извне. Кроме этого, режим не имел широкой поддержки у местного населения.

Режим М. Наджибуллы (президент Афганистана 1987-1992 гг.) пал в апреле 1992 г. Вооруженные отряды оппозиции (А.Р. Дустума и А.Ш. Масуда) без боя вошли в Кабул. М. Наджибулла получил убежище в миссии ООН в Кабуле, где находился до 1996 г. пока не был жестоко убит талибами. Столица Афганистана была поделена между четырьмя военно-политическими группировками моджахедов: А.Ш. Масуд занял северо-западную и центральную часть города, в юго-западной части разместилась шиитская партия «Исламское единство» (созданная в 1990 г. в Иране на базе проиранских шиитских группировок), отряды А.Р. Дустума заняли район столичного аэропорта, а Г. Хекматъяр укрепился в южных пригородах⁵⁷.

Победившие моджахеды провозгласили Исламское Государство Афганистан. На основе соглашений, которые были достигнуты лидерами семипартийного альянса⁵⁸, были сформированы новые органы

⁵⁷ Коргун В.Г. История Афганистана XX в. М.: 2004. С. 447

⁵⁸ Семипартийный альянс (Пешаварская семерка) – военно-политический союз лидеров афганских моджахедов, существовавший в период Советско-Афганской войны.

государственной власти. Совет джихада был законодательной ветвью власти, Руководящий совет стал исполнительной ветвью власти. При этом также сохранился Совет полевых командиров и Наблюдательный совет А.Ш. Масуда. Из-за того, что функции этих советов не были четко регламентированы, они часто дублировали друг друга⁵⁹.

Лидеры семипартийного альянса планировали, также на время переходного периода (6 месяцев до всеобщих выборов), придерживаться установленной ранее очередности смены президентов. Первым президентом стал С. Моджаддеди (лидер Национального фронта спасения Афганистана). Через два месяца его на посту сменил Б. Раббани (лидер Исламского общества Афганистана, таджикского происхождения)⁶⁰.

Тем не менее, это правительство контролировало ограниченную территорию. Как было отмечено выше, каждая из группировок имела в Кабуле зону контроля. Формально также была создана единая армия, однако на практике все сохранили свои вооруженные формирования. По-прежнему большая часть провинций осталась под властью местных полевых командиров.

Позже, летом 1992 г. в Кабуле начались вооруженные столкновения между группировками за передел власти. Основная борьба развернулась между Г. Хекматъяром и Б. Раббани. Поводом к этому стало недовольство первого пребыванием в столице отрядов А.Р. Дустума, которого обвиняли в сотрудничестве с бывшим коммунистическим режимом. В сложившейся ситуации Б. Раббани отказался передать власть следующему кандидату⁶¹. Это был второй и последний на данный момент случай, когда высший пост в Афганистане занял таджик (до этого был Б. Кармаль), а не представитель титульной национальности (пуштун).

⁵⁹ Коргун В.Г. История Афганистана XX в. С. 447

⁶⁰ Коргун В.Г. История Афганистана XX в. М.: 2004. С. 447

⁶¹ Там же. С. 408

В этот период особую остроту приобрели традиционные для Афганистана межэтнические противоречия. В этом противостоянии главные роли играли четыре военные силы, представленные по этническому признаку: узбеки во главе с А.Р. Дустомом, хазарейцы поддерживаемые Ираном во главе с А. Мазари, пуштуны во главе с Г. Хекматъяром, таджики во главе с А.Ш. Масудом⁶².

В 1993 г. в стране отсутствовало сильное центральное правительство. Власть была поделена между полевыми командирами. Афганистан находился в состоянии раздробленности.

Весной 1993 г. политическая борьба развернулась между двумя противостоящими друг другу коалициями. В одной из них объединились А.Р. Дустум, А.Ш. Масуд и лидер исмаилитов С.М. Надери. Они поддерживали Б. Раббани и заявляли, что выражают интересы этнических меньшинств севера Афганистана. Во вторую коалицию вошли фундаменталисты Г. Хекматъяр и А.Р. Сайяф (лидер Исламского союза освобождения Афганистана). Основные военные действия развернулись в столице.

Это привело к тому, что Афганистан распался на отдельные части. Кроме центрального правительства, которое контролировало только Кабул и его окрестности, в стране возникли региональные и локальные очаги власти.⁶³ Степень их лояльности центральному правительству зависела от того насколько Кабул был в состоянии договориться с местными лидерами.

Территории А.Ш. Масуда включавшие в себя часть северо-восточных провинций были вполне лояльны Кабулу, но при этом А.Ш. Масуд пользовался определенной самостоятельностью (вопросы местного самоуправления, сбор налогов, военная организация и экономическая политика).

Другим очагом региональной власти стала территория четырех северных провинций (Кундуз, Джаузджан, Балх, Фарьяб), которые

⁶² Коргун В.Г. История Афганистана XX в. М.: 2004. С. 448

⁶³ Коргун В.Г. История Афганистана XX в. М.: 2004. С. 449

находились под контролем генерала А.Р. Дустума. Его территории не зависели от Кабула, он создал полноценную структуру государственных органов⁶⁴. Чуть позже к этим территориям присоединились Саманган и Сарипуль. А к концу 1990-х гг. Кундуз уже выпал из-под контроля А.Р. Дустума.

Еще один региональный центр власти сформировался в провинции Герат, расположенной на границе с Ираном и Туркменистаном. Во главе провинции встал Исмаил-хан. Он сотрудничал с группировкой «Исламское общество Афганистана» во главе, которой стоял Б. Раббани. Он сохранил лояльность Кабулу, но, как и А.Ш. Масуд имел определенную степень независимости в управлении подконтрольными территориями⁶⁵.

Остальные регионы лишь номинально подчинялись Кабулу. В этих провинциях сложился широкий спектр различных форм местного самоуправления. В ряде провинций у власти находились отдельные полевые командиры, которые формально были связаны с той или иной политической группировкой. Однако в большинстве провинций власть делили между собой представители нескольких политических партий, формируя политическую коалицию.

При этом коалиции партий и группировок оказались непрочными. Так уже в 1993 г. в альянсе Дустума произошел раскол. От него отделились Масуд и Саяф. Они начали боевые действия против Дустума, вытеснив при этом часть его войск на территорию соседнего Таджикистана.

В сложившихся условиях отсутствия легальных источников дохода, полевые командиры активно прибегали к торговле опиумом для обеспечения своих военизированных отрядов боевиков. Тем не менее, темпы роста производства наркотиков тогда были крайне медленными. Важно отметить, что для характеристики начальных этапов производства наркотиков в Афганистане отсутствуют точные статистические данные, как об объемах производимых наркотиков, так и о площадях, занятых посевами мака.

⁶⁴ Там же

⁶⁵ Коргун В.Г. История Афганистана XX в. М.: 2004. С. 450

Первые данные об наркопроизводстве относятся к середине 1990-х гг., когда УНП ООН (Управление ООН по наркотикам и преступности) стало собирать статистику о производстве наркотиков.

В самом начале 1990-х гг. опийный мак в Афганистане выращивался в отдельных областях. В этот период уже отмечался как рост объемов выращивания мака, так и рост производства наркотиков.

1994 г. стал переломным в истории производства здесь наркотиков. Данный год также примечателен и существенными изменениями в политической жизни страны.

Афганистан находился на грани распада, когда в 1994 г. появилось Движение Талибан. Как было ранее отмечено, в стране отсутствовала сильная центральная власть, которая контролировала бы всю территорию.

На тот момент уже два года находящееся у власти правительство моджахедов не могло стабилизировать ситуацию в стране. Продолжались боевые действия между враждующими группировками, которые боролись за передел власти. Это привело к тому, что Афганистан оказался, расколот на ряд больших и малых автономных и полуавтономных регионов. Можно сказать, что Афганистан после 1992 г. вступил в фазу раздробленности.

Правительство, состоящее преимущественно из таджиков, контролировало Кабул и его окрестности, а также северо-восток страны. Три западные провинции с центром в Герате подчинялись Исмаил Хану (крупный полевой командир Северного Альянса). На востоке пуштунские провинции находились под управлением моджахедов. Небольшой район к югу и востоку от Кабула контролировался Г. Хекматъяром (полевой командир, лидер Исламской партии Афганистана). На севере четырьмя провинциями правил А. Дустум (афганский военный и политический деятель, входил во второй состав “Северного альянса”). В центральном Афганистане хазарейцы контролировали провинцию Бамиан. Южный Афганистан и Кандагар были поделены между множеством мелких полевых командиров из бывших

моджахедов и лидеров банд⁶⁶. А. Дустум создал собственную администрацию в Мазари-Шарифе, предварительно пововав с А. Масудом (афганский полевой командир, министр обороны Афганистана 1992-1996 гг.) за контроль над городом Кундуз на Севере страны. “Местные правители” охотились за караванами, требуя плату за право беспрепятственного прохода через свои земли или просто занимаясь грабежами; соперничающие группировки сражались за контроль над территориями и полями, где выращивали опийный мак⁶⁷.

Стоит отметить, что к Движению Талибан на определенном этапе примкнула значительная часть бывших офицеров афганской армии, которые уже имели опыт участия в войне на стороне моджахедов. Причиной этому стал фактический распад афганской армии после падения режима М. Наджибуллы. В результате офицеры были вынуждены примкнуть, к одной из воюющих группировок⁶⁸. В основном выбор, к какой группировке примкнуть был обусловлен этнической принадлежностью. Так офицеры узбекского происхождения присоединились к А.Р. Дустуму, таджики к Б. Раббани и к А.Ш. Масуду, хазарейцы к А.А. Мазари и к М. Акбари. Часть офицеров-пуштунов вначале примкнули к Г. Хекматъяру, а потом перешли на сторону талибов⁶⁹. В результате талибы в свои ряды получили хорошо обученных военных с боевым опытом за плечами.

В основной массе талибы являлись афганцами-пуштунами, учащимися пакистанских медресе, преимущественно дети беднейшей части афганских беженцев. Безусловно, в той или иной степени на талибов оказала влияние и Межвидовая войсковая разведка Пакистана. Помимо этнонациональной общности, талибов также объединяло сходство религиозных убеждений и политических взглядов. Движение Талибан впервые в истории Афганистана

⁶⁶ Рашид А. Талибан. Ислам, нефть и новая Большая Игра в Центральной Азии. М.: 2003. С. 39-41

⁶⁷ Таннер С. Афганистан: история войн от Александра Македонского до падения «Талибана». М.: 2004. С. 367

⁶⁸ Сикоев Р.Р. Талибы: религиозно-политический портрет. М.: ИВ РАН, 2004. С. 3

⁶⁹ Там же

попыталось установить на большей его части средневековый по существу репрессивно-теократический режим, который назывался Исламский эмират Афганистан (ИЭА).

Осенью 1994 г. талибы начали военные действия против правительственных войск, провозгласив целью отстранение от власти президента Б. Раббани (официальный президент Афганистана 1992-2001 гг.), и введение в стране исламского законодательства. Обещание принести мир в Афганистан привлекло к себе симпатии многих афганцев – и это (плюс широкомасштабная военная и финансовая помощь со стороны Пакистана, а также со стороны стран Персидского залива) стало важным компонентом победы талибов над их противниками⁷⁰.

В 1994 г. талибам удалось захватить Кандагар. Можно сказать, что именно после взятия Кандагара в Афганистане началось победное шествие талибов. На протяжении 1995 г. численность талибов продолжала расти, кроме этого они устанавливали контроль над все большим количеством провинций.

Весной 1995 г. талибам удалось завладеть территорией на Западе страны с центром в городе Герат. При этом талибам продолжал оказывать помощь и поддержку Пакистан. Тем не менее, на этом этапе талибам завладеть сходу Кабулом не удалось. Весной-летом 1996 г. они получили дополнительную поддержку от Пакистана. В результате войска Движения Талибан стали теснить правительственные войска, возглавляемые А.Ш. Масудом не только с юга от Кабула, но и с севера⁷¹.

Талибы достигли севера страны, разбив союзников правительственного тандема Раббани-Масуд. Продвигаясь все ближе к столице, они преодолевали сопротивление противостоящих им группировок. При этом

⁷⁰ Эмануилов Р., Яшлавский А. Террор во имя веры: религия и политическое насилие. М.: 2011. С. 243-244

⁷¹ Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. М.: ИВ РАН, 2014. С. 51

методы их действий не всегда заключались в силовом воздействии. Часто они прибегали к убеждению своего противника или же к подкупу⁷².

Позже на фоне победоносного шествия талибов летом 1996 г. Г. Хекматьяр (который ранее опирался на поддержку Пакистана) перешел на сторону правительства и занял пост премьер-министра. Тем не менее, это никак не помогло Г. Хекматьяру. Его войска состояли в основном из пуштунов и при приближении талибов практически полностью перешли на сторону Талибана. На фоне этого А.Ш. Масуд, который занимал пост министра обороны и был командующим правительственными войсками, оставил Кабул и укрылся в долине Панджшера⁷³.

В 1996 г. талибами был взят Кабул, правительство Б. Раббани пало. Они предали столицу разграблению, сводя «старые счеты» и абсолютно не считаясь с нормами международного права. В результате талибы ворвались на территорию представительства ООН, где с 1992 г. укрывался бывший президент Афганистана М. Наджибулла, убили его и его брата. Трупы убитых при этом выставили на всеобщее обозрение.

Период с захвата Кабула можно условно называться талибским периодом.

К концу 1996 г. они контролировали почти всю территорию Афганистана, территории на Севере по-прежнему контролировал А. Дустум.

1997 г. для Движения Талибан оказался менее удачным. Осенью их вытеснили из Мазари-Шарифа узбекские войска, и им так и не удалось установить свой контроль над северными провинциями. Сотни талибов были захвачены в плен и позже безжалостно казнены узбеками. Это привело к тому, что вокруг талибов создавался ореол мучеников (что несмотря на все

⁷² Там же

⁷³ Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. М.: ИВ РАН, 2014. С. 51-52

неудачи и потери, помогло им поучить дополнительную поддержку из пуштунских районов Афганистана и Пакистана)⁷⁴.

Позже талибам все-таки удалось на время завладеть северными провинциями Афганистана. В том числе им удалось захватить и главный центр северного Афганистана Мазари-Шариф в августе 1998 г., который был оплотом узбекского генерала А. Дустума.

Талибы зачастую жестоко расправлялись со своими противниками. Захват Мазари-Шарифа в этом отношении не стал исключением. Больше всего от руки талибов пострадали шииты-хазарейцы. В Мазари-Шарифе также были убиты иранские дипломаты и журналисты, работавшие в генеральном консульстве. Кроме этого под их расправу попал ряд иранских дипломатов и журналистов⁷⁵. Это едва не привело к межгосударственному конфликту. Иран стянул свои войска к границам Афганистана, но ситуацию на тот момент удалось урегулировать.

Только к сентябрю 1998 г. талибам удалось установить контроль над 90% территории страны. Не подконтрольными им остался ряд небольших анклавов – провинция Бадахшан, часть провинции Тахар, ущелье Панджшир (резиденция А.Ш. Масуда, куда переместился Б. Раббани), перевал Саланг⁷⁶.

Талибам так и не удалось установить контроль над этими землями, кроме того эти территории фактически «нависали» с севера над Кабулом. Эти земли постоянно бросали вызов власти Движения Талибан в Афганистане, а также в некоторой степени и подрывали их авторитет. Кроме этого А.Ш. Масуд вынашивал планы наступления на талибов, что также могло нанести вред их режиму и власти в Афганистане.

Поэтому в целях собственной безопасности талибы убили А.Ш. Масуда в результате теракта 9 сентября 2001 г. в Тахаре на границе с Таджикистаном.

⁷⁴ Там же. С.52

⁷⁵ Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. М.: ИВ РАН, 2014. С. 52

⁷⁶Коргун В.Г. Афганистан в XX в. М.: 2004. С. 453 - 460

Придя к власти, талибы не имели четко разработанной экономической и социальной программы. В своей политической практике они отдали приоритет воплощению в жизнь духовных и моральных принципов в рамках модели «истинно исламского» общества. Ими были введены строгие ограничения в сфере быта, социального поведения и семейных отношений: мужчины были должны отращивать бороды, женщины носить чадру и не показываться вне дома без сопровождения родственников-мужчин. Талибы поддерживали соблюдение традиционных семейных патриархальных ценностей. При этом талибы сильно ущемляли права женщин, делая их практически бесправными. Женщинам было запрещено учиться и работать, получать медицинскую помощь у мужчин, использовать косметику и т.д. Нарушение этих предписаний жестоко каралось. В отношении женщин применялись публичные физические наказания, а в ряде случаев и публичные казни. Запрету при режиме талибов подверглись многие вещи, связанные с современной цивилизацией: видео- и фотосъемка, любые элементы западной культуры, музыка, изобразительное искусство, телевидение и даже шахматы. По сути, бесчеловечным поступком талибов можно также назвать и уничтожение в 2001 г. Бамианских статуй Будды (6 в. н.э., относятся к индийскому искусству Гандхара). Статуи были разрушены, несмотря на протесты мировой общественности, включая исламские страны. Это показывало неприятие и нетерпимость талибов по отношению к другим религиям.

После провозглашения талибами подконтрольной территории Исламским эмиратом, они приступили к строительству так называемой «исламской экономики». Ими проводились непопулярные экономические реформы, которые повлекли за собой гиперинфляцию и выкачивание денег из населения. Экономика и вся промышленность в стране находилась в ужасном состоянии. По приблизительным подсчетам в период с 1995-1997 гг. ежемесячные расходы талибов на военные операции составляли примерно

15 млн. долларов. Как потом было выяснено, основные источники их дохода были нелегальны и включали в себя наркобизнес (См. Гл. 3)⁷⁷.

Талибы, устанавливая контроль над провинциями, предпринимали некоторые шаги, которые способствовали незначительному оживлению экономики в стране. В ряде провинций они сумели справиться с грабежами, взиманием пошлин за беспрепятственный проезд через территорию, исламские налоги и т.д., которыми занимались полевые командиры⁷⁸.

Обеспечив относительную стабильность в стране, и объединив большую её часть, под своей властью, Движение Талибан создало условия для стремительного роста производства наркотиков.

Когда талибы пришли к власти, в Афганистане отмечался рост количества маковых плантаций, а также и увеличение производства героина.

Как уже было отмечено выше, Движение Талибан сделало основную ставку на торговлю опийным маком и его производными. Деньги, получаемые от его продажи, шли на содержание отрядов боевиков и ведение войны. Тысячи мирных крестьян были втянуты в процесс производства и торговли, как самим опийным маком, так и продуктами конечного производства. Гильменд и районы, расположенные южнее Кандагара, производили около 60% от всего опия в Афганистане⁷⁹.

В начале и середине 1990-х гг. международное сообщество не обращало внимания на производство наркотиков в Афганистане. Но ближе к концу 1990-х гг., когда производство героина сильно возросло, международное сообщество было вынуждено предпринимать меры.

Лидеры Движения Талибан быстро поняли, что их экономика, основанная на торговле наркотиками, должна быть правильно оформлена для увеличения доходов от неё. Когда талибы заняли Кандагар (1994 г.), было

⁷⁷ Сикоев Р.Р. Талибы: религиозно-политический портрет. М.: 2004. С. 127

⁷⁸ Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистан и Пакистана. М.: 2014. С. 93

⁷⁹ Neamatollah Nojumi The rise of the Taliban in Afghanistan. Mass mobilization, civil war and the Future of the region. Palgrave: 2002. P. 135

заявлено, что они положат конец производству и торговле наркотиками. Однако талибы быстро осознали свою потребность в доходах от мака, а также и то, что крестьяне будут выражать недовольство, если его запретят. Они начали собирать исламский налог закят (налог, получаемый с источника дохода, в пользу нуждающихся) со всех торговцев опиумом⁸⁰.

Армия талибов состояла преимущественно из крестьян. Поэтому талибские войска в большой степени зависели от поддержки земледельцев, в том числе и от самых бедных из них⁸¹. Это способствовало росту зависимости талибов от производства наркотиков.

Наркотики для талибов стали быстрым и стабильным источником доходов.

Объемы производства наркотиков при режиме талибов

На протяжении всех 1990-х гг. в Афганистане росли объемы производимых наркотиков.

В 1992-1995 гг. Афганистан выпускал 2200-2400 т. опиума в год, оспаривая первое место у Бирмы. В 1996 г. здесь было произведено 2250 т. В дальнейшем отмечался резкий рост производства наркотиков. В 1999 г. произведено 4600 т. героина. Половина из этого объема получена в провинции Гильменд (провинция на юге страны), а ещё четверть – в провинции Нангархар, которая находится на юго-востоке⁸².

Основным фактором, который способствовал такому быстрому увеличению посевов мака, была потребность в финансовых ресурсах для продолжения ведения боевых действий. Опиумный мак выращивался в 10 из 32 провинций Афганистана. В 1995-1996 гг. общая площадь посевов мака составляла от 55000 до 58000 га. Талибан контролировал 8 из 10 опиумных провинций Афганистана. Две другие провинции находились под контролем

⁸⁰ Рашид А. Талибан. Ислам, нефть и новая Большая Игра в Центральной Азии. М.: 2003. С. 165

⁸¹ Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистан и Пакистана. М.: 2014. С. 98

⁸² Марсден П. Талибан. Война и религия в Афганистане. М.: 2002. С. 159-160

А. Дустума и Б. Раббани. Эти две провинции производили всего 4% от всего опийного мака Афганистана⁸³. Производством наркотиков занимались все воюющие группировки, так как это давало им возможность быстро и стабильно получать доход на военные нужды. Тем более что на мировом рынке наркотиков существовал стабильный спрос на героин.

Под посевы опийного мака отдавалось все большее количество сельскохозяйственных земель. Важно отметить, что климат Афганистана крайне суров, также количество земель, пригодных для сельского хозяйства весьма ограничено (основная часть территории Афганистана – это сочетание высокогорных хребтов с плато и межгорными котловинами). В стране имеются проблемы с водными ресурсами, которые необходимы для эффективного сельского хозяйства.⁸⁴ Учитывая все факторы, выгода от выращивания опийного мака была очевидна. Неприхотливость мака делала его более выгодной культурой в сравнение с пшеницей.

В результате постепенно в афганский наркобизнес стали включаться его ближайшие соседи.

В соседнем с Афганистаном Пакистане из опийного мака делали героин (преимущественно в 1990-е гг., после героин стали делать в самом Афганистане), так как в зоне племен находились лаборатории и необходимые реагенты для производства наркотиков. Часть лабораторий для производства героина находилась и в самом Афганистане. Большинство лабораторий были небольшие, что делало их мобильными и давало возможность в случае непредвиденных ситуаций быстро переместить производство в безопасное место⁸⁵.

⁸³ Matinuddin K. The Taliban Phenomenon of Afghanistan 1994-1997. Oxford University Press 1999. P. 118

⁸⁴ Афганистан. Справочник. М.: 2000. С. 8

⁸⁵ Там же.

Пакистанская армия также играла не последнюю роль в незаконной контрабанде наркотиков. Армейские грузовики, доставлявшие в Афганистан оружие, на обратном пути ввозили в Пакистан наркотики⁸⁶.

К началу 2000-х гг. Движению Талибан удалось наладить полноценное наркопроизводство в Афганистане. Тем не менее, подобный вид деятельности не мог остаться без внимания со стороны международного сообщества. Поэтому талибам приходилось считаться с международными акторами и брать ситуацию с наркотиками под контроль, так как возникала опасность лишиться международной гуманитарной помощи.

К 2000-м гг. руководство талибов под давлением внешних игроков уже стало предпринимать меры по борьбе с производством наркотиков.

В конце 1990-х гг. ООН стало предпринимать более активные действия в отношении ситуации в Афганистане. Проблемы Афганистана активно обсуждались (прежде всего: внутренний конфликт, терроризм, производство наркотиков). Однако ООН в основном ограничивалась призывами к воюющим сторонам в Афганистане прекратить огонь и сесть за стол переговоров. Активного вмешательства со стороны внешних сил во внутреннюю ситуацию здесь пока не допускалось, согласно резолюции 1214 (1998). В этой резолюции также отдельным пунктом был выделен призыв прекратить заниматься производством наркотиков⁸⁷.

В следующем году была принята еще одна резолюция 1267 (1999)⁸⁸ из-за того, что ранее все резолюции ООН по Афганистану не были выполнены талибами. В этой резолюции уже в самых первых пунктах упоминалась проблема наркотиков. Кроме этого отмечалось, что действия талибов представляют собой угрозу международной безопасности. Согласно пункту 4

⁸⁶ Белокреницкий В.Я. Пуштуны Афганистана и Пакистана: демографическая динамика и политическая роль// Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.) М.: 2002. С. 77

⁸⁷ Резолюция ООН 1214 (1998) 8 декабря 1998 г.// Университет Миннесоты. Библиотека прав человека [Электронный ресурс]. -URL: <http://hrlibrary.umn.edu/resolutions/SC98/R1214SC98.html> (дата обращения: 12.11.2020)

⁸⁸ Резолюция 1267 (1999) принята Советом Безопасности ООН на его 4051-м заседании, 15 октября 1999 г.// Университет Миннесоты. Библиотека прав человека [Электронный ресурс]. -URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/resolutions/SC99/R1267SC99.html> (дата обращения: 13.10.2018)

этой резолюции на Движение Талибан накладывались уже определенные санкции, которые существенно ограничивали их действия, а также возможности получать доход. В результате режим талибов оказался в международной изоляции практически полностью лишенный подпитки из вне. Теперь талибы были вынуждены выполнять условия ООН, так как им была необходима гуманитарная помощь, предоставляемая ООН.

В 2000 г. производство наркотиков сократилось и составило 3276 т. в результате ранее изданного муллой Омаром фетвы, запрещающего выращивание опийного мака. Помимо указа на сокращение производства также повлияла и засуха⁸⁹. Ранее до фетвы муллы Омара сокращение производства наркотиков было связано больше с природно-климатическими факторами, чем с действиями направленными на борьбу с наркотиками.

В 2001 г. в результате строгого запрета талибов на выращивание опийного мака, производство наркотиков в Афганистане достигло рекордно низкого уровня и составило всего 185 т.⁹⁰.



График 1. Производство наркотиков в Афганистане 1995-2001 гг.

⁸⁹ Лалетин Ю.П. Производство наркотиков в Афганистане// Ближний Восток и современность. Выпуск 18. М.: 2003. 96-106 с.

⁹⁰ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С. 78

На протяжении 1990-х гг. в Афганистане сформировалась тенденция к постоянному росту объемов производимых наркотиков. Запрет на выращивание опиатов, который наложил мулла Омар, является единственным фактором существенного снижения производства наркотиков. Это дает надежду на то, что в Афганистане осуществима эффективная политика по борьбе с наркотиками.

При талибах ситуация с наркотиками в Афганистане полностью была управляема и находилась под их контролем (тем не менее руководство талибов сделало ставку на наркобизнес). Однако политика талибов все-таки способствовала тому, что производство наркотиков стало неотъемлемой частью жизни Афганистана. Прежде всего, укоренение производства наркотиков связано с тем, что доход от наркотиков направлялся в основном на вооружение военизированных отрядов боевиков, и практически не происходило вложений в развитие легальной экономики.

Маршруты наркотрафика из Афганистана

Для международной наркоторговли требуется определенная инфраструктура, важное место в которой занимают маршруты наркотрафика. Формирование маршрутов для распространения наркотиков проистекает из ряда факторов, которые включают, прежде всего, географическую близость, логистику, а также учитывают возможные риски и другие издержки распространения наркотиков.

В 1990-е гг. окончательно сформировались основные маршруты распространения наркотиков, которые используются до сих пор.

Движению Талибан удалось не только расширить ареал выращивания опиоидного мака, но их завоевания укрепили торговлю и расширили дорожную сеть. Караваны шли на юг через пустыни Белуджистана к портам Макранского побережья в Пакистане, другие на запад в Иран, огибая Тегеран

и достигая восточной Турции. Третьи двигались на северо-запад, в Герат и Туркменистан⁹¹.

В Таджикистане и Киргизии также появлялись важные транзитные маршруты. Раньше афганский опиум очищался в Пакистане, но появление новых транзитных маршрутов побудило торговцев создать свои собственные лаборатории в Афганистане. Уксусный ангидрид необходимый для производства героина, теперь тайно ввозили в Афганистан из Центральной Азии⁹².

Ключевыми странами в афганском наркотрафике стали Пакистан, Иран и страны Центральной Азии, которые имеют наиболее близкое соседство с Афганистаном. Особенностью афганского наркотрафика стало то, что Афганистан не имеет своего выхода к морю. Поэтому особое значение приобрели порты, расположенные в Иране и в Пакистане.

Морские перевозки стали возможностью быстрой доставки больших объемов героина в третьи страны.

Наркотики перевозились на телегах, верблюдах до побережий, где их потом грузили на мелкогабаритные суда и отправляли преимущественно в страны Европы⁹³.

Основным маршрутом для поставки героина в страны Европы стал Балканский маршрут, который имел некоторые ответвления. Он проходил через территорию Ирана, Пакистана и Турции. Активно использовались порты в Пакистане (порт г. Карачи) и Иране (Бендер-Аббасе, Чахбехаре) для поставки наркотиков по морю в страны Ближнего Востока. Важным транзитным пунктом для наркотиков на сухопутном маршруте стала Турция. Отсюда наркотики поступали в страны Восточной и Юго-Восточной Европы. Откуда они дальше достигали конечного потребителя в странах Западной

⁹¹ Сикоев Р. Р. Талибы: религиозно-политический портрет. М.: 2004. С. 139

⁹² Рашид А. Талибан. Ислам, нефть и новая Большая Игра в Центральной Азии. М.: 2003. С. 167

⁹³ Neamatollah Nojumi The rise of the Taliban in Afganistan. Mass mobilization, civil war and the Future of the region. Palgrave. 2002. P. 122

Европы. На Балканском маршруте активно использовались также и морские порты в Италии. Ряд стран на этом маршруте стали как конечными рынками сбыта, так и одновременно транзитными зонами (Италия, Греция, Швейцария и большая часть стран Восточной Европы)⁹⁴. Долгое время Балканский маршрут был основным каналом поставки героина в страны Европы.

Особое значение для афганского наркотрафика приобрели страны Центральной Азии, которые вошли в состав Северного маршрута. После 1992 г., когда центрально-азиатская мафия бывших советских республик вошла в наркобизнес, были образованы новые маршруты в Восточную Европу. Гражданская война в Таджикистане, которая длилась с 1992 г. по 1997 г., способствовала распространению центрально-азиатской наркомафии в Афганистане. Исламское Движение Узбекистана (далее ИДУ) основало свои базы в тех областях Таджикистана, которые граничат с Ферганской долиной и провинциями северного Афганистана, где производились наркотики. Благодаря их военным усилиям в конце 1990-х гг., удалось обезопасить маршруты распространения наркотиков через Ферганскую долину⁹⁵.

К концу 1990-х гг. сформировалось три основных маршрута наркотрафика в Центральной Азии:

- 1) Алтын-Мазарский маршрут, берущий свое начало в районе Рушанского хребта на границе Афганистана с Таджикистаном в западной части Горно-Бадахшанской автономной области. Он проходил через ущелья Памира и Заалайского хребта до Чон-Алайской долины Ошской области;
- 2) Карамыкский маршрут включал в себя многочисленные горные тропы, которые использовались для переходов из Джиргатальского и других районов Таджикистана в Баткенский и Кадамжайский районы Ошской области;

⁹⁴ The illicit drug trade through south-eastern Europe. UNODC, Vienna. 2014. P. 37

⁹⁵ Rubin B. R. Counter-narcotics to Stabilize Afghanistan: the false promise of crop eradication. New York: Center of international cooperation New York University, 2008. P. 55

- 3) Худжанский маршрут охватывал шоссейные дороги и примыкающие к ним территории от Худжанда через Ляйлякский район Ошской области и также прилегающие районы Таджикистана и Узбекистана до города Ош⁹⁶.

Во второй половине 1990-х годов начал заметно расти объем доставки наркотиков через страны СНГ (Таджикистан, Киргизию, Туркменистан, Россию), а оттуда через государства Балтии в Европу. Четыре маршрута поставки афганских наркотиков в западные страны проходили через Центральную Азию:

1. Кандагар – Герат – Туркмения;
2. Кандагар – Балх – Джаузджан – Республика Узбекистан;
3. Кундуз – Хатлонгская область Республики Таджикистан;
4. Пешавар – Читрал (северо-западный Пакистан) – афганский Бадахшан – Горно-Бадахшанская автономная область (Таджикистан) – Киргизия⁹⁷.

Россия в этот период перестала быть только рынком сбыта для афганских наркотиков, но также стала и транзитной зоной. Из России афганские наркотики преимущественно морским путем поступали уже в страны Северной Европы.

В Афганистане сформировалась наркоэкономика с отрегулированной сетью по обеспечению полноценного наркопроизводства и дальнейшей реализацией наркотиков на черном рынке⁹⁸.

При режиме талибов окончательно сформировались два основных маршрута афганского наркотрафика: Балканский маршрут и Северный маршрут.

⁹⁶ Международные отношения в Центральной Азии: события и документы/под ред. А. Д. Богатуров. М.: 2011. С. 253-254

⁹⁷ Лалетин Ю.П. Производство наркотиков в Афганистане/ Востоковедный сборник. Институт изучения Израиля и Ближнего Востока. № 18. 2003. С. 101

⁹⁸ Рашид А. Талибан. Ислам, нефть и новая Большая Игра в Центральной Азии. М.: 2003. С. 170

Афганистан стал основным поставщиком героина на рынки стран Европы и России.

Тем не менее, в 1990-е гг. афганские наркотики не были еще распространены в азиатских странах и странах Океании. Это было связано с тем, что производство героина в Мьянме продолжало удовлетворять спрос нелегального рынка наркотиков в этих странах. При этом Афганистан уже начал теснить Мьянму на мировом наркорынке.

Доходы талибов от наркобизнеса

Важной составляющей наркобизнеса талибов стала его нелегальность. Налоги, которые талибы получали от производства наркотиков, также были незаконными.

Рассмотрим, что влияло на формирование цены на финальный продукт.

Итоговая цена произведенного запрещенного вещества (в данном случае героин) складывается из: стоимости производства сырья и готового продукта (капитал, труд, земля, транспорт) и дополнительных расходов, включающие взятки, охрану груза и сокрытие (отмывание) доходов. Стоимость товара возрастает по цепочке от розничного сельскохозяйственного производителя до дистрибьютора и достигает своего максимума на конечных рынках сбыта⁹⁹.

Прибыль, которую талибы получали от торговли наркотиками, росла постепенно. Так, доходы от экспорта наркотиков из Афганистана и Пакистана в 1995 г. составили 1,35 млрд. долл. в год. В 1998 г. экспорт героина увеличился вдвое и доход от него составил уже 3 млрд. долл. На полученные деньги покупались продовольствие и одежда для солдат, выплачивались жалования и премии бойцам Движения Талибан¹⁰⁰. В 1990-е гг. здесь сформировалась полноценная наркоэкономика.

⁹⁹ Тимофеев Л. Наркобизнес. Начальная теория экономической отрасли. М.: РГГУ, 1998. С. 50

¹⁰⁰ Рашид А. Талибан. Ислам, нефть и новая Большая Игра в Центральной Азии. М.: 2003. С.172

Параллельно с формированием наркоэкономики в Афганистане шел процесс расширения зоны контрабандной торговли. Помимо сложившегося ранее очага контрабандной торговли в районе границы Афганистана с Пакистаном¹⁰¹, возник еще один вдоль границы Афганистана со странами Центральной Азии, как было сказано выше.

Подобный очаг концентрации наркоторговли и контрабандной торговли вблизи границ существенно ухудшал ситуацию в этих странах. Прежде всего, наркоторговля способствовала сильному росту коррупции среди чиновников этих стран, а также ослаблению границ и ухудшению пограничной охраны. Подобное развитие событий оказывало сильное влияние и на местное население, часть из них втягивалась в процессы, связанные с торговлей наркотиками. В результате наблюдался рост уровня криминогенности.

Поток наркотиков из Афганистана никогда не прекращался. Контрабандой занимались представители обеих воюющих сторон, как Движение Талибан, так и “Северный альянс”. Тем не менее, лидеры талибов пытались прикладывать усилия для восстановления определенных участков страны; наиболее пострадавших от военных действий. Большая часть получаемого дохода от наркотиков все равно шла на вооружение армии¹⁰². Из-за того, что лидеры движения не пытались легализовать свои доходы или вложить их в легальную экономику, страна все больше втягивалась в процессы теневой экономики.

Важно отметить, что, несмотря на высокую прибыльность торговли опийным маком, получаемый доход распределялся крайне неравномерно.

По данным УНП ООН, крестьяне получали меньше 1% прибыли от торговли опийным маком, 2,5% оставалось у торговцев в Афганистане и Пакистане, ещё 5% тратилось внутри стран наркотрафика в Европу.

¹⁰¹ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С. 42

¹⁰² Сикоев Р.Р. Талибы: религиозно-политический портрет. М.: 2004. С.141

Оставшуюся прибыль получали дилеры и дистрибьюторы в странах Европы. Движение Талибан получало около 20 млн. долл. в год налогов от выращивания мака¹⁰³.

Одна седьмая афганского населения, принимающая участие в производстве наркотиков, не считала эту деятельность незаконной. Впервые в истории внушительная часть сельского населения Афганистана была вовлечена в производство культуры, которая пользовалась спросом на глобальных рынках. Афганистан был изолирован от глобального международного рынка на протяжении нескольких веков, т.к. никогда не находился под колониальной властью. В этой связи, местное население не испытывало масштабного коммерческого проникновения в их общество, как это было с другими колониальными странами (Индия и т.д.).

В Афганистане около трети экономики и примерно такая же часть населения экономически зависели от наркотиков. Производство наркотиков влияло не только на доход крестьян. Оно оказывало влияние на платежный баланс, налоговые поступления, обменный курс, рабочие места, оборот розничной торговли и строительство.

В ситуации крайней бедности и полного отсутствия безопасности, где не было надежной экономической альтернативы, культивирование опийного мака стало неизбежным. Это было не результатом, а следствием нестабильности и крайне бедственного положения Афганистана. Афганские крестьяне выращивали мак, потому что для многих это был единственный путь к существованию¹⁰⁴.

Экономика наркотиков обеспечивала в основном для крестьян доступ к земле, кредитам, воде и рабочим местам¹⁰⁵. Есть много других потенциально доходных культур и ресурсов дохода, кроме опийного мака. Но для их

¹⁰³ Там же. С. 166

¹⁰⁴ Rubin B.R. Counter-narcotics to Stabilize Afghanistan: the false promise of crop eradication. New York: Center of international cooperation New York University, 2008. P. 20

¹⁰⁵ Ibid. P. 21

выращивания требовались дополнительные инвестиции и усиление безопасности, что было крайне сложно в условиях Афганистана.

Коллапс власти и экономики в сочетании с тем обстоятельством, что население, практически поголовно имеющее оружие, приобрело за годы партизанской войны опыт в скрытой транспортировке самых разнообразных грузов, позволили Афганистану стать центром мировой торговли опиум. Очищенный в лабораториях на территории Пакистана и бывших советских республик, афганский опий превращался в героин. Торговля наркотиками обогащала группировки боевиков, или, по крайней мере, компенсировала перебой с международной помощью¹⁰⁶.

Хорошо налаженное производство и организованная сеть по сбыту наркотиков давали возможность получения максимального дохода. Это было крайне выгодно для Движения Талибан, которое постоянно нуждалось в деньгах.

Деньги, которые были получены от торговли опиумным маком, до конца 1990-х гг. были стабильным источником дохода для талибов. Однако мировое сообщество продолжало оказывать давление на Афганистан по вопросу производства наркотиков¹⁰⁷. В целом талибы не были заинтересованы в потере гуманитарной помощи. В результате к концу режима талибов доходы от наркотиков стали испытывать сильные колебания.

Борьба с производством наркотиков при режиме талибов

Отношение лидеров Движения Талибан к наркотикам было неоднозначным. Изначально они хотели построить истинно исламское государство, в основе которого лежали бы законы шариата¹⁰⁸.

Поэтому непринятие Движением Талибан наркотиков, как и табакокурения, было частью их идейной и пропагандистско-идеологической

¹⁰⁶ Таннер С. Афганистан: история войн от Александра Македонского до падения «Талибана». М.: 2004. С. 368

¹⁰⁷ Neamatollah Nojumi The rise of the Taliban in Afghanistan. Mass mobilization, civil war and the Future of the region. Palgrave, 2002. P. 176

¹⁰⁸ Сикоев Р.Р. Талибы: религиозно-политический портрет. М.: 2004. С. 98-99

программы¹⁰⁹. Что, конечно же, противоречило их экономике, в основе которой лежало производство наркотиков.

Стремительный рост производства наркотиков в конце 1990-х гг. стал стимулом для международного сообщества, чтобы начать переговоры с Талибаном. После шести месяцев тайных переговоров УНП ООН в октябре 1997 г. заключило соглашение с талибами. На основе этого соглашения талибы обязались уничтожить посевы мака, если международное сообщество даст средства на помощь крестьянам по замене его на другие культуры. Пипо Арлакки, глава УНП ООН, просил у стран-доноров 25 млн. долл. на десятилетнюю программу уничтожения культуры мака в районах, подконтрольных талибам¹¹⁰. Но данное соглашение Движение Талибан не выполнило.

В 1997 г. производство опийного мака в районах, подконтрольных талибам увеличилось на 25%. 96,4 % от всего опийного мака также было произведено под юрисдикцией талибов. Мулла Омар усиленно заверял мировое сообщество, что он остановит производство мака. Но, несмотря на все его обещания, в Афганистане продолжали выращивать опийный мак¹¹¹.

Ресурсов и возможностей для развития других отраслей легальной экономики, кроме сельского хозяйства, у них не было.

Стоит заметить, что в Афганистане почти полностью отсутствовала какая-либо промышленность из-за длительных войн, в которых погрязла страна. Поэтому у большинства крестьян и населения Афганистана не было альтернативной возможности для не только обеспечения себя и своих семей, но и для выживания, так как из-за режима талибов возникали определенные сложности с гуманитарной помощью. Большая часть населения находилась в состоянии постоянного голода. Многие крестьяне из северных провинций

¹⁰⁹ Там же. С. 99

¹¹⁰ Neamatollah Nojumi The rise of the Taliban in Afghanistan. Mass mobilization, civil war and the Future of the region. P. 171

¹¹¹ Matinuddin K. The Taliban Phenomenon of Afganistan 1994-1997. Oxford University Press 1999. P. 120

для того, чтобы выжить, бежали в южные провинции, где было сконцентрировано наркопроизводство.

Руководство Движения Талибан с момента своего появления не раз заявляло о том, что готово устранить производство наркотиков в Афганистане. Действительно, они предприняли ряд мер по ограничению производства и выращивания наркотиков. Для этого была даже создана Высшая комиссия по борьбе с наркотиками. 8 июня 1998 г. комиссия выступила с заявлением о том, что правительство ИЭА (Исламский эмират Афганистан) приняло ряд мер по сокращению посевов опийного мака и заменой его другими сельскохозяйственными культурами в уездах Хакриз, Гур, Майванд и провинции Кандагар. Но в целом это не привело к серьезным изменениям в сложившейся ситуации. Каждый раз в ответ на критику со стороны международного сообщества Движение Талибан оправдывало свою пассивность в борьбе с культивированием мака “беспокойством” о крестьянах, которые выращивают это растение для медицинских целей. Они также активно заявляли, что не могут бороться с производством наркотиков без помощи международного сообщества¹¹².

Для того чтобы удовлетворить международное сообщество и не лишиться гуманитарной помощи, лидеры Движения Талибан пытались контролировать производство наркотиков в Афганистане. Например запрет гашиша, наложенный ими в конце 1990-х гг. оказался весьма эффективным, показывая то, что если введут запрет на опий, то он будет тоже строго соблюдаться.

Первые попытки сокращения посевов опийного мака в Афганистане также относятся к концу 1990-х гг. В 1999 г. движением талибов был издан декрет о сокращении посевов опийного мака на 1/3 в период с 1999 г. по 2000 г. Это решение было ответом талибов на согласие УНП ООН финансировать проекты альтернативного развития при условии сокращения производства

¹¹² Сикоев Р.Р. Талибы: религиозно-политический портрет. М.: 2004. С. 139

наркотиков. Но реальное сокращение посевов мака оказалось намного меньше¹¹³.

Испытывая сильную зависимость от гуманитарной помощи, а также и нежелание оставаться в международной изоляции Движение Талибан было вынуждено предпринимать и другие попытки по сокращению производства наркотиков.

В июле 2000 г. мулла Омар издал более масштабный указ, запрещающий выращивать опийный мак, эффект от которого стал ощутим в следующем году. И УНП ООН, и правительства стран Запада подтвердили, что в том году опий не производился, но выразили обеспокоенность по поводу хранения запасов¹¹⁴. Запрет на опий, наложенный Движением Талибан в 2000 г. является единственным примером успешной борьбы с наркотиками в Афганистане.

В отношении талибов с опиумом можно выделить несколько этапов. На первом этапе (во второй половине 1990-х гг.) лидеры Движения проявляли терпимость к культивированию опийного мака и содействовали его вывозу. В 1990-е гг. доход от налогов на культивирование мака, который получали лидеры Движения Талибан, составлял 75-100 млн. долл. США. На втором этапе, летом 2000 г. когда возникла возможность введения эмбарго Советом Безопасности ООН, мулла Омар запретил выращивать мак. Это стало возможно потому, что режим талибов осуществлял практически полный контроль над территорией Афганистана, была сформирована иерархичная централизованная власть. С помощью жестких запретительных мер наркопроизводство достигло абсолютного минимума. Крестьяне были вынуждены соблюдать фетву (указ) о запрете культивирования опийного мака.

¹¹³ Афганский опиум при талибах и после них// Экономическая теория преступлений и наказаний [Электронный ресурс]. -URL:<http://corruption.rsuh.ru/magazine/5-2/n5-17.html> (дата обращения: 13.12.2012)

¹¹⁴ Марсен П. Талибан. Война и религия в Афганистане. М.: 2002. С. 159-160

Таким образом, несмотря на все попытки руководства Движения Талибан стабилизировать обстановку в стране, они терпели неудачу. Рост количества маковых плантаций и экспорта наркотиков (сначала опий-сырца, а в 1997 г. и героина) напрямую связан с отсутствием в стране политической стабильности и возможности для развития легальной экономики. Развитие полноценного сельского хозяйства в Афганистане осложнено природно-климатическими факторами.

В отличие от большинства сельскохозяйственных культур опийный мак не нуждается в тщательном уходе. Он способен произрастать и на самой неплодородной почве.

В условиях вооруженного конфликта, отсутствия гуманитарной помощи и политической изоляции, у лидеров Движения Талибан не было другой альтернативы для сохранения страны под своим контролем, кроме как выращивать мак.

В целом появление талибов внесло существенные изменения в развитие не только Афганистана, но и всего региона. Движение Талибан сумело привлечь внимание международного сообщества к проблемам Афганистана. На самом деле, им удалось ненадолго объединить большую часть страны (около 90%) под своей властью. Но сделав ставки на радикальный ислам (связи талибов с «Аль-Каидой» (запрещена в РФ)) и героин, они существенно дискредитировали себя. Афганистан став местом сосредоточения наркотиков и террористов, оказывал существенное дестабилизирующее влияние на близлежащий регион, ставший транзитной зоной для перевозки наркотиков. На фоне этого также сформировались радикальные исламские движения в Центральной Азии. Такое положение дел вызывало беспокойство у США и международного сообщества.

В сущности, фактор Движения Талибан, радикальных исламистов и наркоторговли, которая в 1990-е гг. XX в. достигла внушительных размеров (приведя к такому понятию, как “героиновый бум” в ряде стран)

существенно дестабилизировали и ослабили Афганистан, а также оказали влияние на его дальнейшую судьбу на многие годы вперед.

Выводы к 1.1:

1. При Движении Талибан в Афганистане произошел переход к массовому производству наркотиков. Основными причинами для этого стали: затянувшийся вооруженный конфликт, сложная политическая ситуация, а также отсутствие жизнеспособной экономики, сильная зависимость от гуманитарной помощи. Из-за сокращения производства наркотиков в Мьянме и ухода с рынка Турции и Ирана у Афганистана появилась возможность выйти на наркорынок.

2. Движение Талибан создало все условия, чтобы Афганистан превратился в наркогосударство на многие годы вперед. Несмотря на то, что талибы смогли объединить страну под своей властью и взять под полный контроль производство наркотиков, они не предприняли серьезных усилий для развития легальной экономики. В результате производство наркотиков стало сращиваться с практическими всеми сферами жизни Афганистана. Серьезная зависимость от гуманитарной помощи, постоянный вооруженный конфликт, а также сложное положение Афганистана на международной арене привели не только к стремительному росту производства наркотиков, но и к усилению его положения в экономике.

3. При режиме талибов оформились основные маршруты афганского наркотрафика (Северный маршрут, Балканский маршрут). Наркотики из Афганистана распространились не только на его ближайших соседей по региону, но и на Россию, страны Европы. Наркотрафик привел к ослаблению границ Афганистана с соседними странами и усилил нелегальную контрабандную торговлю.

4. До начала 2000-х гг. внешние игроки не предпринимали активных попыток борьбы с производством наркотиков в Афганистане. Международное сообщество надеялось, что талибы были в состоянии сами справиться с производством наркотиков. После короткого периода забвения

(после вывода советских войск из Афганистана) афганское направление снова стало актуальным для внешней политики ряда западных стран (Россия, США, страны Европы).

5. Находясь в международной изоляции и нуждаясь в гуманитарной помощи от международных доноров, руководство Движения Талибан было вынуждено начать бороться с производством наркотиков, на которое они ранее делали ставку. Им удалось снизить объемы их производства к 2000-х гг., так как впервые за долгое время они контролировали практически всю территорию Афганистана. Данный случай является примером того, что в будущем производство наркотиков можно при наличии политической воли взять под контроль.

1.2 Исламская Республика Афганистан и динамика наркопроизводства в 2001-2014 гг.

Ситуация, связанная с производством наркотиков в Афганистане, стала приобретать все более угрожающий характер в начале XXI в. Связи Движения Талибан с террористической группировкой «Аль-Каидой», установленные еще в середине 1990-х гг., стали тем фактором, который привел режим талибов к падению и кардинально изменил жизнь целого государства.

Терракты 11 сентября 2001 г. в США стали легитимной основой для вторжения международных акторов на территорию Афганистана.

Американское руководство в тот же день, выдвинуло обвинение в произошедшем в адрес «Аль-Каиды». Такое обвинение во многом было не случайно, так как ранее в 1990-е годы имелись прецеденты целого ряда терактов в отношении США со стороны «Аль-Каиды»¹¹⁵.

Уже к концу сентября 2001 г. была полностью сформирована антитеррористическая коалиция во главе с Соединенными Штатами Америки. Основной её целью было ликвидировать очаг международного терроризма в лице Движения Талибан и террористической организации

¹¹⁵Кузнецов Д.В. События 11 сентября 2001 г. и проблема международного терроризма в зеркале общественного мнения. М.: УРСС, 2009. С. 12

«Аль-Каиды», борьба с наркобизнесом, обеспечение прав человека, достижение мира и безопасности в Афганистане¹¹⁶.

В результате операции “Несокрушимая свобода” режим талибов пал. Они были вытеснены из Афганистана, большая часть ушла в подполье в приграничные районы с афгано-пакистанской границей. Кроме этого, они в последующем не бросили попытки вернуть себе власть в Афганистане.

Страна опять распалась на отдельные части. В отсутствие какого-либо государственного контроля полевые командиры повторно начали борьбу за власть. В результате им снова понадобились деньги на вооружение своих отрядов боевиков. Самый легкий способ получить необходимые денежные средства в короткие сроки заключался в наркоторговле, которую теперь никто не контролировал, кроме того кто имел реальную власть на местах.

Объемы производства наркотиков в Афганистане 2002-2013 гг.

После кратковременного спада производства в 2001 г. на фоне запрета, в следующем году снова отмечался рост производства наркотиков. Согласно отчетам УНП ООН в 2002 г. уже было произведено 3400 т. наркотиков¹¹⁷. Наркоиндустрии удалось быстро восстановиться и увеличить объемы производства.

В 2002 г. крестьяне воспользовались отсутствием сильной центральной власти в стране после интервенции США и вернулись к выращиванию мака в качестве культуры, приносящей доход¹¹⁸. После ранее наложенного Движением Талибан запрета на мак крестьяне оказались в весьма бедственном положении, так как они лишились практически единственного источника дохода. И во многом, поэтому они не поддержали талибов против американцев. И при первой возможности они вернулись к деятельности, которая могла дать им гарантированный и быстрый доход.

¹¹⁶ Коргун В.Г. История Афганистана XX в. М.: 2004. С. 462

¹¹⁷ World drug report 2002. UNODC, Vienna, 2003. P. 15

¹¹⁸ Opium poppy production in Afghanistan. From 9/11 to the Long War// Argis.com [Electronic source]. - URL:<https://www.arcgis.com/apps/Cascade/index.html?appid=9e6420db54f043e487ba2831a74cb38f> (accessed: 13.10.2018)

В начале 2000-х гг. производство наркотиков в Афганистане было сильно связано с внутренними политическими процессами в стране, также сильное влияние на него оказывало и присутствие международных акторов. С одной стороны они пытались проводить хоть какую-то политику по борьбе с наркотиками, с другой стороны попытки привнести западные ценности в Афганистан еще больше дестабилизировали страну, а в отдаленных от центра провинциях усилилась власть местных лидеров (для которых большое значение имело производство наркотиков). В этот период здесь происходили политические преобразования, которые должны были стать новым этапом в жизни афганского народа. Начало этому процессу было положено при участии внешних сил, которые активно оказывали финансовую и консультационную помощь в строительстве “нового государства”.

Важной особенностью этого периода также стало и активное вмешательство иностранных государств в афганский конфликт. Это привело к серьезным изменениям баланса сил внутри страны. На этом перед международным сообществом и афганскими элитами встала задача создания и легитимизации институтов государственной власти Афганистана¹¹⁹.

Важным событием в этой области стала конференция в Бонне, которая проходила с 27 ноября 2001 г. по 5 декабря 2001 г. Согласно решениям, принятым на этой конференции, были определены основные государственные институты, состав временной верховной власти, и принято решение о разработке новой конституции.

Стоит отметить, что на этом этапе формирования временных органов власти развернулась конкурентная борьба между четырех крупных политических групп Афганистана. Одной из таких групп стал Северный Альянс, который был представлен в основном участниками непуштунского происхождения из северных провинций страны. Оставшиеся три группы были представлены преимущественно выходцами из кругов афганских

¹¹⁹ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 16

эмигрантов, которые находились за границей во времена талибов. В частности, к одной из трех групп относилась Римская группа, возглавляемая бывшим королем Афганистана Мохаммадом Захир-Шахом. Римская группа была организована ее участниками на съезде в Риме осенью 2001 г., которые выступали за восстановление монархии и занимали умеренно-либеральные позиции¹²⁰. На территории Ирана и Пакистана, находящихся по соседству с Афганистаном, также возникли крупные политические общности. Проирански настроенные эмигранты получили название Кипрской группы (из-за состоявшего на Кипре учредительного съезда в 2001 г.). Эта группа также представляла интересы Гульбеддина Хекматъяра лидера Исламской партии Афганистана (ИПА)¹²¹.

Находившиеся на территории Пакистана эмигранты-пуштуны образовали Пешаварскую группу. Блок возглавили сторонники А.Р. Сайяфа, который номинально являлся членом Северного Альянса. На конференции в Бонне также присутствовали и независимые полевые командиры, и деятели афганской эмиграции, которые так и не примкнули ни к одной из групп. Именно из этой группы в последующем вышел и будущий президент Афганистана Х. Карзай¹²².

По итогам конференции была сформирована временная администрация, которая должна была заниматься управлением Афганистаном до формирования переходного правительства.

Важно отметить, что на Боннской конференции, которая проходила под контролем ООН, на представителей основных политических сил Афганистана оказывалось давление. Внешние игроки, которые обладали наибольшим влиянием, продвигали в новые структуры власти своих ставленников¹²³. Система, которая формировалась после падения режима

¹²⁰ Там же.

¹²¹ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 18

¹²² Там же.

¹²³ Там же. С. 19

талибов, должна была функционировать в интересах западных сил (преимущественно в интересах США).

Если подводить итоги работы Боннской конференции, то следует отметить, что она ограничила участие в политическом процессе ряда группировок. Кроме этого к участию в этом мероприятии не были допущены представители Движения Талибан и Исламской партии Афганистана (руководитель Г.Хекматъяр). В результате эти политические силы оказались вне формирующейся политической системы Афганистана.

В июне 2002 г. при негласном участии США была созвана Лойя Джирга (всеафганский совет старейшин), на которой Хамид Карзай был избран временным президентом Афганистана. Была сформирована и временная администрация под его руководством. В январе 2004 г. приняли новую конституцию. В ней были зафиксированы демократические принципы общественной жизни и права граждан. В результате в стране была установлена президентская форма правления, были провозглашены демократические права и свободы граждан, равенство всех перед законом, в том числе равенство мужчин и женщин¹²⁴.

В рамках формирования новой политической системы, власть новой кабульской администрации, понимала, что не может опираться только на поддержку иностранных войск, была вынуждена пойти на уступки и назначить представителей местных элит на министерские посты¹²⁵. Это способствовало также размытию их традиционной структуры поддержки. Так как местные элиты имели силу только тогда, когда находились на подконтрольной им территории в окружении своих последователей. Эти действия были направлены на то, чтобы усилить власть центрального правительства.

¹²⁴ Коргун В.Г. Афганистан в начале XXI век. М.: 2004. С. 8

¹²⁵ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 25

В результате произошли изменения в национальном составе кабинета министров. В 2002-2003 гг. основные посты заняли представители титульного этноса пуштуны.

На фоне усиливавшейся политической борьбы за контроль над Афганистаном снова развернулось вооруженное противостояние. Затишье, которое предшествовало новому этапу борьбы, было связано с тем, что у сил оппозиции не было ресурсов после поражения продолжать борьбу. В частности, это заключалось в готовности вступить в переговоры о включении боевиков в национальную политическую элиту. Однако, поняв несбыточность этих ожиданий, вооруженная оппозиция возобновила военное давление на своих противников¹²⁶.

В 2004-2005 гг. развернулся новый этап вооруженной борьбы. Талибы и Аль-Каида перешли в активное наступление, направленное против иностранных войск и местных силовых структур.

В период преобразования политической системы Афганистана активность вооруженной оппозиции, отчасти можно было объяснить тем, что к 2004 г. активность иностранных войск на территории Афганистана сократилась. Причиной этому послужило начало иракской кампании США в 2003 г. На фоне этого произошло сокращение военного давления на боевиков¹²⁷.

Наряду с усилением активности талибов значительно возросла и роль в их деятельности религиозных экстремистов из иностранных государств.

Иностранные силы не давали вооруженной оппозиции должного отпора, так как считали угрозы с ее стороны незначительными. В результате это послужило предпосылкой усиления влияния талибов и ухудшению ситуации с безопасностью в Афганистане вплоть до конца 2000-х гг.

¹²⁶ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 27

¹²⁷ Там же. С. 33

В 2001-2004 гг. новое афганское правительство столкнулось с необходимостью обеспечения собственного политического признания иностранными партнерами. Кабул в значительной степени зависел от поддержки международных спонсоров и войск, так как талибы, которые вплоть до событий осени 2001 г. воспринимались за рубежом как основная политическая сила Афганистана, по-прежнему были активны и не оставляли попыток вернуться во власть¹²⁸.

В 2005 г. президент Афганистана Хамид Карзай и президент США Дж. Буш-мл. выступили с совместным заявлением, в котором они объявили США и Афганистан стратегическими партнерами. Лидеры стран также приняли декларацию, согласно которой США получали доступ к афганским военным объектам для борьбы с терроризмом. Кроме этого, в декларации содержался призыв к Вашингтону оказывать помощь и содействие в организации, обучении, оснащении и поддержании афганских вооруженных сил¹²⁹. Таким образом, режим Хамида Карзая получил поддержку от США.

Осенью 2005 г. в Афганистане впервые за несколько десятилетий состоялись парламентские выборы. Образование парламента стало важным событием в политической жизни страны. В Афганистане утвердился двухпалатный парламент, который формировался по итогам голосования¹³⁰.

В этот период основной проблемой для Афганистана оставалась центробежная тенденция в некоторых его регионах, которая была обусловлена стремлением фактически независимых от кабульского правительства местных этнополитических лидеров сохранить статус-кво в отношении монопольного политического лидерства на подконтрольных

¹²⁸ Там же. С. 62

¹²⁹ The U.S. war in Afghanistan 2001-2021// Council on Foreign Relations USA [Electronic source]. – URL:<https://www.cfr.org/timeline/us-war-afghanistan> (accessed: 13.09.2021)

¹³⁰ Нессар М.О. Политическое развитие Афганистана: оценки и прогнозы (2001-2014 гг.). М.: ИВ РАН, 2017. С. 48

территориях¹³¹. В результате институты центральной власти нуждались в укреплении своего положения.

В 2006 г. в Афганистане отмечалось ухудшение ситуации в области безопасности. Сильно возросло число атак террористов-смертников. Американские представители связывали эту ситуацию со слабостью центральной власти¹³². Несмотря на все попытки укрепить институт президента Афганистана, а также и новую государственную систему, власть все равно оставалась слабой и неспособной контролировать всю территорию страны.

В 2007 г. произошло усиление оппозиции режиму Х. Карзая. Сосредоточение основных властных полномочий в руках Х. Карзая и его группировки повлекло за собой объединение оппозиционных политиков в коалицию, которая была направлена против доминирования президента и его окружения¹³³. В апреле этого же года было объявлено о создании Национального Фронта Афганистана (далее НФА). Основу этой организации составили бывшие члены Северного Альянса. Для многих из них противостояние с пуштунской группировкой Х. Карзая носило характер межэтнической борьбы. Одной из главных задач НФА заключалась в трансформации президентской республики в парламентскую. В свою очередь, это предполагало ревизию итогов политического процесса первой половины 2000-х гг. Образование НФА вызвало беспокойство у президента. Тем более что у Национального Фронта было влияние в парламенте ИРА. Оппозиция пыталась также подорвать влияние Х. Карзая и на региональном уровне. В частности А.Р. Дустум организовал массовые протесты против назначения нового губернатора северной провинции Джаузджан. Но это не ограничилось одной провинцией. Позднее вооруженные сторонники А.Р.

¹³¹ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 49

¹³² The U.S. war in Afghanistan 2001-2021

¹³³ Нессар М.О. Политическое развитие Афганистана: оценки и прогнозы (2001-2014 гг.). М.: ИВ РАН, 2017. С. 68

Дустума вступили в борьбу с властями в провинции Фарьяб. В результате центральное правительство было вынуждено применить силовые меры в отношении протестующих. Группировке Х. Карзая удалось оказать успешное противодействие оппозиции. На государственном уровне усилия оппозиции были блокированы в судебном порядке¹³⁴.

Важным событием 2008 г. в истории Афганистана стало «дело Дустума»¹³⁵, когда власть имущее должностное лицо было привлечено к судебному разбирательству. Подключение к решению конфликта официального Кабула стало важным фактором политической централизации страны. Это продемонстрировало наличие у официального правительства достаточного объема ресурсов, чтобы подорвать власть любого из локальных лидеров. Данный инцидент также позволил ослабить политические позиции НФА.

В 2009 г. проходили вторые президентские выборы в новейшей истории Афганистана. В этот период можно было отмечать, что доверие местного населения к режиму Х. Карзая было подорвано. Прежде всего, этого было связано с гибелью гражданского населения (женщин, детей и т.д.) в результате авиаударов США и НАТО и с тем, что афганское руководство продолжало с ними сотрудничать. Это привело к росту антиамериканских и антикарзаевских настроений. В целом ситуация в стране в период вторых президентских выборов накалилась. Выборы также активизировали деятельность Движения Талибан, которые не только дестабилизировали ситуацию с безопасностью в стране, но также и существенно усугубили ее. Пришлось также отменить результаты второго тура президентских выборов. Тем не менее, пост президента занял Х. Карзай¹³⁶. Важно отметить, что в результате этого события в последующие годы его легитимность ставилась под вопрос.

¹³⁴ Там же. С. 72

¹³⁵ Там же. С. 73-75

¹³⁶ Нессар М.О. Политическое развитие Афганистана: оценки и прогнозы (2001-2014 гг.). М.: ИВ РАН, 2017. С. 78-87

В 2010 г. в Афганистане состоялись выборы в парламент. Для парламентской кампании была характерна острая конкурентная борьба между кандидатами. В этот период опять возникли проблемы, связанные с обеспечением безопасности. Существенно увеличилось количество нападений, также талибы провели серию ракетных обстрелов населенных пунктов. Тем не менее, количество потерь было меньше, чем в ходе президентских выборов. Это было связано не только с усилением мер по обеспечению безопасности, но также и с тем, что оппозиция перешла от бойкотирования выборов к влиянию на итоговый результат. Кроме этого, на основе изменений законодательства 2009 г. была ограничена роль партий в предвыборной кампании. В результате выборов Х. Карзаю и его окружению не удалось сформировать в парламенте правительства большинства. В новом созыве парламента произошли изменения, касающиеся и этнического состава. В депутатском корпусе сократилась доля пуштунов. Кроме этого, вскоре в парламенте образовалась оппозиционная коалиция «В защиту закона», которая была ориентирована на конфронтацию с Х. Карзаем¹³⁷. Выборы в парламент показали наличие серьезных проблем с безопасностью в Афганистане, активность террористических организаций и талибов также осталась серьезной проблемой. Кроме этого, постоянно подрывалась легитимность института президентской власти, что сильно его ослабляло.

В 2010 г. в Лиссабоне прошел саммит НАТО. Касательно Афганистана на повестке дня стояло определение роли НАТО в операциях и военных миссиях в стране. В результате по Афганистану было принято два документа. Первый из них «Декларация Организации Североатлантического договора и Правительства Исламской Республики Афганистан по устойчивому партнерству», который установил долгосрочные партнерские отношения и сотрудничество между сторонами, выходящие за рамки мандата миссии Международных сил содействия безопасности. Второй документ

¹³⁷ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 95-100

«Декларация глав государств и правительств стран-участников Международных сил содействия безопасности в Афганистане», в котором было объявлено о начале нового этапа миссии, призванного передать полную ответственность за безопасность афганским властям¹³⁸.

Важным событием для Афганистана 2011 г. стало объявление США о начале вывода своего военного контингента из страны. 5 декабря 2011 г. также спустя 10 лет после первой конференции состоялась вторая Боннская конференция. Главным итогом конференции стало обещание стран Запада продолжить оказание помощи Афганистану и после 2014 г., который ранее был объявлен годом, завершения вывода Международных сил содействия безопасности из Афганистана¹³⁹. Несмотря на то, что США планировали полностью передать афганским властям ответственность за обеспечение безопасности в стране в 2014 г., было очевидно, что часть военного контингента останется и после 2014 г. Важно также отметить, что, несмотря на целый ряд позитивных политических преобразований, в стране все равно сохранялся целый комплекс проблем. Прежде всего, проблемы в области безопасности больше всего препятствовали не только укреплению власти официальных государственных институтов, но также препятствовали развитию легальной экономики и реализации крупных экономических проектов.

2014 г. ознаменовал вывод войск США и передачу ответственности за ситуацию в стране афганским властям. Это проявлялось не только в ускоренных темпах обучения афганских национальных правоохранительных структур, поэтапной передаче контроля над отдельными районами страны афганским силам и сокращении количества боевых операций при участии НАТО, но также и в попытках американского руководства договориться с

¹³⁸ Декларация по итогам встречи на высшем уровне в Лиссабоне обнародована главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Лиссабоне ноябрь 2010 г.// Организация Североатлантического Договора [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nato.int/cps/ru/natolive/official_texts_68828.htm (дата обращения: 02.12.2019)

¹³⁹ Нессар О. Политические развилки афганского кризиса// Журнал Международная Жизнь, №3, 2012 [Электронный ресурс]. –URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/629> (дата обращения: 16.12.2018)

вооруженной оппозицией. Урегулирование конфликта с вооруженной оппозицией было необходимо для того, чтобы снизить градус напряженности после 2014 г.¹⁴⁰. В 2013 году в январе талибы заключили сделку об открытии офиса в Катаре, что можно было рассматривать как шаг к мирным переговорам. Это могло стать важной частью политического урегулирования конфликта для достижения стабильности в Афганистане. Тем не менее, этой инициативе не суждено было сбыться. Два месяца спустя талибы приостановили предварительные переговоры, обвиняя при этом Вашингтон в невыполнении обещаний предпринять шаги в направлении обмена пленными¹⁴¹. Важно также отметить, что в 2012 г. несколько инцидентов нанесли серьезный удар по международной миссии в Афганистане. Первым из них стало случайное сожжение Корана войсками США. Вторым стало утверждение о том, что американский солдат убил шестнадцать афганских мирных жителей деревни. На фоне этого Х. Карзай потребовал, чтобы иностранные войска покинули сельские районы и были сосредоточены на военных базах¹⁴². Эти события должны были ускорить уход НАТО из Афганистана и передачу контроля над ситуацией уже афганской стороне.

В июне 2013 г. Х. Карзай заявил, что с 19 июня 2013 г. афганские вооруженные силы берут на себя основную роль в обеспечении безопасности в стране. В ООН отмечали, что, несмотря на временные неудачи, переходный процесс в политической сфере и сфере безопасности в Афганистане идет по плану. Несмотря на то, что по официальным заявлениям ООН афганская армия и полиция уже были готовы взять на себя ответственность за безопасность, беспокойство все равно вызывало количество жертв среди

¹⁴⁰ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 108

¹⁴¹ The U.S. war in Afghanistan 2001-2021// Council on Foreign Relations USA [Electronic source]. – URL:<https://www.cfr.org/timeline/us-war-afghanistan> (accessed: 13.09.2021)

¹⁴² Ibid.

местного населения. Продолжала угрожать безопасности и проблема коррупции в стране¹⁴³.

Стоит отметить, что еще до официального окончания миссии США в Афганистане официальные представители ряда государств выражали опасения в связи с тем, что после вывода основного военного контингента НАТО сами афганцы не смогут только своими силами противостоять экстремистам.

Американский исследователь В. Фельбаб-Браун отмечала, что многие афганцы в этот период опасались, что после вывода войск в 2014 г. в Афганистане снова начнется гражданская война. Она также отмечает, что в 2013 г., несмотря на все попытки талибов дискредитировать афганские национальные силы безопасности, они потерпели неудачу. Регулярная армия хорошо проявила себя¹⁴⁴.

Важно отметить, что вплоть до конца 2013 г. официальный Кабул возлагал надежды на переговоры с талибами. При этом не все афганские политические силы готовы были поддержать эту инициативу¹⁴⁵.

На фоне нового витка нестабильности и вооруженного конфликта снова стала актуальной проблема производства наркотиков.

В целом при режиме возглавляемом Х. Карзаем (2002-2004 гг. он был главой Временной Администрации, а с 2004 - 2014 гг. президентом Исламской Республики Афганистан) отмечался сильный рост производства наркотиков. Подобная ситуация свидетельствовала о слабости центральной власти. При талибах на основе указов и декретов, исходивших от лидера движения Муллы Омара, в Афганистане были успешные попытки борьбы с

¹⁴³ Despite temporary setbacks, Afghanistan's political, security transition on track, special representative tells security council// UN [Electronic source]. –URL:<https://www.un.org/press/en/2013/sc11218.doc.htm> (accessed: 17.10.2020)

¹⁴⁴ Taucher W., Vogl M., Webinger P. Afghanistan 2014 and beyond. Austrian Federal Ministry of the Interior. Vienna, 2014. P.8

¹⁴⁵ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 109

производством наркотиков¹⁴⁶. При новом правительстве Афганистан снова столкнулся с проблемами политической фрагментации. Правительство к концу периода, по некоторым сведениям, контролировало в основном только Кабул и его ближайшие окрестности.

Несмотря на то, что в постталибском Афганистане оставалась актуальной тенденция к стремительному росту производства наркотиков, ситуация в этой области не была стабильной. Год от года происходили колебания как в сторону роста объемов производства, так и в сторону их снижения.

Стоит отметить, что на рост производства наркотиков в пост талибском Афганистане оказывали влияние не только внутренние факторы, но также и внешние. На мировом нелегальном рынке наркотиков существовал спрос на афганские опиаты, который уже не могли удовлетворить страны “Золотого треугольника” (Таиланд, Мьянма и Лаос). Так в докладе УНП ООН за 2003 г. отмечалось, что мировой рынок опиатов находился в сильной зависимости от наркотиков, произведенных в Афганистане. Две третьих от всего мирового незаконного рынка опиатов составляли наркотики, которые были произведены в этой стране. Кроме этого урожайность афганского опийного мака была намного выше, чем у такого же мака в Юго-Восточной Азии. В среднем в Афганистане с 1 га. посевов получали около 45 кг. опия. При этом в Юго-Восточной Азии получали только 13 кг. опия с 1 га. В 2003 г. производство опия в Афганистане превысило максимальный уровень производства времен талибов. Так за 2003 г. было произведено 4800 т. наркотиков, тогда как в 1999 г. при талибах было произведено 4600 т. наркотиков. Постепенно происходил рост площадей, отводимых под посевы

¹⁴⁶ Афганистан. Коллекция фактов/ Портал Перспективы [Электронный ресурс]. -URL: http://www.perspectivi.ru/oikumena/vostok/afganistan_kollekciya_faktov_2009-3-13-31-32.htm (дата обращения 24.05.2013)

опийного мака. Подобный рост производства наркотиков был связан с непростой политической и экономической ситуацией в Афганистане¹⁴⁷.

Согласно данным УНП ООН в 2005 г. площадь посевов мака сократилась по сравнению с 2004 г. Специалисты связывали это с прошедшими в 2004 г. президентскими выборами. В результате, правительство усилило свой контроль над территорией Афганистана. Площадь посевов опийного мака в 2005 г. составила 104000 га., тогда как годом ранее она составляла 131000 га.¹⁴⁸.

Наибольший рост производства наркотиков отмечался в западных провинциях (Гор, Герат, Фарах, Нимруз, Бадгис) и в южных провинциях (Гильменд, Кандагар, Заболь, Урузган, Дайкунди). Эти районы, в которых отмечался рост количества маковых плантаций, формально находились под контролем войск США и НАТО, афганское правительство практически их не контролировало. Увеличение объемов производства в 2004-2005 гг. было прямо пропорционально земельным площадям, занятым посевами опийного мака¹⁴⁹. Постоянное расширение площадей, занятых наркопосевами, было связано с отсутствием легальной экономической альтернативы, слабым государственным контролем, активностью антиправительственных сил.

В 2006 г. отмечался рост, как производства наркотиков, так и площадей, занятых посевами мака. За 2006 г. было произведено 6100 т. наркотиков, а его посевами было занято 165 тыс. га. В основном увеличение объемов площадей, занятых под наркопосевы, (а также и увеличение производства наркотиков) отмечалось в южных провинциях, где были весьма сильны антиправительственные элементы. А в ряде случаев, когда крестьяне отказывались участвовать в наркопроизводстве, местные власти прибегали к

¹⁴⁷ World drug report 2003. UNODC, Vienna, 2004. P. 14

¹⁴⁸ World drug report 2004. UNODC, Vienna, 2005. P. 10

¹⁴⁹ Opium poppy production in Afghanistan. From 9/11 to the Long War// Argis.com [Electronic source]. - URL:<https://www.arcgis.com/apps/Cascade/index.html?appid=9e6420db54f043e487ba2831a74cb38f> (accessed: 13.10.2018)

угрозам¹⁵⁰. Южные провинции всегда слабо контролировались государственной властью. Отчасти это может быть связано с тем, что юг и юго-запад Афганистана больше связан с северо-западом Пакистана, так как в этом регионе находится зона пуштунских племен.

В 2007 г. снова произошло увеличение площадей занятых посевами опийного мака. Под посевами мака оказалось 193 тыс. га. В восточных, западных и южных провинциях культивирование опийного мака увеличилось в среднем на 10%. В 11 провинциях на севере и северо-востоке, наоборот, сократилось выращивание мака. Из-за продолжающегося конфликта и военных действий южные провинции были закрыты для миссии ООН по содействию Афганистану¹⁵¹.

Именно рост производства наркотиков в южных и восточных провинциях оказывал наиболее значительное влияние на рост наркопроизводства в целом.

В 2008 г. в Афганистане произошло как сокращение земель занятых посевами мака, так и сокращение объемов производства наркотиков. Под посевами опийного мака оказалось 157 тыс. га. и было произведено 7700 т. наркотиков. Большая часть выращиваемого мака была сосредоточена в семи провинциях, которые слабо контролировались центральной властью и где отмечался повышенный уровень опасности. Пять из них находились на юге и в центральных районах Афганистана (Гильменд, Кандагар, Урузган, Дайкунди, Забол) и две на западе страны (Фарах, Нимруз)¹⁵². В этом можно увидеть прямую связь между выращиванием наркотиков с одной стороны, слабостью государственной власти, и отсутствием безопасности с другой¹⁵³. Сокращение производства произошло за счет запрете, введенного в ряде провинций на возделывание опийного мака (восемнадцать провинций, расположенных в северной и восточной части страны). Кроме этого от засухи

¹⁵⁰ World drug report 2006. UNODC, Vienna, 2007. P. 22-23

¹⁵¹ Afghan opium survey 2007. UNODC, Vienna, Kabul, 2008. P. 36-37

¹⁵² Afghan opium survey 2008. UNODC, Vienna, Kabul, 2009. P. 3

¹⁵³ Ibid

в 2008 г. больше пострадали северные провинции, чем южные. Именно поэтому большая часть наркотиков производилась в южных провинциях.

В 2009 г. снова отмечалось сокращение площадей занятых посевами мака. Так, площадь занятая посевами составила 123 тыс. га. Производство наркотиков (опия) упало до 6900 т. Отмечалось в частности существенное сокращение земель занятых посевами опийного мака в ключевой для наркопроизводства провинции Гильменд. Количество пахотных земель под посевами мака сократилось на треть. Сокращение в Гильменде было связано с более активными действиями по борьбе с наркотиками, а также с созданием более благоприятных условий для торговли легальными культурами. Однако в этом же году отмечался рост урожайности мака, с 1 га. получали до 56 кг. опия, тогда как годом ранее этот показатель был равен 45 кг. с 1 га.¹⁵⁴.

В 2010 г. не произошло изменений в размерах площадей занятых посевами мака. Площадь осталась на уровне 2009 г. Эта стабилизация ситуации остановила тенденцию к снижению, которая была заложена в 2007 г. Культивирование большей части опийного мака по-прежнему приходилось на самые небезопасные южные и западные провинции Афганистана. Важным изменением в 2010 г. стало сильное падение урожайности опийного мака (а вместе с ним и падение объема произведенных наркотиков) при сохранении площадей посевов. В основном это было связано с природно-климатическими условиями, а конкретно с болезнями растений¹⁵⁵.

С 2011 г. в Афганистане снова начало стремительно расти производство наркотиков.

Согласно данным приводимым в отчете УНП ООН в 2011 г. отмечался рост количества плантаций опийного мака на 7% по сравнению с

¹⁵⁴ Afghan opium survey 2009. UNODC, Vienna, Kabul, 2010. P. 5

¹⁵⁵ Afghan opium survey 2010. UNODC, Vienna, Kabul, 2011. P. 9-10

предыдущим годом. Объем незаконного производства опия в 2011 г. вырос до 5800 т.¹⁵⁶.

Общая площадь посевов мака в 2012 г. составила 154 тыс. га. В южных провинциях снова была произведена большая часть наркотиков. Вторыми по значимости в производстве наркотиков стали западные провинции (Фарах, Гор)¹⁵⁷. Средняя урожайность опия в 2012 г. составила 23,7 кг. с гектара, что было ниже, чем в 2011 г. (44,5 кг. с га)¹⁵⁸. Падение урожайности было связано с природно-климатическими факторами.

В результате этого, несмотря на увеличение площади посевов опийного мака, было произведено всего лишь 3700 т. наркотиков¹⁵⁹. В 2013 г. снова произошло увеличение площадей, занятых посевами опийного мака. 209 тыс. га. в 2013 г. были заняты маком, что на треть больше, чем в 2012 г. По-прежнему большая часть посевов опийного мака находилась в южных провинциях (особенно в провинции Гильменд)¹⁶⁰.

После снижения производства опия в 2012 г. в 2013 г. уже отмечалось увеличение его урожая. Рост производства отмечался в основном в южных и западных провинциях, где было сконцентрировано основное наркопроизводство¹⁶¹. В 2013 г. было уничтожено 7348 га. наркопосевов, что меньше, чем в 2012 г. Погодные условия в 2013 г. также¹⁶² были более благоприятными, что способствовало росту производства наркотиков.

Все попытки взять производство наркотиков под контроль приносили незначительные и кратковременные успехи, что было связано с отсутствием альтернативы опийному маку. Кроме этого наличие зон, на которые приходится большая часть производства наркотиков и в которых сложно

¹⁵⁶ Доклад Международного комитета по контролю за наркотиками за 2011 г. Нью-Йорк.: УНП ООН, 2011. С. 21

¹⁵⁷ Afghan opium survey 2010. UNODC, Vienna, Kabul, 2011. P. 10

¹⁵⁸ Ibid

¹⁵⁹ Ibid. P. 18

¹⁶⁰ Afghan opium survey 2013. UNODC, Vienna, Kabul, 2014. P. 17

¹⁶¹ Afghan opium survey 2013. UNODC, Vienna, Kabul, 2014. P. 17

¹⁶² Ibid

взять ситуацию под контроль, препятствовало успеху в борьбе с наркотиками.



График 2. Производство наркотиков в Афганистане 2002-2013 гг.

Доходы от производства наркотиков в Афганистане 2002-2013 гг.

После падения режима талибов Афганистан по-прежнему продолжал зависеть от производства наркотиков.

Цена на опий и его производные не была стабильной. Отмечался как рост цен, так и их снижение. Рост и падение цены на 1 кг. опия были обратно пропорциональны уровню общего производства наркотиков за год. Таким образом, получалось, чем больше наркотиков было произведено за год, тем ниже была цена на 1 кг. сырого опия.

После непродолжительного снижения цен на опий в 2001 г., в феврале-марте 2002 г. уже отмечался их рост. Так один килограмм опия стоил 400 долларов. В мае 2002 г. в ряде провинций (например, Нангархар) свежий урожай опия можно было приобрести за 200-220 долл. за 1 кг. Подобная цена была связана с тем, что крестьяне нуждались в наличных деньгах. Крестьяне

также боялись, что из-за изменения в политической обстановке они не смогут опираться на имеющиеся запасы опия¹⁶³.

Стоимость всех произведенных в Афганистане наркотиков за 2002 г. составила 20-25 млрд. долларов по мировым ценам, из этих денег 1,2 млрд. долларов получили представители афганской наркомафии¹⁶⁴. Крестьянам опять досталась минимальная часть дохода. Большую часть получила наркомафия в конечных рынках сбыта.

К сожалению, политика правительства Афганистана по выплате крестьянам субсидий за уничтожение посевов мака претерпела неудачу. С одной стороны, это было результатом недостаточных финансовых ресурсов, так как международное сообщество неохотно оказывало финансовую помощь Афганистану. С другой стороны, доход от выращивания опийного мака был более стабильным¹⁶⁵. Слабость власти на местах стала одним из ключевых факторов, которые существенно снижали успехи по уничтожению посевов наркотиков.

В 2003 г. отмечалось снижение цен на опий. Средняя цена за 1 кг. составила 283 долл., что было на 19% ниже, чем в 2002 г. Снижение цены было связано с большим количеством осадков в 2003 г. В результате при высушивании опия получался меньший объем продукта¹⁶⁶. Общий доход от наркотиков в 2003 г. составил около 1,02 млрд. долл.¹⁶⁷.

Производство наркотиков в Афганистане стало полноценной отраслью экономики. В сентябре 2003 г. Международный Валютный Фонд (далее - МВФ) предупредил мировое сообщество о том, что вскоре производство наркотиков в Афганистане будет доминировать в национальной экономике, и

¹⁶³ World drug report 2002. UNODC, Vienna, 2003. P. 24

¹⁶⁴ Коргун В. Г. История Афганистана XX в. М.: 2004. С. 473

¹⁶⁵ Hooman Peimani Falling terrorism and rising conflicts. Praeger, 2003. P. 51

¹⁶⁶ Afghan opium survey 2004. UNODC, Vienna, Kabul, 2005. P 49

¹⁶⁷ Ibid. P. 51

стране угрожает опасность превратиться в “наркогосударство”, в котором наркобизнес составляет от 40% до 60% от ВВП Афганистана¹⁶⁸.

Афганистан все больше начинал зависеть от производства наркотиков.

В 2004 г. отмечалось снижение цен на опий. Цена 1 кг. опия составляла 86 долл. Цена также варьировалась в зависимости от региона. В северо-восточных провинциях цена 1 кг. составляла 42 долл. В южных провинциях 1 кг. опия мог стоить 123 долл. Подобная разница в цене была связана с уровнем концентрации морфина в маке¹⁶⁹.

Общий доход от опия в 2004 г. составил около 600 млн. долл., что также было связано с падением цен на опий¹⁷⁰.

В 2005 г. средняя цена за 1 кг. опия в Афганистане составила 107 долл. Общий доход от опия составил около 560 млн. долл.¹⁷¹.

Средняя цена за 1 кг. опия в 2006 г. составила 94 долл. Произошло падение цен на опий по сравнению с предыдущим годом. Согласно отчету УНП ООН, до 52% ВВП Афганистана составляли доходы от производства наркотиков¹⁷². Общий доход афганских наркоторговцев составил 2,34 млрд. долл.¹⁷³.

В 2007 г. отмечалось падение цен на опий. Средняя цена составила 86 долл. за 1 кг.¹⁷⁴ Общая стоимость экспорта наркотиков в соседние страны составила 4 млрд. долл.¹⁷⁵.

Доход крестьян, выращивающих опийный мак, за 2008 г. оценивался в 732 млн. долл. Тогда как годом ранее доход крестьян от опийного мака оценивался в 1 млрд. долл.¹⁷⁶.

¹⁶⁸ Ibid.

¹⁶⁹ Afghan opium survey 2004. UNODC, Vienna, Kabul, 2005. P. 65

¹⁷⁰ Ibid.

¹⁷¹ Afghan opium survey 2005. UNODC, Vienna, Kabul, 2006. P. 71-76

¹⁷² World drug report 2006. UNODC, Vienna, 2007. P. 212

¹⁷³ World drug report 2007. UNODC, Vienna, 2008. P. 195

¹⁷⁴ Afghan opium survey 2007. UNODC, Vienna, Kabul, 2008. P. 109

¹⁷⁵ World drug report 2008. UNODC, Vienna, 2009. P. 225

¹⁷⁶ Afghan opium survey 2008. UNODC, Vienna, Kabul, 2009. P. 3

1 кг. опия в 2009 г. стоил 48 долл. Стоимость урожая опия (сырой опий) в 2009 г. составила 438 млн. долл.¹⁷⁷. В 2009 г. стоимость чистого экспорта афганских опиатов составила 2,3 млрд. долл.¹⁷⁸.

Общий доход от урожая опия в 2010 г. вырос на 30% по сравнению с 2009 г. и составил 605 млн. долл.¹⁷⁹. Цена 1 кг. сырого опия в этом году составила 169 долл. Общая стоимость экспорта афганских опиатов оценивалась в 1,2 млрд. долл.¹⁸⁰.

В 2011 г. отмечался рост цен на опий. Цена за 1 кг. опия составила 180 долл.¹⁸¹. Общая стоимость экспорта афганских опиатов в 2011 г. составила 2,4 млрд. долл.¹⁸².

В 2012 г. валовая стоимость всего экспорта наркотиков составила 2 млрд. долл. Чистая стоимость экспорта афганского опия в 2012 г. составила 1,94 млрд. долл.¹⁸³.

Цена за 1 кг. опия в 2013 г. составила 143 долл. Общий доход от экспорта опиатов в этом году составил около 3 млрд. долл.¹⁸⁴ (Подробнее См. Глава 3.).

Торговля наркотиками могла давать стабильный доход. Однако цены на сырье и на готовый продукт все время испытывали колебания. Поэтому уровень дохода также изменялся соответствующим образом. Кроме этого, много деталей, связанных с производством и последующей прибылью, зависели от природно-климатических условий. Тем не менее, на черном рынке существовал стабильный спрос на афганские наркотики, что стимулировало производить наркотики дальше. Другим важным фактором, который стимулировал рост производства наркотиков в Афганистане, стало существенное снижение производства наркотиков в Мьянме. В результате

¹⁷⁷ Afghan opium survey 2009. UNODC, Vienna, Kabul, 2010. P. 23-26

¹⁷⁸ World drug report 2010. UNODC, Vienna, 2011. P. 253

¹⁷⁹ Afghan opium survey 2010. UNODC, Vienna, Kabul, 2011. P 74-75

¹⁸⁰ World drug report 2011. UNODC, Vienna, 2012. P. 241

¹⁸¹ Afghan opium survey 2011. UNODC, Vienna, Kabul, 2012. P.4

¹⁸² Ibid. P. 3

¹⁸³ Afghan opium survey 2012. UNODC, Vienna, Kabul, 2013. P. 11

¹⁸⁴ Afghan opium survey 2013. UNODC, Vienna, Kabul, 2014. P. 12

для афганских наркотиков стали доступны рынки стран юго-восточной Азии и Океании.

Маршруты наркотрафика из Афганистана 2002-2013 гг.

Ранее уже было отмечено, что основные маршруты наркотрафика сложились еще во времена правления талибов. Падение их режима не оказало влияния на актуальность этих маршрутов для распространения наркотиков в другие регионы мира. Однако из-за увеличения объемов производства наркотиков в 2000-е гг. вырос и объем наркотрафика из Афганистана.

Границы самого Афганистана и соседних с ним стран в силу своей плохой охраны, давали возможность вывозить наркотики отсюда во всех направлениях¹⁸⁵.

Вначале 2000-х гг. Группа Всемирного Банка выделяла четыре основных маршрута распространения наркотиков из Афганистана.

Первым из них стал “Северный маршрут”, который сформировался еще в 1990-е гг. и проходил через территорию Таджикистана и стран Центральной Азии в Россию. Согласно оценкам специалистов Группы Всемирного Банка значимость этого маршрута возросла после указа муллы Омара о запрете на выращивание опийного мака.

Маршрут через территорию Иранского Хорасана стал вторым по значимости. Этот маршрут был удобен из-за наличия большого количества афганских беженцев на территории Ирана. Наиболее активно наркотрафик осуществлялся через территорию Систана и Белуджистана. Опять же, этому способствовали многочисленные афганские беженцы.

Ормузганский маршрут. Этот маршрут прошел через территорию Пакистана, через иранское побережье в Дубай, а потом в Дамаск или Стамбул¹⁸⁶.

¹⁸⁵ Opium poppy production in Afghanistan. From 9/11 to the Long War// Argis.com [Electronic source]. - URL:<https://www.arcgis.com/apps/Cascade/index.html?appid=9e6420db54f043e487ba2831a74cb38f> (accessed: 13.10.2018)

По-прежнему продолжал использоваться Северный маршрут, который проходил через территорию стран Центральной Азии и России. Россия по-прежнему была не только конечным рынком сбыта афганских наркотиков, но и частью маршрута наркотрафика афганских опиатов в страны Прибалтики и страны Северной Европы.

Значительным изменением в маршрутах афганского наркотрафика стало формирование южного маршрута. Стоит отметить, что южный маршрут представляет собой целую систему отдельных маршрутов. В отличие от Северного и Балканского маршрутов, он обеспечивает поставки наркотиков в несколько регионов мира. Появление южного маршрута было преимущественно связано со снижением поставок наркотиков из Мьянмы. Согласно данным УНП ООН в 2013 г. в Мьянме было произведено 870 т. опиатов¹⁸⁷.

Важными транзитными участками этого маршрута стали Иран и Пакистан. Активно используются порты этих стран для морских перевозок наркотиков. Наркотики поставляются в страны Юго-Восточной Азии, Океании, в Африку, в страны Европы, в меньшей степени в страны Северной Америки¹⁸⁸.

Данные маршруты наркотрафика оставались актуальными длительное время.

¹⁸⁶ Ward C., Byrd W. Afghanistan's opium drug economy. World Bank, 2004. P. 41-42

¹⁸⁷ Myanmar// UNODC [Electronic source]. –URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/alternative-development/myanmar.html> (accessed: 14.11.2019)

¹⁸⁸ Незаконный оборот афганских опиатов вдоль «Южного маршрута». УНП ООН, Вена, 2016. С. 12

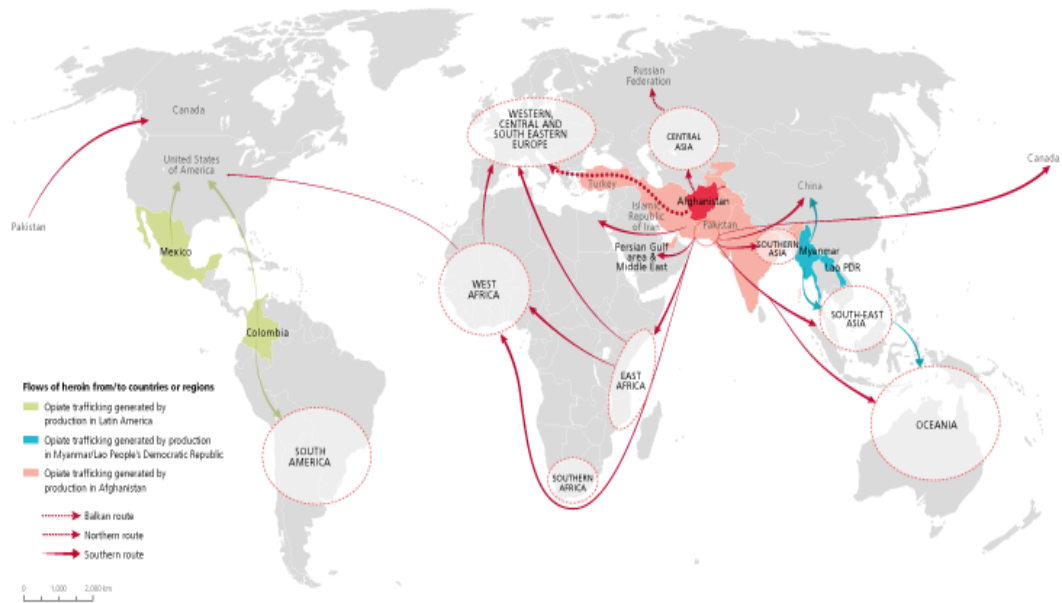


Рисунок 1. Маршруты афганского наркотрафика

Источник: УНП ООН URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/aotp.html>

Борьба с производством наркотиков в Афганистане 2002-2013 гг.

Борьба с производством наркотиков в Афганистане в начале XXI в. претерпела существенные изменения. Ключевым фактором стало более активное участие внешних сил в противодействие афганским наркотикам. По линии афганского руководства также произошли существенные изменения в данной сфере.

После падения режима талибов временное правительство объявило борьбу с наркотиками одной из приоритетных своих задач. В январе 2002 г. глава Временного правительства Х. Карзай подписал указ о запрете выращивания опийного мака. Позднее в феврале этого же года было создано Национальное агентство по борьбе с наркотиками, в апреле был издан декрет о денежной компенсации крестьянам, уничтожившим посевы опийного мака. Кабул объявил о начале кампании по ликвидации маковых плантаций¹⁸⁹.

¹⁸⁹ World drug report 2011. UNODC, Vienna, 2012. P. 21

В 2003 г. афганское правительство приняло Национальную стратегию контроля над наркотиками.

Однако подобные меры не дали положительного результата. Проблемы низкой эффективности антинаркотических мер в пост талибском Афганистане стоит связывать со слабостью центральной власти и с плохим контролем над удаленными от Кабула районами.

Несмотря на все попытки и меры, предпринимаемые временным правительством, в 2003 г. отмечался дальнейший рост производства наркотиков, в котором на тот момент было занято около полумиллиона человек.

Став президентом Афганистана в результате выборов 2004 г., Х. Карзай поставил одной из своих ключевых задач искоренение наркоиндустрии в стране. Он выделил основные четыре приоритета в борьбе с наркотиками. В последующие три года планировалось уделить внимание борьбе с людьми, замешанными в наркотрафике, а также с международными наркоторговцами, увеличить уровень дохода от легальных культур, сократить спрос на наркотики. Важной составляющей для реализации поставленных целей стала необходимость усиления центральной власти и власти на местах¹⁹⁰.

В 2005 г. афганское правительство начало кампанию по уничтожению посевов опийного мака. Данная кампания проводилась при участии Министерства по борьбе с наркотиками Афганистана совместно с Министерством внутренних дел. В результате было уничтожено около 5% от всего количества наркопосевов¹⁹¹.

В 2006 г. под эгидой афганского правительства было уничтожено 10% всех наркопосевов, что составило 15300 га. 80% от всех уничтоженных наркопосевов приходилось на провинции Гильменд, Кандагар, Балх и Сари-

¹⁹⁰ National drug control strategy. An update five-year strategy for tackling the illicit drug problem. Islamic Republic of Afghanistan Ministry of Counter-Narcotics. Kabul, 2006. P. 6

¹⁹¹ Afghan opium survey 2005. UNODC, Vienna, Kabul, 2006. P. 53

Пур. Кампания по уничтожению посевов опийного мака проводилась совместно с губернаторами провинций¹⁹².

В 2007 г. при участии афганского правительства уничтожено 19047 га. посевов опийного мака. В 26 провинциях уничтожение посевов проводилось при активном сотрудничестве с губернаторами. В среднем 63% от всего выращиваемого мака в Афганистане осталось нетронутым. Уничтожение наркопосевов однако, не способствовало эффективному сокращению посевов мака в большинстве провинций. В целом в 2007 г. уничтожение посевов опийного мака увеличилось. Основные проблемы, которые возникли при уничтожении посевов наркотиков, были связаны с коррупцией на местах, проблемами безопасности, а также с сопротивлением уничтожению посевов опийного мака со стороны местных жителей¹⁹³.

В 2008 г. площадь уничтоженных наркопосевов составила 5480 га. Снижение уровня ликвидации наркопосевов в 2008 г. было связано: во-первых, с тем, что в 2008 г. увеличилось количество провинций, свободных от посевов опийного мака, во-вторых, со снижением урожайности опийного мака из-за очень холодной зимы и, в-третьих, с увеличением добровольного и/или принудительного уничтожения посевов опийного мака крестьянами¹⁹⁴.

В 2009 г. было уничтожено 5351 га. наркопосевов. Меньше всего площадей наркопосевов было уничтожено в провинциях Фарах, Кандагар и Урузган. Уничтожение посевов опийного мака было по-прежнему затруднено проблемами безопасности в ряде провинций (южные и западные провинции). Активное участие в уничтожении посевов опийного мака принимали губернаторы провинций. Посевы мака уничтожали с помощью тракторов и подручных сельскохозяйственных инструментов¹⁹⁵.

В 2010 г. было уничтожено 2316 га. посевов опийного мака. В этом году проводилось уничтожение посевов только под руководством

¹⁹² Afghan opium survey 2006. UNODC, Vienna, Kabul, 2007. P. 52

¹⁹³ Afghan opium survey 2007. UNODC, Vienna, Kabul, 2008. P. 70

¹⁹⁴ Afghan opium survey 2008. UNODC, Vienna, Kabul, 2009. P. 72-74

¹⁹⁵ Afghan opium survey 2009. UNODC, Vienna, Kabul, 2010. P. 45-50

центрального правительства¹⁹⁶. В этом году было уничтожено почти в два раза меньше посевов опийного мака, чем в 2009 г. В 2010 г. уничтожение посевов опийного мака проходило медленнее, чем в 2009 г. При этом кампания по уничтожению посевов проводилась преимущественно в южных, западных и северо-восточных провинциях страны, тогда как в 2009 г. посевы мака уничтожали также и в восточных провинциях. Кроме этого в провинции Нангархар местное население активно выступало против уничтожения посевов. В то же самое время губернаторы провинций не так охотно принимали участие в кампании по уничтожению посевов мака, как в 2009 г.¹⁹⁷.

В 2011 г. борьба с посевами опийного мака проводилась активнее, чем годом ранее. В результате было уничтожено 3810 га. посевов мака. Кампания по уничтожению посевов мака в 2011 г. проводилась исключительно через губернаторов провинций. Уничтожение посевов было проведено в 18 провинциях и проводилось теми же способами, что и годом ранее¹⁹⁸.

Меры по уничтожению опийного мака оказались недостаточными и низкоэффективными. Афганское руководство, а также и его иностранные партнеры не могло выделить больше ресурсов на проведение кампаний по уничтожению посевов мака.

В 2012 г. было уничтожено 9672 га. площадей наркопосевов, что намного больше, чем в предыдущие годы. Уничтожение посевов опийного мака проводилось в 18 провинциях¹⁹⁹.

В 2013 г. было уничтожено меньше наркопосевов на 24%, чем в 2012 г. Общая площадь уничтоженных посевов опийного мака составила 7348 га.

Одним из ключевых факторов, который препятствовал борьбе с наркопосевами, стал высокий уровень коррупции среди чиновников, полицейских и таможенных служащих.

¹⁹⁶ Afghan opium survey 2010. UNODC, Vienna, Kabul, 2011. P. 40

¹⁹⁷ Ibid. P. 43

¹⁹⁸ Afghan opium survey 2011. UNODC, Vienna, Kabul, 2012. P. 34

¹⁹⁹ Afghan opium survey 2012. UNODC, Vienna, Kabul, 2013. P. 33-34

На политику афганского правительства по уничтожению посевов опийного мака оказывали сильное давление Соединенные Штаты Америки, особенно в период администрации Дж. Буша. Американское руководство полагало, что это может лишить талибов источника доходов и сильно их ослабить. Но кампании по уничтожению посевов мака не принесло желаемых результатов. Согласно заявлениям президента Афганистана Х. Карзая, более эффективными были программы замещения сельскохозяйственных культур и иностранная помощь для стимулирования экономики²⁰⁰.

Выводы к 1.2.:

1. Политика афганского руководства по борьбе с незаконным производством наркотиков терпела неудачу в основном из-за слабости государственной власти, коррупции, а также слабо развитой экономики. Основной объем производимых наркотиков приходился на южные и юго-восточные провинции Афганистана.
2. Производство наркотиков осталось и в этот период практически единственным крупным источником денежного дохода для крестьян.
3. После падения режима талибов не произошло сильных изменений в маршрутах афганского наркотрафика. Однако из-за снижения производства наркотиков в Мьянме стал активно развиваться Южный маршрут афганского наркотрафика.
4. Влияние на объемы наркопроизводства оказывали также природно-климатические факторы. Эффективность попыток афганского правительства бороться с наркопосевами оставалась низкой из-за недостатка ресурсов, слабого государственного контроля над удаленными от центра провинциями. Несмотря на то, что антинаркотическая политика в Афганистане стала иметь

²⁰⁰New course for antidrug efforts in Afghanistan// The New York Times [Electronic source]. –URL: <https://www.nytimes.com/2009/06/28/world/asia/28holbrooke.html> (accessed: 12.10.2020)

институциональную основу, комплекс внутренних проблем препятствовал успеху в данной области.

1.3. Рост производства наркотиков на фоне кризиса ИРА в 2015-2021 гг.

Решающее влияние на политическую ситуацию в Афганистане в период с 2014 г. – по август 2021 гг. оказывала политика США. В 2014 г. между афганским руководством и руководством Соединенных Штатов было подписано двухстороннее соглашение, согласно которому после завершения операции “Несокрушимая свобода” в Афганистане остается небольшая часть военных сил НАТО для оказания помощи афганской полиции в борьбе с антиправительственными группировками, а также для консультирования и подготовки афганской армии. Политическая ситуация в стране продолжала оставаться крайне нестабильной.

Новое афганское правительство во главе с президентом А. Гани (президент с 29 сентября 2014 г.) поддерживало инициативу вывода западных сил из Афганистана с сохранением незначительного военного контингента²⁰¹.

Однако инициатива США по выводу войск из Афганистана не удалась. Согласно заявлениям Б. Обамы, он планировал оставить в Афганистане военный контингент численностью до 8400 солдат до конца срока полномочий своей администрации (начало 2017 г.). Подобное решение он мотивировал тем, что афганским военным необходима дальнейшая помощь и усиление их подготовки, а также необходимостью продолжать поддерживать антитеррористические операции против остатков Аль-Каиды и других террористических организаций, включая Исламское Государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) (Запрещена в РФ)²⁰².

С 2015 г. на территории Афганистана находилось 13 тыс. военнослужащих НАТО. Основная цель оставшегося в Афганистане военного контингента заключалась в подготовке афганских сил

²⁰¹How many foreign troops are in Afghanistan? // BBC News services [Electronic source]. -URL: <http://www.bbc.com/news/world-south-asia-11371138> (дата обращения: 26.03.2017)

²⁰²Garunay M. An update on our mission in Afghanistan // The White House [Electronic source]. -URL: <https://www.whitehouse.gov/blog/2016/07/06/update-our-mission-afghanistan> (дата обращения: 26.03.2017)

безопасности, их консультировании и оказание помощи им²⁰³. США полностью отстранились от борьбы с наркопроизводством в Афганистане.

Политическая ситуация в Афганистане с 2014 г. по август 2021 г.

2014 г. стал не только годом вывода основного военного контингента США из Афганистана, но также годом проведения очередных выборов президента.

Х. Карзай больше не мог баллотироваться на пост президента из-за ограничения на количество сроков (не более двух). Поэтому в 2014 г. на пост главы государства баллотировался его брат Абдул Каюм Карзай. Кроме него свои кандидатуры также выдвинули министр иностранных дел Залмай Расул, один из лидеров системной оппозиции Абдулла Абдулла, глава комиссии по передаче ответственности за безопасность Ашраф Гани Ахмадзай, министр внутренних дел Омар Даудзай и другие. В октябре 2013 г. заявления на регистрацию в качестве кандидатов в президенты подали 27 политических деятелей. Однако в ноябре этого же года сообщалось об утверждении лишь 11 кандидатов. Позднее к этому списку был добавлен еще один кандидат. Выборы проходили в два тура²⁰⁴.

В феврале 2014 г. афганские аналитики называли самыми вероятными победителями выборов А. Абдулла, А. Г. Ахмадзая и З. Расула. По итогам первого голосования, которое состоялось 5 апреля, первое место занял А. Абдулла (45% голосов), А.Г. Ахмадзай (31,6%), З. Расул (11,4%), остальные кандидаты получили менее 10% голосов каждый²⁰⁵.

Важно отметить, что низкий уровень безопасности в южных и восточных районах страны, а также и крайне низкий интерес со стороны местного населения к выборам могли привести к победе на выборах 2014 г. кандидата от непештунского севера – А. Абдуллы. Эта ситуация могла

²⁰³ NATO and Afghanistan// North Atlantic Treaty Organization [Electronic source]. -URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_8189.htm (дата обращения: 19.05.2018)

²⁰⁴ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 113-114

²⁰⁵ Там же.

повысить роль отдельных групп вооруженной оппозиции, которые пользовались влиянием в этих районах. Победа представителя национальных меньшинств также могла быть поставлена под вопрос пуштунским большинством.

Значительную роль на выборах сыграл этноплеменной фактор. Явка избирателей среди представителей этнических меньшинств была выше, чем среди пуштунов.

Тем не менее, в рамках второго тура выборов, который проводился на несколько месяцев позже первого, в июне 2014 г., результаты подсчета голосов отличались от первого тура. А.Г. Ахмадзай набрал 56,4% голосов, а А. Абдулла 43,7% голосов. Однако, несмотря на очевидную победу Ашрафа Гани многие сомневались в честности выборов и в объективности подсчета голосов, что привело к массовым протестам. А. Абдулла также обвинил сторонников А. Гани во вбросе 2,5 млн. фальшивых бюллетеней во втором туре. Последующие протесты против нарушения избирательного права свидетельствовали о кризисе легитимности в стране²⁰⁶.

Сложившийся политический кризис был разрешен при посредничестве США, НАТО и миссии ООН в Афганистане, а также при участии действующего еще на тот момент президента Х. Карзая. В ходе переговоров удалось достичь компромисса, который заключался в пересчете голосов, а затем в признании победы А.Г. Ахмадзая на условиях предоставления А. Абдулле поста главы исполнительной власти и равного права с президентом назначения министров в правительстве²⁰⁷.

Политический кризис, который последовал после выборов 2014 г., стал одним из основных вызовов для афганской политической системы. Изложенные выше события показали, что афганское общество было не

²⁰⁶ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С. 117-119

²⁰⁷ Там же. С. 120

готово принимать результаты выборов, которые не соответствовали сложившимся ранее этноплеменным особенностям.

Для преодоления политического кризиса после президентских выборов было сформировано правительство национального единства (ПНЕ). Беспрецедентным шагом для Афганистана стало введение должности главного исполнительного лица, которая фактически соответствовала посту премьер-министра. Важно отметить, что права и обязанности «премьер-министра» не были регламентированы действующей Конституцией, что потребовало внесения в нее изменений²⁰⁸.

Для этого был необходим созыв Лоя Джирги, по итогам которой должны быть приняты необходимые изменения. Съезд народных представителей планировалось организовать до 8 августа 2016 г., что не было сделано²⁰⁹. Лоя Джирга предполагает участие глав 401 уезда, но лица, которые должны были занимать посты в собрании, так и не были избраны. В свою очередь это ставит под сомнение легитимность Лоя Джирги. Формально проведение Лоя Джирги возможно только после избрания глав уездов, которое согласно планам правительства должно проходить одновременно с парламентскими выборами. Кроме этого назревала и необходимость реформы избирательной системы для проведения парламентских выборов.

Парламентские выборы в Афганистане должны были состояться в 2015 г. Однако по инициативе ПНЕ они были перенесены на 2016 г.

Сложности также вызывали и разногласия между А. Гани и А. Абдуллой вместе с их сторонниками из-за назначения членов кабинета министров. Несмотря ни на что, острого политического кризиса удалось избежать, благодаря компромиссу между А. Гани и А. Абдуллой. Тем не

²⁰⁸ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С.120

²⁰⁹ Там же. С. 122

менее, промедление в решении данных вопросов вызывало опасения афганского общества.

Спустя год после избрания ПНЕ, в решении намеченных проблем никакого прогресса не наблюдалось. Появлялись лишь заявления о проведении досрочных президентских выборов.

Особенностью сложившейся системы стало также и то, что в зависимости от ситуации А. Абдулла обладал возможностью играть роль не только одного из первых лиц страны, но также и лидера оппозиции, чего не мог позволить себе А. Гани²¹⁰. Появилась тенденция к ослаблению роли института президента.

Кроме этого были попытки усилить роль парламента и представленных там партий. Свидетельством этому послужила инициатива парламента в конце 2016 г. по отстранению от должности семи министров. Руководство страны, однако, отложило решение об импичменте на неопределенный срок. Это вызвало критику в адрес и президента, и правительства. Противостояние между правительством и парламентом продолжилось, но приняло уже более умеренный характер²¹¹.

В 2017-2018 гг. политическая ситуация внутри Афганистана характеризовалась нарастающей нестабильностью. Так в 2017-2018 гг. все большее количество афганских политиков ставили под сомнение легитимность Правительства Национального Единства, а в ряде случаев напрямую называли его незаконным. На фоне этого в этот период наблюдался рост количества терактов, особенно в крупных городах страны, в т.ч. в столице Кабуле²¹². В целом было очевидно, что центральному правительству не удастся контролировать ситуацию внутри страны. В свою очередь, в 2017 г. это сильно сказалось на росте наркопроизводства. Было очевидно, что в Афганистане сохраняется проблема децентрализации власти,

²¹⁰ Дауров Р.Д., Нессар О.М., Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019 гг.). М.: ИВ РАН, 2020. С.125

²¹¹ Там же. С.126

²¹² Там же. С. 127-129

что в свою очередь было на руку, как наркобизнесу, так и антиправительственным группировкам.

Последние годы ключевое значение для Афганистана имел процесс мирного урегулирования, который пересекается по времени с парламентскими и президентскими выборами. В процессе мирного урегулирования принимали активное участие США и Россия.

Последние парламентские выборы прошли в Афганистане в 2018 г. Выборы характеризовались, согласно широкому общественному мнению, масштабными подтасовками²¹³. Объявленные результаты выборов больше, чем прежде, оказались подвержены влиянию подделок и злоупотреблений. В свою очередь это вызвало недовольство у населения. Кроме того в день парламентских выборов было зарегистрировано 192 инцидента, связанных с угрозой безопасности. Талибы также призывали бойкотировать парламентские выборы²¹⁴.

Важную стабилизирующую роль продолжало играть присутствие иностранного военного контингента.

В условиях тупиковой ситуации в Афганистане, администрация Д. Трампа к середине 2018 г. приняла решение о «выходе» на путь переговоров с талибами. В июле того года стартовали переговоры между Талибаном и США. В августе 2019 г. в Дохе (столице Катара) в результате прошедших ранее переговоров делегации США и талибов подписали и передали принимающей стороне (Катару) проект предварительных договоренностей, который содержал в себе график постепенного вывода американских войск, положение о перемирии и обязательств по противодействию терроризму²¹⁵.

²¹³ Аналитический доклад. Президентские выборы в Афганистане: промежуточные оценки и прогнозы// Под Ред. Нессар О. М.: ЦИСА. 2019. С. 4

²¹⁴ МВД ИРА: В день выборов в Афганистане были зарегистрированы 192 инцидента, связанных с угрозой безопасности// Afghanistan.ru [Electronic source]. –URL: <https://afghanistan.ru/doc/124193.html> (дата обращения: 16.04.2020)

²¹⁵ Степанова Е.А. Мирный процесс по Афганистану и роль России// Пути к миру и безопасности. 2019. №2 (57). С. 23

В 2019 г. правительственные силы в Афганистане сохраняли контроль над основными крупными населенными центрами и столицами провинций. Талибы же контролировали большую часть сельских районов страны и активно атаковали районные центры²¹⁶.

На лето 2019 г. были также намечены очередные президентские выборы в Афганистане. Зимой того года на пост президента было зарегистрировано 18 кандидатов. В результате президентских выборов 2019 г. победил Ашраф Гани, который избирался на второй президентский срок. Важно отметить, что и эти президентские выборы отличались крайне низкой явкой избирателей, что во многом, скорее всего, было связано с призывом талибов бойкотировать выборы, угрожая проведением терактов²¹⁷. При этом противоречия между А. Гани и А. Абдуллой сохранились - последний считал результаты выборов недействительными.

Все это привело к еще более глубокому политическому кризису в стране, чем пять лет назад. В результате А. Абдулла не признал победу А. Гани. 9 марта 2020 г. А. Гани и А. Абдулла практически одновременно приняли присягу в присутствии сторонников и международного сообщества. Только спустя почти три месяца был найден выход из этого кризиса, когда в мае 2020 г. стороны подписали соглашение о разделе власти²¹⁸.

Важной составляющей афганского мирного урегулирования стало отсутствие диалога между Движением Талибан и афганским правительством. Талибы не признавали режим А. Гани и отказывались вести с ним переговоры, так как считали его «западной марионеткой».

В феврале 2020 г. талибы и правительство США, спустя год переговоров подписали мирное соглашение, устанавливающее сроки вывода американских войск из Афганистана. Несмотря на все договоренности

²¹⁶ Степанова Е.А. Мирный процесс по Афганистану и роль России// Пути к миру и безопасности. 2019. №2 (57). С. 22

²¹⁷ Ашраф Гани выступил с речью после объявления предварительных результатов выборов// Afghanistan.ru [Electronic source]. –URL: <https://afghanistan.ru/doc/135442.html> (дата обращения: 25.12.2019)

²¹⁸ Саженов Н.Д. Внутренние факторы во внешней политике Афганистана на современном этапе (2001 – начало 2020 г.). М.: ИВ РАН. 2020. С. 5

связанные с выводом войск США (в течение 135 дней численность войск должна была составить 8500 человек, и вывод должен был полностью завершиться через 14 месяцев), а также с тем, что талибы пообещали предотвратить использование контролируемых ими территорий террористическими группировками и вступить в переговоры с афганским правительством. Однако официального прекращения огня так и не последовало²¹⁹.

После кратковременного снижения насилия со стороны талибов, они снова возобновили нападения на афганские силы безопасности и мирных жителей. Кроме этого планируемые переговоры талибов с афганским правительством также переносились несколько раз.

Впрочем, в мае 2020 г. Движение Талибан и афганское руководство достигли соглашения о временном прекращении огня. Отмечалось также, что в текущем году талибам запрещалось ступать на территорию, которая находилась под контролем правительства. Кроме того, А. Гани обещал ускорить процесс освобождения талибов, которые находились в афганских тюрьмах²²⁰. Тем не менее, ситуация с талибами оставалась крайне напряженной. Насилие по всему Афганистану продолжалось в 2020 и 2021 годах. Этому способствовало и то, что США увеличили количество ударов с воздуха по талибам. Тем временем Движение Талибан продолжало свои наступления в Афганистане, захватывая новые территории.

В апреле 2021 г. новый президент США Джо Байден объявил, что вооруженные силы США покинут Афганистан к сентябрю. Движение Талибан, несмотря на продолжающиеся мирные переговоры с афганским правительством, усилило атаки на силы национальной безопасности Афганистана и на американские военные базы. В мае Соединенные Штаты ускорили вывод войск. К августу 2021 г. оставалось 650 военных для защиты

²¹⁹ War in Afghanistan// Council on foreign relations [Electronic source]. -URL:<https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/war-afghanistan> (accessed: 13.11.2021)

²²⁰ В ООН приветствуют соглашение о перемирии в Афганистане// Новости ООН [Электронный ресурс]. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/05/1378872> (дата обращения: 12.12.2020)

американского посольства в Кабуле. Талибы продолжили наступления, захватывая новые районы страны и угрожая территориям, контролируемым правительством. 15 августа 2021 г. талибы захватили Кабул, президент А. Гани покинул страну, а правительство рухнуло. Кроме этого в этот же день талибы анонсировали намерение возродить Исламский Эмират Афганистан. Страна снова оказалась во власти Движения Талибан²²¹.

Политическую ситуацию в Афганистане можно характеризовать, как крайне нестабильную и неустойчивую. Наличие внушительного комплекса внутренних проблем вносит свой вклад в развитие производства наркотиков. Последние изменения в жизни страны также окажут определенное влияние на производство наркотиков, но делать прогнозы в этой области весьма затруднительно. Можно предполагать, что ближайшие несколько лет производство наркотиков в Афганистане сохранится на прежнем уровне, но возможно постепенное снижение объемов производства.

Производство наркотиков в Афганистане (с 2014 г. по 2021 г.)

Политическая ситуация в Афганистане оказывала прямое влияние на наркобизнес.

В 2014 г. произошло увеличение площадей, задействованных под посевы опийного мака. Их общий размер составил 224 тыс. га.²²². Большая часть наркопосевов находилась в девяти провинциях, расположенных в южной и западной частях Афганистана. Производство наркотиков в том году составило 6400 т.²²³. Рост производства наркотиков был связан с более благоприятными условиями, а также с ранее завершенными программами альтернативного развития в Гильменде.

Площадь, занятая посевами опийного мака в 2015 г. сократилась на 19% и составила 183 тыс. га. Абсолютное большинство (97%) всех посевов опийного мака приходилось на южные, восточные и западные провинции

²²¹ War in Afghanistan// Council on foreign relations [Electronic source]. -URL:<https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/war-afghanistan> (accessed: 13.11.2021)

²²² Afghan opium survey 2014. UNODC, Vienna, Kabul, 2015. P. 6

²²³ Ibid

Афганистана. 2015 г. отмечен, как первый случай сокращения площадей посевов опийного мака, начиная с 2009 г. Произошло также и сильное сокращение производства наркотиков в этом году. Всего было произведено лишь 3300 т., что было напрямую связано с успехами правительства в борьбе с производством наркотиков²²⁴.

В следующем году произошло увеличение площадей, занятых посевами опийного мака на 10%. Около 201 тыс. га. было занято посевами мака. 93% всех посевов опять пришлось на южные, восточные и западные провинции страны. В 2016 г. также отмечалось и увеличение объемов производства наркотиков на 43%. В результате было произведено 4800 т. наркотиков. Подобный рост производства наркотиков был связан с увеличением урожайности опийного мака, вследствие главным образом благоприятных природно-климатических условий, а также и с увеличением площадей занятых посевами²²⁵.

В 2017 г. занятая посевами мака площадь составила 328 тыс. га., что было уже на 63% больше, чем в предыдущем году. Существенно выросло и производство наркотиков до 9000 т. Это стало новым рекордным показателем не только для Афганистана, но и для всего мирового производства опиатных наркотиков. Подобный рост был связан не только с увеличением площади, задействованной под посевами мака, но также и с ростом урожайности мака²²⁶.

В 2018 г. в Афганистане площадь, занятая посевами опийного мака, составила 263 тыс. га.²²⁷ В этом же году также было произведено меньше наркотиков (6400 т.). Снижение производства было связано не только с сокращением площадей задействованных под посевами наркотиков, но также

²²⁴ Afghan opium survey 2015. UNODC, Vienna, Kabul, 2016. P. 6-12

²²⁵ Afghan opium survey 2016. UNODC, Vienna, Kabul, 2017. P. 6

²²⁶ Afghan opium survey 2017. UNODC, Vienna, Kabul, 2018. P.6

²²⁷ World drug report 2019. UNODC, Vienna, 2020. P. 15

из-за снижения урожайности мака по причине погодных условий в том году²²⁸.

В 2019 г. отмечалось сокращение площади земель занятых посевами опийного мака. В том году площадь посевов опийного мака составила 190 тыс.га. Кроме этого также отмечался и рост производства наркотиков по сравнению с 2018 г. В основном это было достигнуто из-за повышения урожайности опийного мака в этом году²²⁹.

В 2020 г. сильное влияние на производство наркотиков в Афганистане оказала мировая пандемия ранее неизвестного вируса COVID-19. Согласно последним данным в 2020 г. площадь, занятая посевами опийного мака, составила 224 тыс. га., что на 37 % больше, чем в 2019 г. Потенциальный объем произведенных наркотиков в 2020 г. должен был составить 6300 т.²³⁰. В целом существенного снижения производства наркотиков в 2020 г. не ожидалось.

Кроме того из-за пандемии афганское правительство было вынуждено сократить операции по борьбе с выращиванием опийного мака. Несмотря на тревожные тенденции в производстве наркотиков в Афганистане правительство США также приостановило свои программы по борьбе с наркотиками здесь²³¹. Другие международные акторы также полностью отстранились от борьбы с наркопроизводством в Афганистане.

Ключевые месяцы для сбора урожая опия в Афганистане в 2020 г. пришлось на март-июнь, на пик мер по борьбе с COVID-19. Из-за закрытия границы с Пакистаном в южных и западных провинциях Афганистана возникла проблема с нехваткой рабочей силы для сбора урожая²³². Важно

²²⁸ Afghan opium survey 2018. UNODC, Vienna, Kabul, 2019. P. 5

²²⁹ ONDCP releases data on poppy cultivation and potential opium production in Afghanistan// The White House [Electronic source]. –URL:<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/ondcp-releases-data-poppy-cultivation-potential-opium-production-afghanistan/> (accessed: 17.08.2021)

²³⁰ Afghanistan opium Survey 2020. Cultivation and production – executive summary. UNODC, Vienna, Kabul, 2021. P. 4

²³¹ Ibid. P. 46

²³² Ibid. P. 24

отметить, что сбор урожая опийного мака является самым сложным и трудоемким процессом в цикле производства наркотиков. Данный вид работ также лучше всего оплачивается, но из-за своей сложности в сборе урожая задействованы преимущественно мужчины.

Учитывая сложившиеся обстоятельства в 2020 г. активное участие в сборе урожая принимали женщины и дети, которые также были задействованы и в работе по посеву опийного мака. Поэтому в Афганистане урожай за 2020 г. был собран и составил 6300 т. (См. Талб. 6).

В 2021 г. урожай опийного мака составил 6800 т., общая площадь наркопосевов была равна 177 тыс. га. Согласно данным отчета УНП ООН за 2021 г. в некоторых провинциях под культивирование опийного мака по-прежнему отводились значительные площади сельскохозяйственных земель. Так, например, в провинции Гильменд 20% земли пригодной для сельского хозяйства было занято посевами опийного мака.²³³ Рост производства наркотиков, а также и увеличение площадей наркопосевов в этот год были связаны с отсутствием политики по борьбе с наркопроизводством в Афганистане. Кроме того, приход к власти в Афганистане Движения Талибан в 2021 г., сложная экономическая ситуация и усиливающийся продовольственный кризис также стимулировали рост наркопроизводства.

Последние годы действия по уничтожению посевов опийного мака и антинаркотическая политика стали приносить некоторые успехи, в ряде случаев они способствовали снижению производства наркотиков. Тем не менее, стабильной тенденции к снижению наркопроизводства так и не наблюдается. Сложная внутренняя ситуация в стране и стабильный спрос на международном черном рынке наркотиков продолжал стимулировать их производство.

²³³ Drug situation in Afghanistan 2021. Latest findings and emerging threats. UNODC Research Brief, Vienna, 2021. P. 3-10



График 3. Производство наркотиков в Афганистане 2014-2021 гг.

Доходы от производства наркотиков (с 2014 г. по 2021 г.)

В 2014 г. цены на опий оставались на весьма высоком уровне. Цена 1 кг. сырого опия составила 114 долл. При этом общий доход от производства опия в Афганистане составил около 2,84 млрд. долл. Это цифра представляет собой стоимость внутреннего рынка афганских опиатов, доступных для экспорта. Стоит отметить, что Афганистан в основном получает доход от торговли наркотиками через ближайших его соседей. Доход от торговли афганскими наркотиками в Европе и в других регионах мира уже распределяется между местными участниками наркомафии²³⁴.

В 2015 г. отмечалось существенное падение доходов, получаемых от наркотиков. Прежде всего, это было связано с сокращением площадей занятых посевами опийного мака. На фоне сокращения общего урожая опийного мака, отмечался рост цен на 1 кг. сырого опия. В этом году цена 1 кг. сырого опия составила 129 долл. Доход от опийного мака в этом году

²³⁴ Afghanistan opium survey. Socio-economic analysis 2014. UNODC, Vienna, Kabul, 2015. P. 18-22

составил 7,4% от ВВП или 1,56 млрд. долл. В сравнение с прошлым годом доход упал на 45%²³⁵.

В 2016 г. цены на опий снова выросли. Цена 1 кг. сырого опия составила 152 долл. Однако цены на опий все равно не достигли уровня 2011 г. В этом же году примерно 16% от ВВП Афганистана пришлось на опиаты. Общая стоимость производства наркотиков на внутреннем афганском рынке составила 3 млрд. долл. Это в 2 раза больше, чем в предшествующем году²³⁶.

Из-за рекордного уровня производства наркотиков в 2017 г. произошло снижение цен на опий. В результате 1 кг. сырого опия стоил 131 долл. за кг. Согласно оценкам специалистов производство наркотиков в этом году составило около 1/3 от всего ВВП Афганистана. Стоимость всего внутреннего наркорынка опиатов оценивалась от 4 млрд. до 6 млрд. долл.²³⁷.

Общая стоимость внутреннего рынка наркотиков в 2018 г. составила около 2 млрд. долл., что было в 2-3 раза ниже, чем годом ранее. Подобное падение было связано с падением объемов производства наркотиков. Цена на 1 кг. свежего опия также сильно упала и составила всего 76 долл. за 1 кг.²³⁸.

В 2019 г. цены на опий снова упали. Цена 1 кг. сырого опия составила 52 долл. за 1 кг., что было связано с более высокой урожайностью, чем в 2018 г.²³⁹. В 2020 г. снова отмечалось падение цен на опий. В этом году цена 1 кг. сырого опия была уже 42 долл., на что возможно повлияла глобальная пандемия Covid-19²⁴⁰.

В 2021 г. цены на опий претерпевали значительные колебания, что было связано с несколькими факторами. Изначально стабильный высокий уровень производства опия привел к перенасыщению рынка, что стимулировало спад закупочной цены на опий у крестьян в период сбора

²³⁵ Afghanistan opium survey. Socio-economic analysis 2015. UNODC, Vienna, Kabul, 2016. P. 11-13

²³⁶ Afghanistan opium survey report 2016. Sustainable development in an opium production environment. UNODC, Vienna, Kabul, 2017. P. 6

²³⁷ Afghanistan opium survey 2017. UNODC, Vienna, Kabul, 2018. P. 44-48

²³⁸ Afghanistan opium survey 2018. Challenges to sustainable development, peace and security. UNODC, Vienna, Kabul, 2019. P. 23

²³⁹ Afghanistan opium survey 2020. UNODC, Vienna, Kabul, 2021. P.4

²⁴⁰ Ibid.

урожая²⁴¹. С приходом к власти Движения Талибан в августе 2021 г., последующие два месяца (август и сентябрь) отмечался рост цен на опий. Цены на опий в августе выросли вдвое в сравнение с маем 2021 г. Подобный рост цен был связан с нестабильной политической обстановкой и стал незамедлительной реакцией на произошедшие в Афганистане изменения. Сложившаяся ситуация больше свидетельствовала о неуверенности в будущем рынка, а не о нехватке опиума²⁴².

Несмотря на то, что производство наркотиков является важным источником дохода для Афганистана и его экономики, все-таки данный сегмент экономики не является стабильным и прогнозируемым источником дохода. Цены на наркотики подвержены серьезным колебаниям и сильно зависят как от внутренних, так и от внешних факторов.

Маршруты афганского наркотрафика с 2014 г. по 2021 г.

До сих пор выделяют три основных маршрута афганского наркотрафика: Балканский маршрут, Южный маршрут и Северный маршрут.

Последние годы, тем не менее, наблюдаются изменения основных маршрутов распространения наркотиков.

В 2014 г. произошли изменения в Балканском маршруте, по которому традиционно наркотики из Афганистана поставлялись в Европу через территорию Ирана и Турции. Существенно уменьшился объем наркотиков, который поставлялся в страны Европы. Подобное изменение было связано с тем, что страны транзиты (Иран и Турция) стали проводить более активную политику борьбы с афганским наркотрафиком. На фоне этого стали формироваться маршруты альтернативные Балканскому, так как спрос на героин в Европе остался на прежнем уровне. Наркотики из Афганистана в

²⁴¹ Сбор урожая опийного мака крестьянами начинается в апреле.

²⁴² Drug situation in Afghanistan 2021. Latest findings and emerging threats. UNODC Research Brief, Vienna, 2021. P. 5

Европу стали больше поставляться через страны Ближнего и Среднего Востока²⁴³.

Согласно отчету УНП ООН за 2015 г. отмечалось увеличение объема афганских наркотиков, которые проходили по маршруту через Западную и Восточную Африку, а также через территорию Южной и Юго-Восточной Азии²⁴⁴.

Несмотря на то, что в некоторых случаях героин в страны Европы перевозят прямыми рейсами из Пакистана, Балканский маршрут по-прежнему остается основным маршрутом для афганских опиатов в страны Европы²⁴⁵. Однако традиционные пути распространения наркотиков с помощью этого маршрута постепенно меняются, что связано с политикой по борьбе с наркотиками в транзитных странах.

В 2017 г. отмечался рост значения стран Кавказа в афганском наркотрафике. Героин поставляется из Ирана в Армению или в Азербайджан, а после в Грузию. Из Грузии наркотики морем отправляют в Одессу (Украина), а оттуда уже в Молдавию. Наркотики также отправляют напрямую через Черное море из Грузии в Румынию. Непосредственно уже из Румынии наркотики отправляют дальше, и они доходят до Нидерландов. Ранее основная часть наркотиков из Афганистана поступала в Румынию через Болгарию, теперь же основная часть наркотиков сюда поступает через Украину²⁴⁶.

Последние годы продолжает расти значение и Южного маршрута афганского наркотрафика, который является преимущественно морским.

Пандемия Covid-19 в 2020 г. также оказала влияние и на маршруты афганского наркотрафика, что в основном было связано с закрытием границ и ограничением передвижения людей и товаров по всему миру. Для лучшего понимания изменений в связи с пандемией необходимо определить

²⁴³ World drug report 2014. UNODC, Vienna, 2015. P. 22-24

²⁴⁴ World drug report 2015. UNODC, Vienna, 2016. P. 43-45

²⁴⁵ World drug report 2016. UNODC, Vienna, 2017. P. 29-30

²⁴⁶ World drug report 2017. UNODC, Vienna, 2018. P. 19

особенности основных маршрутов. Пандемия Covid-19 не остановила Балканский маршрут афганского наркотрафика, сохранив за ним статус одного из ключевых каналов поставки наркотиков в страны Европы. Кроме этого возросло значение кавказской ветви маршрута в качестве транзитной зоны для афганских наркотиков на рынки Европы²⁴⁷. Пандемии заставила наркоторговцев осваивать новые каналы поставок и искать более уязвимые страны для наркотрафика. В будущем это грозит тем, что в странах, через которые пройдет маршрут наркотрафика, существенно усугубится ситуация с наркотиками.

Во время пандемии Covid-19 на Северном маршруте практически полностью перестало использоваться авиасообщение для перевозки наркотиков. Согласно отчетам УНП ООН в этот период существенно возрос риск изъятия наркотиков по Северному маршруту наркотрафика. Тем не менее, от стран входящих в состав маршрута не поступало сообщений об увеличении изъятий наркотиков в сравнение с прошлым годом. В целом, ситуация на маршруте наркотрафика не была стабильной и скорее всего наркоторговцы находили альтернативные маршруты²⁴⁸.

На фоне пандемии существенно выросла популярность Южного маршрута для поставки наркотиков. Этот маршрут дает также возможность перевозить крупные партии наркотиков, преимущественно из-за активного использования перевозок морем. Особенностью Южного маршрута является также и то, что он проходит преимущественно через страны с более слабым правоохранительным потенциалом.

Важно отметить, что перевозки героина осуществляются преимущественно наземным транспортом, поэтому введенные ограничения оказали на них меньше влияния и сильно не повлияли на поставки²⁴⁹. Тем не

²⁴⁷ Drugs monitoring platform brief: possible impact of the Covid-19 pandemic on trafficking in opiates and methamphetamine originating in Afghanistan. UNODC, Vienna. 2020. P. 2

²⁴⁸ Covid-19 and the drug supply chain: from production and trafficking to use. UNODC, Vienna, 2020. P. 28

²⁴⁹ Ibid. P. 1

менее, информация от стран, которые расположены на основных маршрутах афганского наркотрафика, показывает, что сильно вырос риск изъятия при транспортировке героина наземным транспортом²⁵⁰. В результате наркоторговцы вынуждены были искать альтернативные способы перевозки наркотиков. На фоне этого большее значение стала приобретать перевозка наркотиков морем. Из-за сложности поставки наркотиков, также вероятно, что наркотики будут оставаться на складах, что приведет к формированию запасов и в будущем может привести к падению цен на наркотики.

Борьба с производством наркотиков в Афганистане (с 2014 г. по 2021 г.)

Последние годы также внутри самого Афганистана власти продолжали проводить политику по уничтожению посевов наркотиков.

В 2014 г., по данным из отчета *Afghanistan opium survey* было уничтожено всего 2692 га. посевов опийного мака при участии губернаторов провинций. Снижение уровня уничтожения наркопосевов было связано с более низкой активностью губернаторов, чем годом ранее. Более низкий уровень активности в области уничтожения посевов опийного мака был также связан с проблемами безопасности в провинциях, где проводилась кампания²⁵¹.

В 2015 г. увеличилась площадь уничтоженных посевов опийного мака. В результате было уничтожено 3760 га., что на 40% больше, чем годом ранее. Тогда кампания по уничтожению посевов опийного мака имела больший успех из-за улучшения ситуации связанной с безопасностью. К тому же она встретила меньше сопротивления со стороны крестьян. Улучшение ситуации, связанной с безопасностью во время кампании, объясняется лучшей координацией действий между министерством по борьбе с наркотиками, министерством обороны и внутренних дел с губернаторами на местах²⁵².

²⁵⁰ Covid-19 and the drug supply chain: from production and trafficking to use. UNODC, Vienna, 2020. P. 28

²⁵¹ Afghanistan opium survey 2014. UNODC, Vienna, Kabul, 2015. P.25

²⁵² Afghanistan opium survey 2015. UNODC, Vienna, Kabul, 2016. P.29

Уничтожение посевов опийного мака при участии губернаторов провинций в 2016 г. достигла критически низкого уровня. Было уничтожено всего 355 га., что на 91% меньше, чем в 2015 г. Основной причиной неудачи кампании по уничтожению посевов опийного мака стали проблемы с безопасностью в стране²⁵³.

В 2017 г. ситуация с уничтожением посевов опийного мака при участии губернаторов улучшилась, но все равно не достигла прежних показателей, как следует из отчета *Afghanistan opium survey*. В общей сложности было уничтожено 750 га. посевов опийного мака, что почти в 2 раза выше, чем в прошлом году. В этом году ситуация связанная с низким уровнем безопасности также стала препятствием для эффективной борьбы с посевами опийного мака²⁵⁴.

В 2018 г. по данным того же источника сохранилась тенденция к снижению уничтожения посевов опийного мака. В результате при участии губернаторов провинций было уничтожено 406 га. наркопосевов. Это меньше, чем в 2017 г. на 46%. Ликвидация посевов опийного мака проводилась только в 4 провинциях: Кунар, Кандагар, Нангархар и Бадахшан²⁵⁵.

В 2019 г. и в 2020 г. из-за пандемии серьезной антинаркотической политики в Афганистане не проводилось.

Политика по уничтожению посевов опийного мака по-прежнему оставалась низкоэффективной, а в ряде случаев не имела никакого результата. Как и ранее, снижение эффективности борьбы с наркобизнесом обуславливал комплекс внутренних проблем, в том числе неуклонный рост коррупции. Значительную роль в росте производства наркотиков и в отсутствии успехов в уничтожении их посевов продолжает играть слабость

²⁵³ Afghanistan opium survey 2016. UNODC, Vienna, Kabul, 2017. P. 28

²⁵⁴ Afghanistan opium survey 2017. UNODC, Vienna, Kabul, 2018. P.35

²⁵⁵ Afghanistan opium survey 2018. UNODC, Vienna, Kabul, 2019. P. 35

институтов государственной власти, а также внутренняя разобщенность страны.

Выводы к 1.3.

1. С 2014 г. в целом не проводилась эффективная политика по борьбе с производством наркотиков. В результате на объемы наркопроизводства сильное влияние оказывали природно-климатических факторы.
2. Росту производства наркотиков способствовала слабость государственной власти, отсутствие легальных источников дохода, общая экономическая отсталость Афганистана.
3. Сохраняющийся спрос на мировых нелегальных рынках на афганские наркотики продолжал стимулировать их производство. Кроме того, возможность увеличения ареала сбыта наркотиков и существенное сокращение их производства в Мьянме способствует тому, что Афганистан до сих пор остается практически монополистом на рынке опиатных наркотиков.
4. Политика по борьбе с наркотиками в странах транзита наркотиков способствовала появлению альтернативных маршрутов, а также новым ответвлениям на уже сложившихся маршрутах. Это дало возможность непрерывно осуществлять поставки наркотиков до конечного потребителя при сохраняющемся спросе на них.
5. Основной причиной отсутствия успехов в борьбе с производством наркотиков в Афганистане была слабость центральной власти и плохой контроль над отдаленными от центра провинциями. Помимо того, сказалась сильная зависимость афганской экономики и крестьян от производства наркотиков.

Приход к власти Движения Талибан в 1996 г. вывел производство наркотиков в Афганистане на глобальный уровень, а также сделал его одним из ключевых источников дохода для страны на многие годы. При талибах

сформировались основные маршруты наркотрафика, была полностью сформирована система производства и распространения наркотиков. В этот период лидерам Движения Талибан удавалось держать производство наркотиков полностью под своим контролем, так как их власть распространялась практически на весь Афганистан.

Единственный случай сильного снижения производства наркотиков в Афганистане отмечался именно при режиме талибов, когда в 2000 г. все население страны было вынуждено, под страхом наказания, соблюдать запрет на культивирование опийного мака. Этот пример свидетельствует о том, что в Афганистане возможно репрессивными методами взять производство наркотиков под контроль и свести его к абсолютному минимуму. Но сомнительно, что результат от запрета на опийный мак может иметь длительный эффект и чтобы добиться постоянного результата необходимо развивать в первую очередь сельское хозяйство и легальные сферы экономики, а также повышать уровень жизни местного населения. В целом можно сказать, что первостепенной задачей для борьбы с производством наркотиков в Афганистане является построение государства с сильной легальной и легитимной властью.

Попытка талибов взять производство наркотиков под контроль имела разовый результат, так как не было создано никакой альтернативы опийному маку. Вскоре их режим пал, а производство наркотиков вышло на совершенно иной уровень. Отрасль производства наркотиков показала способность к быстрому восстановлению, а также и к наращиванию производства. Конфликт внутри страны, нестабильная политическая ситуация, а также постоянный спрос на мировом черном рынке еще больше стимулировали производство наркотиков. Сохраняющийся спрос на афганские опиаты, возможность расширения рынков сбыта и практически полная монополия Афганистана в этой области играют не последнюю роль в наблюдающейся тенденции устойчивого повышения производства наркотиков.

Основными факторами, которые были способны оказать ощутимое влияние на уровень производства наркотиков в отдельные годы, были природно-климатические условия.

Глава 2. Наркобизнес в афганских условиях. Влияние на социальные процессы.

Во второй главе диссертационного исследования рассматривается производство наркотиков в контексте социально-экономических процессов в Афганистане. Основное внимание уделено афганскому крестьянству, системе землевладения, а также затронута роль традиций в афганском обществе и их влияние на производство наркотиков.

Система землевладения, обычаев и традиций существующая в Афганистане, выступила одним из факторов, который способствовал развитию производства наркотиков. Тем не менее, это не было единственной причиной для перехода к массовому производству наркотиков в конце XX в. Эти факторы в большей степени выступили косвенным основанием для того, чтобы производство наркотиков укрепилось в Афганистане на десятилетия вперед. Однако нельзя недооценивать их роль.

Отдельно рассмотрена и проблема наркомании в Афганистане, которая является одним из ключевых последствий производства наркотиков. Наркомания сегодня в этой стране приняла катастрофические масштабы и рассматривается как угроза для национального развития. Помимо того наркотизация населения отражает особенности социального устройства афганского общества. Особое внимание уделено женской и детской наркомании, так как это показывает отличительные черты положения женщин и детей в обществе, которые существуют до сих пор.

Сегодня Афганистан продолжает оставаться преимущественно аграрной страной, где большой сегмент экономики представлен сельским хозяйством, а основная масса его населения проживает в сельской местности. Страна обладает потенциалом для развития сельского хозяйства и имеет возможности для выращивания большого количества разнообразных сельскохозяйственных культур. Помимо того, страна имеет возможности и для развития сферы услуг, в том числе туризма, добывающей и обрабатывающей промышленности и т.д.

2.1. Система землевладения в Афганистане и традиционное положение крестьянства.

Для лучшего понимания положения крестьян в Афганистане и их отношения к выращиванию опийного мака целесообразно рассмотреть систему землевладения, которая сложилась ко второй половине XX в.

В период средневековья здесь преимущественно было распространено натуральное хозяйство. Для мирового рынка Афганистан играл роль транзитной зоны на «Великом шелковом пути», который шел из Европы в Индию и Китай²⁵⁶.

Только со второй половины XIX в. Афганистан стал все больше вовлекаться в мировой рынок благодаря активности Англии и России в регионе. Между Англией, Россией и Афганистаном наладилась торговля. Это привело к тому, что стали постепенно отмирать отрасли средневекового цехового производства, не выдерживая конкуренции с импортируемыми зарубежными товарами. Частично стали уходить в прошлое пережитки средних веков. В ряде областей продолжал существовать средневековый уклад (система землевладения). В XX в. Афганистан получил возможность быстро и эффективно проводить индустриализацию (за счет международной помощи), но к 70-80 гг. XX в. по мировым стандартам он все равно оставался одной из самых слаборазвитых стран мира, в котором по-прежнему преобладало сельское хозяйство.

Система землевладения, которая сложилась здесь к XX в., стала одним из тех факторов, который способствовал переходу к массовому производству наркотиков. Более того существующая система оказала влияние на то, что большое количество крестьян было вовлечено в процессы связанные с производством наркотиков уже на рубеже XX-XXI вв.

Афганистан и на сегодняшний день остается преимущественно аграрной страной, где сельское население составляет 74,5 %, а около 5,5 %

²⁵⁶ Афганистан. Справочник/под ред. А.Д. Давыдова, М.: 2000. С.125

продолжают оставаться кочевниками. Остальная часть населения Афганистана проживает в городах, что составляет 20%²⁵⁷. Важно отметить, что афганское общество по-прежнему остается крайне традиционным и патриархальным, особенно это заметно в сельской среде.

Общая характеристика системы землевладения в Афганистане во второй половине XX в.

В начале XX в. в Афганистане происходил процесс изменения системы землевладения. При старой системе землевладения афганские крестьяне занимались мелким натуральным хозяйством. При этом они обладали только правами владения на обрабатываемые ими участки земли, хотя они могли передаваться по наследству. Вдобавок права крестьянина на владение землей охранялись деревенской общиной. Сельская община обеспечивала также круговую поруку по уплате податей крестьянами помещикам²⁵⁸.

В 20-е гг. XX в. происходит превращение владенческих прав крестьян на землю в безусловную крестьянскую частную собственность, в результате произошло расслоение ранее экономически однородного крестьянства на немногочисленных зажиточных крестьян, малоземельных и полностью безземельных крестьян²⁵⁹.

В последующем эта поляризация среди крестьян стала одним из факторов, который косвенно не только способствовал появлению наркопроизводства в Афганистане, но также и закрепил этот вид экономической деятельности на десятилетия вперед. Преимущественно это было связано с издольщиной.

Важной составляющей аграрных отношений в Афганистане была община. В результате изменения системы землевладения изменилась и роль крестьянской общины.

²⁵⁷ CIA Fact book Afghanistan// cia.gov [Electronic source]. –URL: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/> (accessed: 11.12.2021)

²⁵⁸ Каландарбреков П. Крестьянское землевладение в современном Афганистане. М.: 1990. С. 25

²⁵⁹ Там же.

Община утратила функции охраны наследственных владельческих прав крестьян и обеспечения круговой поруки и в сдаче налогов помещикам. Однако община сохранила за собой функцию некоторого ограничения частного характера крестьянской собственности и делающий ее не совсем безусловной, а в той или иной мере все же условной. На практике безусловность частной крестьянской собственности часто была ограничена коллективистскими общинными отношениями, без которых крестьянин при существовавшем уровне развития производительности труда не мог вести хозяйство. Например, община регулировала процессы, связанные с орошением земельных участков²⁶⁰.

Тем не менее, к середине 1970 – х. гг. XX в. утвердилось частная земельная собственность, как основная форма собственности. В частной собственности находились не только земли крупных землевладельцев, но и крестьянских хозяйств.

Постепенно под действием законов рынка происходил процесс дробления земельных участков крестьян и перехода их по частям или полностью к более крупным землевладельцам. Кроме того участки крестьян продолжали дробиться в ходе наследования²⁶¹. В результате процесс дробления земельных участков вел к постепенному росту численности и доли безземельных крестьян. Происходил двоякий процесс, который заключался в дроблении (парцелляции) и обезземеливании.

В самом процессе дробления земли по наследству на все более мелкие, все менее обеспечивающие существование отдельной семьи участки была заложена тенденция к тому, чтобы крестьяне были вынуждены арендовать землю или же наниматься в качестве работников²⁶².

До Апрельской (Саурской) революции в Афганистане в 1978 г. сохранялись следующие способы приобретения и оформления частной

²⁶⁰ Каландарбреков П. Крестьянское землевладение в современном Афганистане. М.: 1990. С. 25

²⁶¹ Там же. С. 63

²⁶² Там же.

земельной собственности: купля-продажа земли, оформляемая купчей крепостью (кабала-йекат'и); передача и раздел земли по наследству или раздел земли между компаньонами; приобретение земли предоставлением ростовщических ссуд под залог земли²⁶³.

Накануне революции 1978 г. Афганистан продолжал оставаться сельскохозяйственно-скотоводческой страной. Промышленность была развита слабо. Она была представлена государственными и частными производствами, а также ремесленным производством. По-прежнему большое значение имело сельское хозяйство, а афганское общество оставалось крайне традиционным.

В этой связи сложилась определенная структура афганского общества. Прежде всего, выделялись крупные землевладельцы (малики) к которым относились дворцовая аристократия, крупные коррумпированные государственные служащие, генералитет, старейшины афганских племен, высшее духовенство и крупные торговцы. Они в большинстве своем извлекали большие капиталы из сдачи земли в аренду.

В целом в конце 1970-х гг. афганская деревня, как и прежде, оставалась социально неоднородной. Около 80% сельского населения составляли крестьяне, во владение которых было 55% обрабатываемых земель (4345 тыс. га). Другую часть составляли крупные и средние землевладельцы, которые составляли около 3% сельского населения. Им принадлежало 45% (3555 тыс. га) самых лучших пахотных земель. Около 17% составляли малоземельные крестьяне, половина из которых имела наделы земли от 0,5 до 1 га.²⁶⁴

Стоит отметить, что производственные отношения в афганской деревне между арендодателями и арендаторами во второй половине XX в. регулировались разными формами аренды.

В результате сложившейся системы землевладения происходил процесс усиления поляризации общества, появления небольшой прослойки

²⁶³ Каландарбреков П. Крестьянское землевладение в современном Афганистане. М.: 1990. С. 65

²⁶⁴ Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь: 1995. С. 14

зажиточного (богатого) населения и большинства бедного населения (крестьяне). В свою очередь это привело к серьезному общему обеднению местного населения.

Земельная реформа 1978 г. в Афганистане

После Апрельской революции новое правительство Демократической Республики Афганистан (ДРА) стало активно проводить социально-экономические реформы. Новое афганское руководство пыталось улучшить жизнь общества. Важное место в этом процессе заняла земельная реформа, которая должна была улучшить жизнь крестьян и сделать афганское общество менее разделенным на небольшой класс богатых и на бедное большинство.

В конце 1970-х гг. из 1,5 млн. крестьянских хозяйств до 1/3 были безземельными. Потребность в земельной реформе нарастала еще с 1950-х гг., но существовавшие тогда правительства не стремились активно ее проводить. Когда премьер-министром был Сардар Мухаммад Дауд (1953-1963 гг.), экономика Афганистана ориентировалась на СССР и экономическую помощь от него²⁶⁵. 1963-1973 гг. характеризовались переходом к доктрине «смешанной экономики». Происходил процесс уравнивания частного сектора экономики с государственным. В этот период идея аграрной реформы отошла на задний план.

На основе закона об аграрной реформе 1977 г. распределялись залежные и вновь орошаемые государством земли. Преимущественно это были земли, которые находились в провинции Гильменд (на юге Афганистане, где в последующем будет сосредоточено основное наркопроизводство). Землю получило около 7 тыс. крестьянских семей на условиях последующего выкупа²⁶⁶. Дальше в рамках земельной реформы было принято несколько декретов.

²⁶⁵ Давыдов А.Д. Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформа. М.: 1993. С. 104

²⁶⁶ Елагин Д.П., Мамедова Н.М. Экономика Афганистана. М.: 2020. С. 61

Декрет №6 от 12 июня 1978 г. декларировал ликвидацию задолженности крестьян ростовщикам и помещикам. Действия декрета затронули около 75% афганских крестьян (11 млн. человек). 28 ноября 1978 г. был принят Декрет №8 о земельной реформе. Основной его целью было ликвидировать «феодалы и дофеодалы отношения». Реализация этого декрета началась уже в январе 1979 г. В соответствии с ним у крупных собственников изымались излишки земли более - 6 га. и безвозмездно передавались нуждающимся крестьянам. Предоставляемый земельный участок на орошаемых землях был определен в размере 2,5 га. На первом этапе (январь-июль 1979 г.) землю получили около 300 тыс. семей безземельных и малоземельных крестьян²⁶⁷. Несмотря на необходимость реформы и попытки ее реализовать, реформа имела как свои плюсы, так и минусы.

Безусловно, положительным моментом было то, что землю мог получить каждый гражданин страны, достигший 18-летнего возраста, являющийся безземельным или малоземельным крестьянином (малоземельность определялась размером земельного надела менее 1 га), сельскохозяйственным рабочим или кочевником, при этом не имеющий другого источника дохода, кроме арендаторства или батрачества, и обязывающийся сам со своей семьей обрабатывать землю²⁶⁸. Реформа должна была создать однородную крестьянскую прослойку населения, на которую могло опираться правительство. Кроме этого одной из целей реформы стал также перевод части кочевого населения на оседлый образ жизни.

Несмотря на то, что правительство пыталось освободить крестьян от долговых обязательств, оно не смогло создать альтернативный источник кредитования. Кроме этого из-за реформы нарушали освященные исламом права частной собственности, так как изъятие ее у крупных собственников не

²⁶⁷ Коргун В.Г. История Афганистана XX. М.: 2004. С. 407

²⁶⁸ Давыдов А.Д. Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформы. М.: 1993. С. 119

сопровождалось компенсацией. Земля изымалась не только у крупных, но также и у средних и мелких собственников. Была проигнорирована традиция оформления собственности шариатским судом. Новых собственников земли также не могли обеспечить водой, семенами, удобрениями и орудиями труда. Источники воды по-прежнему оставались в собственности у частных владельцев²⁶⁹. В результате игнорирование норм ислама, традиций и обычаев привело к тому, что новая земельная собственность не укоренилась. Реформа также проводилась преимущественно насильственными методами и не встретила масштабной поддержки у крестьян.

Аграрная реформа вводила одновременно и ряд ограничений, чтобы не происходил процесс обезземеливания. В результате это заключалось в ограничении права крестьян распоряжаться своей земельной собственностью. Им было запрещено продавать свои земельные участки, сдавать в залог (*гирави*) и аренду. Получалось, что им предоставлялось не право собственности на землю, а только право пожизненного и наследственного владения землей. А.Д. Давыдов считает, что земельная реформа лишила крестьян возможности полноценно владеть землей, наделяя их весьма ограниченными правами на свое «имущество». Несмотря на то, что права владения были хоть и бессрочными, в действительности юридически реальная собственность на землю сохранялась за государством²⁷⁰.

Иначе говоря, крестьяне не могли пользоваться землей по своему усмотрению, они были обязаны только “возделывать и засеивать ее каждый год”. При этом они должны были приступить к этому сразу же после распределения земель, в ближайшие три месяца²⁷¹.

В результате крестьяне, которые получили землю по реформе, оказались в неравном положении с остальными (существовавшими уже до реформы собственниками и сохраняющимися после реформы) частными

²⁶⁹ Коргун В.Г. История Афганистана XX. М.: 2004. С. 407

²⁷⁰ Давыдов А.Д. Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформы. М.: 1993. С. 119

²⁷¹ Там же. С. 20

земельными собственниками. Они были всего лишь уравнены с частными собственниками в обязанностях по уплате налогов на землю²⁷².

Выявленная в процессе проведения реформы нехватка земель вместе с запутанностью земельных прав стала основой для возникновения острых споров, особенно, когда из-за недостатка земли в тех или иных районах пришлось переселять крестьян в другие районы.

До конца 1979 г. земля была распределена среди 296 тыс. крестьянских семей. В общей сложности в среднем семья получила участок в размере 2 га. Хотя в земле нуждалось порядка 900 тыс. крестьянских семей, правительство объявило о том, что реформа завершена, и все пережитки «феодализма» ликвидированы²⁷³.

В результате большинство крестьян, которые получили землю по реформе, из-за отсутствия средств для ее обработки, злоупотреблений властей были вынуждены отказаться от полученных земельных наделов.

Последствия земельной реформы 1979 г.

В сложившейся ситуации афганские власти предпринимали попытки исправить ситуацию и наладить отношения с крестьянами. Так называемый новый этап земельной реформы начался уже в декабре 1979 г. Были подтверждены права частной собственности на землю. Важным фактором стала 19 ст. временной конституции Афганистана. В этой статье провозглашалось, что «государство признает и гарантирует собственность крестьян и других землевладельцев на землю в соответствии с положениями закона». Был сделан еще один важный шаг - принятие принципа компенсации за отчуждаемую частную (в том числе и земельную) собственность²⁷⁴. Несмотря на то, что на бумаге новый этап реформы выглядел более продуманным и учитывающим реальное положение дел в стране, он не был реализован на практике.

²⁷² Давыдов А.Д. Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформы. М.: 1993. С. 120

²⁷³ Там же.

²⁷⁴ Там же. С. 125-126

В конце июля 1979 г. в условиях кризиса режима Тараки-Амина земельная реформа была практически прекращена, оставшись так и не выполненной до конца.

После ввода советских войск в Афганистан в декабре 1979 г. начался новый этап развития в рамках режима НДПА. Весной следующего года были приняты новые программные документы НДПА, которые касались прав частной собственности и свободы вероисповедания. Изменения затронули и земельную реформу. Правительство объявило воду государственной собственностью, а лояльные режиму помещики были освобождены от конфискации земельной собственности. Кроме этого осуществлялись попытки внедрить советские принципы ведения хозяйства (субботники и т.д.). На фоне этого продолжалась серьезная стагнация экономики. Хотя землю получило около 1/3 нуждающихся крестьян, как было отмечено выше, владение ими землей было только формальностью. Иногда это было связано с тем, что крестьяне боялись нарушить права частной собственности бывших собственников²⁷⁵.

В складывающихся условиях правительство ДРА активно искало, чьей поддержкой оно могло бы заручиться против оппозиции. Поэтому правительство Бабрака Кармаля пошло навстречу интересам мусульманского духовенства, исключив из реформы принадлежащую им собственность, а также земельную собственность ханов и старейшин племен²⁷⁶. Однако это уже был запоздалый шаг.

Земельная реформа настроила против власти помещиков, влиятельных вождей афганских племен и духовенство. Афганское крестьянство не смогло стать опорой для правительства ДРА. В ходе своих реформ руководство Афганистана стремилось форсированными действиями, игнорируя афганскую специфику, перейти к социалистическому строю по советскому образцу. Это существенно усугубило ситуацию в стране и настроило многих

²⁷⁵ Елагин Д.П., Мамедова Н.М. Экономика Афганистана. М.: 2020. С. 69

²⁷⁶ Там же.

против существующего режима. В Афганистане начался очередной этап нестабильности, что сильно дестабилизировало ситуацию в стране. Центральное правительство практически не контролировало отдаленные районы страны.

Таким образом, попытки реформировать систему землевладения в Афганистане потерпели неудачу. Правительство, по сути, не продумало реформу и не учло ни количество нуждающихся в земле крестьян, ни количество земель, которые можно было бы предоставить во владение, а также и качество земли, которое планировалось передать.

Главной ошибкой земельной реформы стала конфискация излишков земли у крестьянства. Таким образом, изъяв излишки земли у зажиточных крестьян, НДПА нарушило данное ей обещание в своей программе 1966 г. «гарантировать право собственности» для указанной категории крестьянского населения²⁷⁷.

Власти игнорировали произвол чиновников на местах и отсутствие дешевого банковского кредитования крестьян. Очень скоро была выявлена недостижимость целей реформы хотя бы в относительно значимых масштабах, что вызвало массовое недовольство крестьянства. В результате этим воспользовались оппозиционные группировки моджахедов, которые получили дополнительные стимулы к еще большему распространению гражданской войны под лозунгами мусульманского джихада против просоветского режима.

Земельная реформа в Афганистане привела к росту недовольства среди афганцев. Правительство потеряло контроль над крестьянством и деревней.

При проведении важных по своему содержанию реформ правительство НДПА проявляло чрезмерный радикализм и неоправданную поспешность, незнание характера социальных отношений в деревне, весьма часто игнорировало национальную специфику и исторические традиции. При

²⁷⁷ Давыдов А.Д. Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформы. М.: 1993. С. 120

отсутствии четких социальных границ в обществе правительство поставило нереальную задачу ликвидации в короткие сроки эксплуататорских классов, то есть по существу осуществлялась социалистической революции, основываясь на классических марксистских схемах классов и классовой борьбы²⁷⁸.

При проведении реформы была недооценена также исключительно важная роль, которую играли ислам и мусульманские священнослужители в духовной и общественной жизни населения. Поэтому навязываемые народу реформы оказались непонятыми и непринятыми и вызвали массовое сопротивление.

Реформа проводилась сверху, без участия самих крестьян. В результате под влиянием пропаганды духовенства крестьянство не только не поддержало реформаторскую политику правительства, но и выступило против него, составив в последующем социальную базу антиправительственной оппозиции.

Проведения аграрной реформы в период НДПА шло с огромным трудом. Она то прекращалась, то возобновлялась. В начале 1980-х гг. после ввода советских войск, например, темпы реформы были замедлены. К 1984 г. около 48% получивших землю по реформе являлись только формальными собственниками и не обрабатывали полученную землю. Причины этого были самые разные - нехватка техники, семян, удобрений, воды, а также страх посягнуть на чужую собственность, что осуждается исламом и делает получение земли нелегальным. При этом ликвидация ростовщической задолженности имела лишь разовый эффект, так как власть по-прежнему не могла обеспечить финансовую базу для кредитования крестьян²⁷⁹.

Таким образом, земельная реформа не принесла положительных результатов, создав при этом еще большую путаницу периода НДПА.

²⁷⁸ Афганистан. Справочник/ под ред. А.Д. Давыдова, М.: 2000. С. 90

²⁷⁹ Там же. С. 94

Проблемы безземельности и малоземельности по-прежнему остались актуальными в афганской деревне.

Выводы 2.1.:

1. Сложившаяся в Афганистане после реформ конца 1970-х – начала 1980-х гг. система землевладения способствовала тому, что малоземельные и безземельные крестьяне попадали в зависимое положение от крупных землевладельцев и более обеспеченных слоев населения. Это привело в свою очередь к сильной поляризации афганского общества.
2. Попытки избавиться от практически средневековой системы землевладения за счет реформы привели к земельному кризису, еще большей дестабилизации ситуации внутри страны и переходу крестьянских масс на сторону моджахедов. Проведение земельных преобразований выявило оторванность правительства от интересов основного населения страны. Реформа также обнажила влияние религии и традиций на жизнь Афганистана.
3. Провал земельной реформы и последующих попыток ее скорректировать показал, что старая «полуфеодальная система» не могла быть ликвидирована исключительно сверху.
4. Недостаточно развитая промышленность способствовала усилению значимости сельского хозяйства, как одного из ключевых сегментов экономики в Афганистане.
5. Система афганского землевладения стала одним из факторов, который способствовал переходу к массовому культивированию опийного мака в Афганистане, о чем будет сказано ниже.

2.2. Афганские крестьяне и выращивание опийного мака.

Формирование массового производства наркотиков в крестьянской среде

На фоне вооруженного конфликта в Афганистане в конце XX в. произошли сильные изменения в его экономике. Наблюдался упадок традиционного сельского хозяйства, что стимулировало поиск населением новых способов выживания в условиях открытого вооруженного конфликта. Прежде всего, отмечался рост контрабандной торговли, а также отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, включавшего выращивание легальных (рис, пшеница и т.д.), так и нелегальных культур (опийный мак). Эти изменения в экономике способствовали не только росту благосостояния узких групп населения, но также стали одной из наиболее эффективных стратегий экономического выживания для крестьян²⁸⁰.

Двойная экономика (легальная экономика и теневая экономика) в Афганистане окончательно сформировалась в годы правления НДПА и присутствия советского ограниченного военного контингента. Активнее стала формироваться “городская экономика”, которая ориентировалась на СССР и советскую экономическую помощь. Кроме того, вдоль трансграничных путей, которые вели в Иран и Пакистан, особенно в приграничных зонах, стала усиленно развиваться теневая экономика, которая была тесно связана с теневой экономикой всего региона. Если легальная “городская экономика” полностью контролировалась государством, то теневая экономика преобладала “на местах”, в зонах исламской оппозицией. Это обычно были наиболее удаленные от городских центров районы, где контроль официальных властей был минимален. Одной из основ теневой экономики стал рост незаконного производства наркотиков и торговли ими²⁸¹.

²⁸⁰ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С. 42

²⁸¹ Там же. С. 43

Формирование двух параллельно существующих видов экономик приводило к ослаблению государственного контроля и власти в удаленных от центра регионах страны, что очень сильно ослабляло власть правительства на местах и его способность контролировать всю территорию государства.

В районах, которые слабо контролировались правительством, и где не было даже минимальной безопасности, традиционные игроки афганской экономики были вынуждены искать поддержку и защиту у вооруженных группировок для защиты своих денежных ресурсов и интересов. При этом землевладельцы и транзитные торговцы напрямую не ввязывались в вооруженную борьбу. Не происходило слияние экономических и военно-политических элит²⁸².

Продолжалась эскалация внутреннего конфликта, оказавшись отрезанным от советской помощи (поставки оружия, продовольствия и т.д.) Афганистан вынужден был снова искать ресурсы для своего существования (см. 1 глава). Кроме этого нарастало напряжение в крестьянской среде, также оставались нерешенными вопросы, связанные с земельной реформой.

В результате после победы моджахедов новый президент Афганистана Б. Раббани в 1993 г. издал декрет, по которому «в соответствии с принципами ислама» отменялись все законы прежней власти о земельной реформе (1978-1983 гг.). Это привело к тому, что все отобранные у помещиков земли подлежали возврату прежним владельцам, а распределенные государственные земли крестьяне могли только выкупить по рыночной цене с рассрочкой на пять лет²⁸³. Сложившаяся ситуация, связанная с земельной реформой, снова привела к конфликту между традициями, по которым жили афганские крестьяне, и попытками привнести новое в сложившийся образ жизни.

Роль производства наркотиков в жизни афганского крестьянства в период талибов

²⁸² Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С. 44

²⁸³ Афганистан. Справочник/ под ред. А.Д. Давыдова, М.: 2000. С. 143

С приходом к власти Движения Талибан в 1996 г. афганское крестьянство все больше вовлекалось в процессы связанные с наркобизнесом. Изначально производство наркотиков давало им возможность получить доступ к земле, воде на основе издольщины, а также рынкам сбыта. В ряде регионов Афганистана, как отмечено выше, постепенно росла доля безземельного крестьянства, которое пополнило ряды наемных сельскохозяйственных работников, мигрировавших внутри страны в поисках заработка. В районах, где проблема малоземельности или безземельности была наиболее очевидна, наркопроизводство распространялось быстрее и охватывало все большие области²⁸⁴. Проблема усугублялась еще и тем, что во многих областях была разрушена система ирригации, крайне необходимая для легальных сельскохозяйственных культур. В результате в этих местах оказалось практически невозможно найти альтернативу опиумному маку, что способствовало росту его популярности в этих областях.

Для безземельных и малоземельных крестьян опиум стал возможностью получить доступ к земле. Крестьяне могли взять в аренду землю, чтобы прокормить себя и свою семью.

Арендные отношения нередко сопровождались залоговыми обязательствами под движимое и недвижимое имущество крестьянина-арендатора (дом, надворные постройки, инвентарь, скот, земля и т.д.). В случае неурожая крестьянин сталкивался с риском полностью потерять свое имущество и землю и перейти в разряд батраков.

Производство опиума также облегчало для крестьян доступ к кредитам. В условиях сложной экономической ситуации (обесценивание национальной валюты, отсутствие формальной банковской и кредитной системы) и вооруженного конфликта, относительно устойчивые цены на опиум и отсутствие сложностей при хранении сделали его формой сбережения,

²⁸⁴ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С.50

валютой (крестьяне могли расплатиться опием за покупку), а также и источником кредита²⁸⁵.

В этом случае чаще всего использовалась система кредитования, которая в исламском мире называется «бай салям» (в основном применялась в отношении сельскохозяйственной продукции). В рамках данного кредита покупатель платит продавцу заранее оговоренную стоимость товара, который продавец обещает поставить через оговоренный срок. Данный вид кредита является покупкой с авансовым платежом. Обычно между продавцом и покупателем оговаривается количество, качество и другие характеристики будущего товара. «Бай салям» может быть применен только в том случае, если товар не находится в собственности продавца на момент сделки²⁸⁶.

С одной стороны «бай салям» был выгоден для крестьян, давая им доступ к ресурсам. Однако если они не выполняли условия договора, это влекло за собой последствия, когда крестьянин оказывался должен покупателю. В результате в неурожайные годы возникал риск попасть в долговую каббалу.

Кроме «бай саляма» применялись и другие системы кредитования крестьян к примеру «суде салам». Тяжелым бременем для афганских крестьян традиционно также был высокий ростовщический процент при «суде салам». Размеры ростовщического процента полностью зависели от воли ростовщика и могли колебаться от 30% до 300% к получаемой сумме. При этом долгосрочные ссуды давались, как правило, под залог движимого и недвижимого имущества²⁸⁷. Поэтому «суде салам» зачастую носил разорительный характер для афганских крестьян и способствовал их обнищанию.

Суть «суде салам» заключалась в том, что крестьянин, получая у ростовщика, обычно накануне начала полевых работ, какой-либо вид

²⁸⁵ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С.50

²⁸⁶ Трунин П., Каменских М., Муфтяхетдинова М. Исламская финансовая система: современное состояние и перспективы развития. М.: 2009. С. 14

²⁸⁷ Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь: 1995. С. 17

помощи (например: зерно на семена, орудия труда и т.д.), в счет определенной суммы денежного кредита, обязался вернуть ему долг из нового урожая на обусловленную сумму, но уже по более низким ценам и в значительно большем количестве²⁸⁸.

Подобная система кредитования крестьян не давала им возможности получать высокие доходы и обогащаться. Крестьяне же получали наименьший доход от наркопроизводства. Это давало возможность им выживать. В свою очередь усиливалась поляризация в обществе.

Тем не менее, производство мака могло давать прибыль крестьянскому хозяйству, обладавшего землей для сдачи в аренду, при условии использования низкооплачиваемого (батрацкого) или бесплатного труда (семейного, женского, детского). Выращивание опийного мака весьма трудоемкое занятие и для того, чтобы иметь прибыль, помимо наличия достаточной площади земли необходимо было прибегать и к использованию низкооплачиваемого батрацкого труда. Кроме этого, трудовые затраты на культивирование мака частично компенсировались за счет привлечения к этой работе как женщин, так и детей²⁸⁹. Это приводило к тому, что для крестьян, которые не могли нанять дополнительных работников для выращивания опийного мака, он был недостаточно выгодной культурой. Однако складывающиеся обстоятельства способствовали тому, чтобы производство наркотиков прочно укоренилось в Афганистане.

Прибыль от опия в постталибский период

На протяжении нескольких десятилетий опий был одним из основных видов экономической деятельности Афганистана, который давал стабильный денежный доход. Важно также отметить, что на данный момент деньги от наркотиков в Афганистане лежат и в основе легальной экономической деятельности (пример: строительство, покупка потребительских товаров и т.д.). В результате наркотики составляют весьма большую часть экономики

²⁸⁸ Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь: 1995. С. 17

²⁸⁹ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С. 51

Афганистана. В частности это приводит к тому, что легальные сектора экономики также оказываются частично или полностью криминализированы.

Нелегальная экономика зачастую способствует росту инфляции, спекуляции недвижимостью и земельными ресурсами, способствует снижению продуктивности легальных секторов экономики.

Согласно отчету Всемирного Банка 2004 г. львиная доля доходов от торговли наркотиками в Афганистане в 1990-е гг. шла не крестьянам, а более крупным наркоторговцам. Ситуация претерпела некоторые изменения после запрета на выращивание мака, который наложили талибы в 2000 г. Но после преодоления последствий этого запрета почти половина годового дохода от опиумной экономики в 2002 – 2003 гг. стала распределяться на уровне крестьянских домохозяйств. Однако в последующие годы крестьяне снова стали получать наименьший доход от опиума, что было связано как с появлением новых участников наркобизнеса, так и с активизацией старых (подробнее см. Глава 3). Доходы от наркотиков поступают в следующие группы крестьян:

- 1) обеспеченные крестьяне, которые владеют значительными земельными ресурсами. Они сами возделывают мак на своей земле вместе с другими легальными сельскохозяйственными культурами. Кроме этого часть своей земли они сдают в аренду издольщикам и получают взамен часть урожая мака. Они получали внушительную выгоду от участия в наркопроизводстве.

- 2) Бедные крестьяне или безземельные крестьяне, которые часто были обременены внушительными долгами. Это - самая внушительная категория крестьян задействованных в производстве наркотиков. Зачастую для них производство наркотиков является практически единственным способом к существованию. Они вынуждены наниматься издольщиками на крайне невыгодных для них условиях, кроме этого им приходится также выплачивать долги, облагаемые большими процентами

3) Кочующие рабочие, которые занимаются уборкой урожая. Сбор урожая опийного мака является одним из самых трудоемких процессов, который требует наибольшее количество работников. Часто эти рабочие перемещаются по стране по районам, где начинается сезон сборки урожая мака. Эти крестьяне могут получать хорошие доходы в урожайные годы. В годы засухи и неурожая, они также подвержены риску, оказаться в долговой кабале

4) Мелкие торговцы опиумом. Эта группа крестьян покупает неочищенный опиум-сырец непосредственно у крупных крестьян, которые его выращивают, и на «опиумных базарах». Они обрабатывают небольшие объемы опиума (около 100 кг опиума-сырца). В последующем полученный героин они продают по неполной ставке более крупным игрокам наркорынка.

5) Оптовики и переработчики. Торгуют уже готовым продуктом (героином) в более крупных размерах. Организуют полностью весь процесс обработки и перемещение готового продукта внутри страны и за границу²⁹⁰.

Можно выделить несколько причин, почему крестьяне выращивают опийный мак: 1) безземельные и малоземельные крестьяне вынуждены выращивать мак из-за долгов. Более обеспеченные крестьяне выращивают мак, как одну из культур, чтобы сократить свои риски и иметь стабильный доход. 2) Для многих бедных крестьян большее значение имеет заработная плата непосредственно за их труд, чем непосредственно доход с обрабатываемой земли и от выращивания мака. За свой труд (например: сбор урожая мака) они получают максимальный доход. 3) Производство опиума или оплата за наемный труд в наркопроизводстве гарантируют наличие средств и дохода к существованию для многих крестьян 4) Широкое

²⁹⁰ Byrd W., Ward C. Drugs and development in Afghanistan. Social and development papers: conflict prevention and reconstruction. The World Bank. №18. 2004. P. 5

распространение издолщины заставляет многих крестьян заниматься выращиванием мака²⁹¹.

В самом начале опиумная экономика позволила ряду крестьян разбогатеть. В последующем же это привело к усилению неравенства среди населения. Имеющие землю продолжили обогащаться, а безземельные крестьяне зачастую сталкиваются с тем, что у них продолжают расти долги. Доходы от наркотиков распределяются крайне неравномерно и, несомненно, они «смещены» в пользу более обеспеченных землевладельцев и крупных игроков наркоторговли (те, кто занимаются непосредственно переработкой и незаконным оборотом).

В отчете Всемирного Банка за 2008 г. отмечается также еще одна ключевая особенность наркоэкономики Афганистана. Согласно отчету, выращивание мака и производство наркотиков было распространено больше в отдаленных районах страны, где ситуация, связанная с безопасностью, оставляла желать лучшего. Плюс к тому в этих районах зачастую отсутствовали рынки сбыта для других сельскохозяйственных культур²⁹². Большая часть сельских домохозяйств обладала земельными участками в размере до 5 га. Только 8% домохозяйств обладали площадью уже свыше 10 га. И менее десяти тысяч домохозяйств обладали площадью свыше 50 га.²⁹³ Это приводило к тому, что основные ресурсы способствующие обогащению были сконцентрированы в руках крайне небольшой прослойки населения. В наши дни, по всей видимости, по-прежнему сохраняется подобная ситуация.

Выращивание опийного мака для афганских крестьян стало стратегией к выживанию в очень сложных афганских условиях.

Сегодня опийный мак для Афганистана стал высокоценной культурой, которая хорошо адаптировалась к афганским условиям и оказывает влияние

²⁹¹ Byrd W., Ward C. Drugs and development in Afghanistan. Social and development papers: conflict prevention and reconstruction. The World Bank. №18. 2004. P. 6

²⁹² Ibid. P. 3

²⁹³ Ibid. P. 12

на доходы и занятость в сельской среде. У многих крестьян нет альтернативного опиуму источника дохода.

Важно отметить, что наиболее чувствительными к доходам от наркотиков оказываются афганские крестьяне, которые занимаются выращиванием опийного мака. В случае, когда они теряют доступ к выращиванию и производству мака (например: в случае запрета на опийный мак или в ходе уничтожения посевов, а также в результате засухи и т.д.), они оказываются практически полностью, а иногда и полностью лишенными средств к существованию. Зачастую они не всегда могут обеспечить себя пропитанием и другими, необходимыми для существования средствами²⁹⁴.

Производство наркотиков является одним из крупных в стране рынков занятости. Наркопроизводство, в частности выращивание опийного мака, является, как уже отмечалось крайне трудоемким процессом, оно требует большого количества работников. В условиях крайне тяжелого экономического положения в стране, где около половины населения живет за чертой бедности, наркобизнес является спасением для многих. В то же время, давая крестьянам источник дохода и работу, наркобизнес далеко не всегда способствует улучшению качества их жизни.

Популярность опийного мака у афганцев, как сельскохозяйственной культуры, связана, прежде всего, с его неприхотливостью. В условиях Афганистана, где имеются проблемы с водными ресурсами и не везде развита система ирригации, опийный мак выгоден из-за своей хорошей устойчивости к засухам. Другим важным фактором является то, что опийный мак не требует специализированных орудий труда или специального ухода. Многие крестьяне могут самостоятельно изготовить инструменты, необходимые для выращивания мака. Самым важным его критерием является то, что при минимальном вкладе в его культивирование возможно получение

²⁹⁴ Felbab-Brown V. Drugs, security, and counternarcotics policies in Afghanistan// Brookings Institute [Electronic source].
–URL:<https://www.brookings.edu/testimonies/drugs-security-and-counternarcotics-policies-in-afghanistan/#:~:text=The%20United%20Nations%20Office%20on,lower%20prices%2C%20between%20US%241>
(accessed: 12.03.2021)

значительной прибыли. При этом опий не требует особых условий для хранения и дальнейшей транспортировки, что является большим преимуществом, учитывая проблемы с транспортной системой в Афганистане.

Афганское крестьянство и выращивание наркотиков в период с 2001 г. по 2021 г.

После падения режима талибов и небольшого перерыва в выращивании опийного мака, крестьяне вновь вернулись к этому виду деятельности. Наличие большего комплекса внутренних проблем и отсутствие возможности найти легальную работу снова толкнули крестьян на выращивание опийного мака.

Важно также отметить, что ресурсы, доступ к рынку сбыта зачастую контролируются неформальными институтами. Например, земля в Афганистане не может быть просто продана по рыночным законам. Те землевладельцы, которые вынуждены продать свои земельные участки, не могут сделать это просто по своему желанию. С одной стороны это связано с тем, что земля является не только сельскохозяйственным ресурсом. Земля в Афганистане несет в себе историческое, культурное и политическое значение. Во многих сельских общинах продажа земли является крайней мерой, которая символизирует раскол в роду и представляет собой потерю чести перед обществом. В Афганистане владение землей также определяет и доступ человека к традиционным афганским органам власти на местах. Поэтому зачастую, если крестьянин хочет продать свою землю, он изначально должен предложить ее другим членам своей семьи (если их нет, то соседям) и только в случае отказа с их стороны он может продать ее уже по рыночным законам. Традиции также как и насилие способствовали захвату земель в провинциях, где сегодня производится больше всего наркотиков. Эти земли не доступны для каждого. Доступ к земле не всегда

определяется возможностью приобрести ее в собственность, часто в этот процесс вмешиваются племенные обычаи и традиции²⁹⁵.

Как правило, те крестьяне, кто выращивал опий, имели больше преимуществ. Они могли получить кредит (бай салям) на более выгодных условиях, чем те, кто выращивал традиционные сельскохозяйственные культуры. В этой связи, опийный мак приводил к тому, что в Афганистане росло социально-экономическое неравенство. Богатые землевладельцы получали финансовую выгоду от того, что нанимали крестьян, чей труд был низкооплачиваемым. Кроме этого, землевладельцы зачастую продавали урожай опия позже, чем он был собран. Это давало им возможность создать искусственный дефицит и продать товар по завышенной цене. В результате, богатые землевладельцы получали сверхприбыль. Обычным же крестьянам доход от продажи опийного мака давал возможность в будущем получить ссуды, также это могло помочь им осуществить хадж в Мекку и просто давало средства к существованию²⁹⁶.

В результате сложившихся условий под воздействием многих факторов (система землевладения, уровень развития экономики, политическая ситуация, наличие вооруженного конфликта и т.д.) привели к тому, что многие крестьяне сегодня оказались глубоко втянуты в афганский наркобизнес и, по сути, от них в целом зависит производство наркотиков.

Опрошенные исследователями афганские крестьяне объясняли, что крайняя бедность и нестабильная прибыль от сельскохозяйственной продукции вынудили их выращивать опийный мак, считающийся значительно более прибыльной культурой в условиях Афганистана. Они также отмечали, что не получают никаких субсидий или помощи от государства, поэтому выращивание опийного мака зачастую становится единственным средством к существованию. Кроме того многие эксперты подмечают, что наркомафия при режиме Исламской Республики Афганистан

²⁹⁵ Mansfield D. A state built on sand: how opium undermined Afghanistan. Oxford University Press. 2016. P. 55

²⁹⁶ Ibid. P. 57

(2001-2021 гг.) проникла в правительственные элиты. В свою очередь это дает незаконной наркоиндустрии большое влияние по всему Афганистану. Политические элиты на местах были часто заинтересованы в том, чтобы в провинции возделывали опийный мак, так как он приносил им прибыль²⁹⁷.

Так, к примеру, в 2020 г. по обвинению в торговле наркотиками были арестованы шесть высокопоставленных сотрудников афганской полиции. В числе задержанных оказался и глава антинаркотической полиции Кабула Ахмад Ахмади²⁹⁸. Кроме этого ранее уже были сообщения о том, что афганская полиция имеет причастность к получению доходов от наркотиков в Афганистане²⁹⁹. Согласно отчету SIGAR, афганское правительство мало что делало, чтобы помешать торговле наркотиками, которая в свою очередь способствовала росту коррупции и преступности, обеспечивая при этом значительный доход для антиправительственных групп³⁰⁰. В отчете SIGAR также отмечается, что коррупция в Афганистане затрагивает как правительство, так и военные учреждения³⁰¹.

Многие крестьяне подчеркивали, что они не могут экспортировать легальную сельскохозяйственную продукцию и выращенный урожай потребляется преимущественно внутри страны³⁰².

Тем не менее, несмотря на все попытки государства предоставить возможность крестьянам возделывать легальные сельские культуры, многие потом все равно возвращаются к возделыванию опийного мака. Прежде всего, это связано с тем, что не хватало субсидирования со стороны государства. Многие крестьяне отмечали, что им крайне тяжело продать

²⁹⁷ Rashtinai M. Afghan farmers return to poppy fields amid coronavirus pandemic// Gandhara: the inside stories from Afghanistan and Pakistan [Electronic source]. –URL: <https://gandhara.rferl.org/a/afghan-farmers-return-to-poppy-fields-amid-coronavirus-pandemic/30599463.html> (accessed: 12.08.2021)

²⁹⁸ США: В Афганистане возросло производство опийного мака// Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. - URL: <https://afghanistan.ru/doc/136487.html> (дата обращения: 10.02.2020)

²⁹⁹ Афганскую полицию обвиняют в получении доходов от подпольного наркобизнеса// Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. –URL: <https://afghanistan.ru/doc/120681.html> (дата обращения: 17.10.2019)

³⁰⁰ 2021 High-risk list. Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction. 2021. P. 3

³⁰¹ Ibid. P.9

³⁰² Afghan farmers: opium is the only way to make a living// NPR [Electronic source]. - URL:<https://www.npr.org/sections/parallels/2013/11/14/245040114/afghan-farmers-opium-is-the-only-way-to-make-a-living> (accessed: 12.02.2020)

урожай, так как отсутствовали покупатели. Государство не покупало у крестьян их урожай легальных сельских культур, а самим крестьянам сложно найти покупателя. Абсолютно противоположна ситуация с опиумом. Крестьяне всегда знали, что урожай опийного мака у них купят наркоторговцы³⁰³. При этом крестьяне также отмечали, что правительство ИРА прилагало недостаточные усилия по борьбе с опийным маком.

В период ИРА ситуация связанная с культивированием опийного мака среди афганских крестьян не претерпела сильных изменений по сравнению с 1990-мы гг. Крестьяне по-прежнему вынуждены выращивать опийный мак, так как он дает намного больший доход, чем пшеница. Кроме этого в провинциях, где производится наибольшее количество наркотиков (Гильменд, Кандагар и т.д.) посевы опийного мака находятся под защитой местных авторитетов, которые охраняют их от уничтожения со стороны властей. Кроме этого, они обеспечивают крестьянам последующий сбыт урожая опиума. В свою очередь они забирают плату за свои услуги³⁰⁴. Учитывая тот факт, что опийный мак продолжает оставаться источником стабильного и гарантированного дохода для большинства афганских крестьян, производство наркотиков не будет снижаться. Кроме этого выращивание опийного мака тормозит дальнейшее развитие афганской экономики и усиливает экономическое неравенство в афганском социуме.

Как следует из книги Д. Мэнсфилда в 2017 г. в провинции Гильменд коренные местные жители доминировали в праве владения землей. Доступ к земле по-прежнему строился на основе семейных и племенных связей и традиций³⁰⁵.

Выводы к 2.2.:

³⁰³ Afghan farmers: opium is the only way to make a living// NPR [Electronic source]. - URL:<https://www.npr.org/sections/parallels/2013/11/14/245040114/afghan-farmers-opium-is-the-only-way-to-make-a-living> (accessed: 12.02.2020)

³⁰⁴ Sameem I. Afghan farmers stick to growing opium in the face of less lucrative options// Thomson Reuters [Electronic source]. -URL:<https://cn.reuters.com/article/instant-article/idUSKBN1I1067> (accessed: 02.12.2020)

³⁰⁵ Mansfield D. On the frontiers of development: illicit poppy and the transformation of the deserts of southwest Afghanistan. London, LSE. 2019. P. 338

1. Производство наркотиков в Афганистане способствовало усилению социального неравенства в обществе, появлению небольшого класса богатых наркоторговцев и живущих в бедности и нищете крестьян.

2. Сложившаяся система распределения доходов, система кредитования и владения землей еще сильнее закрепила культивирование опийного мака и производство наркотиков в качестве не только сегмента экономики, но и одной из составляющих уклада жизни современных афганских крестьян. Данная система представляет наибольшую выгоду для богатых землевладельцев, тех, кто обладает властью на местах, полевых командиров. Она способствует их еще большему обогащению.

3. Из-за того, что производство наркотиков наиболее выгодно и контролируется узкой прослойкой населения, это приводит к росту их авторитета на местах и ослаблению государственной власти в этих регионах. При этом в сложившихся условиях можно говорить о том, что афганским крестьянам культивирование опийного мака было привнесено «сверху».

4. Постоянный рост производства наркотиков в Афганистане препятствует развитию легальной экономики. Кроме того, постепенная интеграция нелегальной экономики в легальную еще больше делает Афганистан зависимым от производства и торговли наркотиками.

5. Культивирование опийного мака, способствует сохранению сложившейся в Афганистане традиционной системы землевладений, которая существует здесь веками. Это усиливает традиционность афганского общества.

2.3. Обострение проблемы наркомании в Афганистане. Женская наркомания.

На фоне стремительного роста производства наркотиков все последние десятилетия отмечены расширением масштаба наркомании в Афганистане. Наркотизация афганского населения стала одной из проблем, которая оказывает разрушительное воздействие на афганское общество изнутри.

Наркомания эпидемического типа

Для лучшего понимания проблемы наркомании на уровне отдельного государства стоит ознакомиться с термином наркоэпидемия. Этот термин был введен Нильсом Бейрутом (шведский психиатр и криминалист) для характеристики массового распространения наркомании среди населения в Швеции в 1960-е гг. Термин наркоэпидемия состоит из двух частей: одна из них медицинская – эпидемия, а другая социальная – наркомания. Наркоэпидемия представляет собой сложный социальный процесс, в который вовлекается большой процент населения (город, страна, регион и т.д.). При этом имеется тенденция постоянного роста количества людей, вовлеченных в процессы покупки, сбыта, производства, употребления наркотиков³⁰⁶.

О наркомании эпидемического типа можно говорить, когда количество “заболевших” на определенной территории или в рамках социальной группы составляет 1%. Хотя для большинства заболеваний эпидемический порог составляет в среднем 5%.

Ключевой особенностью наркоэпидемии в социальном смысле является ее способность разрушать (или нарушать корректное функционирование) основ социальной жизни общества (семья, моральные нормы общества, ценности общества и т.д.). Наркомания является социальной проблемой, так как изначально оказывает влияние на сам социум.

³⁰⁶ Шведская наркополитика// Европейские города против наркотиков [Электронный ресурс]. - URL:http://www.ecad.ru/mn-pl4_58.html (дата обращения: 31.01.2019)

Проблема массовой наркомании часто становится угрозой национальной безопасности государства. Для решения этой проблемы государству приходится задействовать все больше ресурсов (людские, денежные и т.д.), из-за чего могут страдать другие сферы жизни (образование, наука, экономика и т.д.). Важной особенностью наркоэпидемии становится еще рост криминогенности, а также разрастание теневых и нелегальных сегментов экономики.

Общая характеристика наркоситуации в Афганистане

Производство наркотиков негативно сказалось на многих сторонах жизни афганского общества. Этот вид нелегальной деятельности не только усугубил уже имевшиеся в Афганистане проблемы, но также создал и новые.

Сегодня Афганистан является не только лидером по производству героина, он также является одним из мировых лидеров по количеству наркозависимых на душу населения³⁰⁷.

Стоит заметить, что в прошлом в Афганистане не было устойчивой и давно зафиксированной традиции употребления наркотических культур, хотя в глубокой древности на Ближнем Востоке (особенно в Ассирийском царстве VI тысячелетие до н.э.) людям уже был хорошо известен опийный мак и его производные. В Индии стали употреблять опиум в I тысячелетии н.э., напитки на его основе в центральных районах страны до сих пор используются в религиозных обрядах³⁰⁸.

Длительное время в Афганистане закрывали глаза на наличие данной проблемы.

Можно сказать, что десятилетия гражданских войн в стране отвлекали внимание от социальных проблем (таких как наркомания), на более серьезные проблемы, такие как война и постоянная борьба за жизнь.

³⁰⁷Афганистан из экспортера героина стал потребителем № 1 // BBC Russia [Электронный ресурс]. –URL: https://www.bbc.com/russian/society/2013/04/130411_afghanistan_drugs (дата обращения: 31.01.2019)

³⁰⁸ Знакомство человека с наркотиками // Министерство Внутренних Дел РФ [Электронный ресурс]. –URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/родителям-и-детям/это-должен-знать-каждый/знакомство-человека-с-наркотиками (дата обращения: 14.12.2021)

На фоне постоянно растущих объемов наркопроизводства в Афганистане увеличивалось и количество вовлеченных в потребление наркотиков местных жителей.

После ввода в 2001 г. сил США, Великобритании и НАТО, впоследствии преобразованных в МССБ (Международные силы содействия безопасности), последовавшего за террористическими атаками 11 сентября, вовлеченность местного населения в потребление наркотиков, увеличилось. Это явление развивалось на фоне серьезных экономических, социальных и политических проблем.

Существенный рост наркомании среди афганского населения произошел еще в начале 2000-х гг. Самыми популярными тогда стали героин (из опийного мака) и каннабис (конопля). Синтетические наркотики были распространены меньше.

В общем и целом неудивительно, что в Афганистане происходит рост употребления наркотиков. В стране, в которой с каждым годом их производится все больше и больше, естественно происходит и рост их потребления местным населением.

Во многом рост употребления героина и распространение героиновой наркомании можно связать и с отсутствием медикаментов и слаборазвитой системой здравоохранения. Это приводит к тому, что в подобных условиях часть местных жителей использует опий и его производные в лечебных целях. Другая часть населения, которая относится к наиболее бедным слоям, использует наркотики для притупления чувства голода. В итоге эти категории людей становятся со временем наркоманами³⁰⁹.

На фоне роста наркомании растет процент смертности от наркотиков, а также происходит распространение заболеваний, передающихся через кровь, которые весьма часто оказываются неизлечимыми. В условиях нередко практически полного отсутствия медицинской помощи, распространение

³⁰⁹Окимбеков У.В. О наркоситуации в Афганистане// Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. –URL: <http://afghanistan.ru/doc/73104.html> (дата обращения: 31.01.2019)

заболеваний невозможно остановить или взять под контроль. Кроме того, многие больные не получают должного лечения, которое могло бы существенно продлить их жизнь и обезопасить других членов афганского общества.

На фоне роста наркомании также растет и уровень преступлений, совершаемых на почве наркотиков.

В 2009 г. по некоторым оценкам насчитывалось около 1 млн. наркоманов. Согласно данным за 2015 г. около 2,5 млн. взрослых афганцев употребляли наркотики опиатной группы на регулярной основе. Приблизительно 13% взрослого населения Афганистана были наркозависимыми³¹⁰. За чуть больше чем 5 лет количество наркоманов более чем удвоилось. Данные о количестве наркозависимых в Афганистане в официальных источниках УНП ООН (Управление ООН по наркотикам и преступности), официальный сайт ЦРУ³¹¹, а также отчеты SIGAR (Special inspector general for Afghanistan reconstruction)³¹² приводятся за 2015 г.

После 2015 г. в международных источниках практически не встречаются данные о количестве наркозависимых в Афганистане в последние годы.

Однако согласно данным министерства здравоохранения Афганистана на 2020 г. в стране насчитывалось около 2,5 млн. наркозависимых афганцев. При этом население Афганистана по некоторым оценкам составляет 35 млн. человек, а по другим от 34 до 38 млн. чел. Это означает, что примерно около 13% (12-15%) афганского населения страдают от наркозависимости (хотя с учетом возрастных структур процент наркозависимости в два раза выше).

³¹⁰ Quarterly report to the United States Congress. SIGAR. 2020. P.148

³¹¹ The world Factbook. Afghanistan// CIA [Electronic Source]. –URL:<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/#people-and-society> (accessed: 12.04.2021)

³¹²Special Inspector General for Afghanistan reconstruction// SIGAR [Electronic source]. – URL:<https://www.sigar.mil> (accessed: 10.05.2021)

Впрочем, этот показатель может говорить о том, что либо наркоситуация в Афганистане остается на том же уровне, что в 2015 г., либо об отсутствии возможности собрать новые статистические данные.

Оценки ООН совпадают с оценками SIGAR, количество наркозависимых среди взрослого населения в Афганистане составляет порядка 2,5 млн. человек, или примерно 13% от взрослого населения страны. По приблизительным оценкам, одно из трех домохозяйств в Афганистане сталкивается с проблемами употребления наркотиков и наркозависимостью (31% всех домохозяйств). Особенностью наркомании в Афганистане является также и то, что в сельской местности уровень наркомании в 2,5 раза выше, чем в городской среде. Для большинства развитых стран характерна обратная ситуация, уровень наркомании выше в городской среде, чем в деревне³¹³. Подобное отличие можно связать с тем, что основные наркопроизводства и плантации мака расположены в сельской местности. Кроме того в Афганистане процент сельского населения³¹⁴ существенно выше (более, чем в три раза), чем городского.

При этом низкая цена на героин делает его еще более доступным. Недельная доза героина стоит 500 афгани (6 долл. США), в то время как опиум-сырец стоит 10 афгани (0,10 долл. США), что равносильно цене куска хлеба³¹⁵.

Распространение наркомании среди афганцев в лагерях для беженцев в Иране и Пакистане

В начале 2000-х гг. УНП ООН проводило исследование, связанное с распространением наркомании среди афганцев в лагерях для беженцев в Иране и Пакистане.

³¹³ World drug report 2015. UNODC, Vienna, 2016. P. 56

³¹⁴ Согласно последним данным в Афганистане порядка 71% населения проживают в деревнях, 23,5% населения проживают в городах, около 5% населения являются кочевниками. Afghanistan population// Worldometer [Electronic source]. –URL:<https://www.worldometers.info/world-population/afghanistan-population/> (accessed: 14.12.2020)

³¹⁵ Glinski S. Drug addiction is on the rise among women in Afghanistan with fears numbers will increase due to the coronavirus pandemic// Thomson Reuters news foundation [Electronic source]. - URL:<https://news.trust.org/item/20200402093914-go5o5/> (accessed: 10.05.2021)

Афганские беженцы больше, чем любые другие беженцы в мире, сталкиваются с тем, что они не всегда могут вернуться на родину и в ряде случаев живут поколениями в лагерях для беженцев. На данный момент в мире насчитывается около 2,6 млн. зарегистрированных афганских беженцев³¹⁶. Больше всего афганских беженцев на данный момент находятся в лагерях для беженцев в Пакистане и Иране.

На территории Пакистана в 2019-2020 гг. находилось около 1,5 млн. зарегистрированных афганских беженцев. В целом положение афганских беженцев на территории Пакистана можно охарактеризовать как практически бесправное. Отчасти это может быть связано с тем, что Пакистан не ратифицировал конвенцию ООН 1951 г. о статусе беженцев³¹⁷. Другими факторами могут быть как непростые отношения Афганистана и Пакистана, так и демографическая ситуация в Пакистане (высокая плотность населения, большое количество населения, высокая рождаемость и т.д.).

Вторым по количеству афганских беженцев является Иран. На 2019-2020 гг. на территории Ирана находилось до 1,5 млн. афганских беженцев³¹⁸.

Афганцы оказываются в достаточно сложных условиях в лагерях для беженцев. Зачастую они не имеют доступа ко многим жизненно необходимым вещам, в том числе и к медицине. Часто отсутствие возможности получить медицинскую помощь толкает многих на то, чтобы начать употреблять наркотики (каннабис, опиум и т.д.). Кроме того, беженцы сталкиваются с сильным стрессом, который связан с утерей родственных и семейных связей, а также с вынужденным нахождением вдали от родины³¹⁹. Такая совокупность стресса и тяжелых условий жизни толкает многих на употребление наркотиков. Ситуация, связанная с наркотиками в лагерях для

³¹⁶ Afghanistan's refugees: forty years of dispossession// Amnesty international [Electronic source]. - URL:<https://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/06/afghanistan-refugees-forty-years/> (accessed: 18.09.2021)

³¹⁷ Конвенция о статусе беженцев// ООН Конвенции и соглашения [Электронный ресурс]. - URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 18.09.2020)

³¹⁸ Afghanistan's refugees: forty years of dispossession.

³¹⁹ Special report on drugs and refugees// The New Humanitarian [Electronic source]. - URL:<https://www.thenewhumanitarian.org/fr/node/188732> (accessed: 12.03.2020)

беженцев, практически никем не контролируется. Беженцам намного проще получить доступ к наркотикам, так как через территорию этих стран проходят маршруты наркотрафика, чем к медицине и другим жизненно необходимым ресурсам.

Серьезной проблемой в лагерях для беженцев становится женская и детская наркомания. Часто беженцы, которые возвращаются обратно в Афганистан, продолжают употреблять наркотики, так как в лагерях для беженцев у них формируется стойкая наркотическая зависимость.

Проблема детской наркомании в Афганистане

Другой стороной проблемы наркомании в Афганистане является то, что в производство наркотиков активно вовлекаются дети. В результате они также становятся подверженными наркозависимости. В соответствии с оценками ООН, в сельской местности 11,3% детей употребляют наркотики, тогда как для детей, проживающих в городской среде, этот показатель составляет 2,3%³²⁰. Примерно от 90 тыс. до 110 тыс. детей в Афганистане являются активными потребителями героина и других опиатов. Нередко свои первые опиаты дети получают от взрослых (членов семей, родителей). Примерно 48% городских детей, которые употребляют наркотики, получают их от взрослых. Для детей в сельской местности этот показатель составляет 46%. Только 8% детей в городской среде и 9% детей в сельских районах самостоятельно получали наркотики без посредничества взрослых. Приблизительно 30% родителей дают опий своим детям. Эта цифра намного выше в южных и северо-восточных областях Афганистан, где 50% всех родителей дают опий своим детям. В северных, восточных и западных областях этот показатель варьируется в пределах 25-35%. Самый низкий показатель наблюдается в центральных областях, где он составляет 20% и ниже. Исследования показывают, что дети и подростки в Афганистане в значительной степени страдают от употребления наркотиков как прямо, так и

³²⁰ Special report on drugs and refugees// The New Humanitarian [Electronic source]. – URL:<https://www.thenewhumanitarian.org/fr/node/188732> (accessed: 12.03.2020)

косвенно. У многих детей формируется стойкая зависимость от опиатов в весьма раннем возрасте, так как они находятся на попечении зависимых от наркотиков родителей или других членов семьи³²¹.

В основном родители дают детям наркотические вещества в периоды голода, когда нет возможности добыть пропитание себе и своим детям. Наркотические вещества дают детям также, чтобы родители или взрослые, на попечении которых они находятся, могли работать.

Нищета вынудила многих родителей прибегать к использованию труда своих детей. Часто детям в Афганистане приходится работать на полях, где выращивают опийный мак. Вместо того чтобы ходить в школу, дети вынуждены работать. Вовлечение в наркопроизводство в столь раннем возрасте стало одним из ключевых факторов распространения детской наркомании³²².

Важно отметить, что большое количество детей знакомится с наркотиками в возрасте до 10 лет³²³.

Из-за того, что многие дети вынуждены работать, и не посещают школу, уровень грамотности в Афганистане остается на крайне низком уровне. Среди мужчин уровень грамотности составляет 52%, а среди женщин 24%³²⁴. Низкий уровень грамотности среди населения в будущем может существенно затруднить формирование полноценной экономики в Афганистане, так как большинство производств в современном мире требуют хотя бы минимального уровня образованности.

Не имея возможность посещать школу, дети также в недостаточной мере получают знания о вреде наркотиков и наркотической зависимости. Косвенно это может усугублять проблему детской наркомании.

³²¹ World drug report 2015. UNODC, Vienna, 2016. P. 58 - 63

³²² Окимбеков У.В. О наркоситуации в Афганистане // Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. -URL: <http://afghanistan.ru/doc/73104.html> (дата обращения: 31.01.2019)

³²³ Tamim H. Afghanistan has one million female drug addicts// TOLO News [Electronic source]. – URL:<https://tolonews.com/afghanistan/afghanistan-has-one-million-female-drug-addicts> (дата обращения: 31.01.2019)

³²⁴ Население Афганистана 2018// Countrymeters [Электронный ресурс]. -URL: <http://countrymeters.info/ru/Afghanistan> (дата обращения: 31.01.2019)

Другой стороной проблемы детской наркомании становится отсутствие возможностей и ресурсов для получения лечения и реабилитации.

Проблема женской наркомании в Афганистане

Другой стороной проблемы наркомании в Афганистане становится проблема женской наркомании. Безусловно, эта проблема усугубляется и положением женщины в афганском обществе и в традиционной афганской семье.

Важной особенностью жизни афганцев является система объединенной семьи. Согласно афганским традициям, женатые сыновья вместе со своими семьями живут в родительском доме и полностью подчиняются их власти. Такая ситуация характерна до сих пор не только для сельской среды, но также встречается и в афганской городской среде (хотя уже намного реже). Главой семьи, как правило, является либо отец, либо дед. Жизнь такой семьи напоминает в какой-то мере общину. Каждый член семьи обязан отдавать все свои доходы главе семьи, из чего складывается общий семейный фонд. В результате все финансовые траты зависят от главы семьи³²⁵. Для афганской семьи свойственен патриархальный уклад, когда мужчина контролирует все процессы жизни его семьи.

В афганском обществе женщина занимает подчиненное положение. Последние годы в Афганистане предпринимались попытки раскрепощения женщины, освобождения ее от ряда традиционных ограничений и привлечения к активному участию в общественно-экономической, политической и культурной жизни страны³²⁶. Несмотря на то, что афганская Конституция 2004 г. уравнила в правах мужчин и женщин, на практике это не всегда выполнялось. Официальный закон на уровне сельских общин не имеет той силы над населением, которую имеют обычаи и традиции.

Стоит отметить, что женщины особенно в сельской местности, наравне с мужчинами участвуют в хозяйственной жизни, выполняют все домашние

³²⁵ Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь: 1995. С. 54

³²⁶ Там же. С. 55

работы, воспитывают детей. В некоторых районах они занимаются традиционно мужским трудом³²⁷. На плечи женщин часто ложится большое количество обязанностей.

Рост употребления наркотиков среди афганских женщин сегодня стал беспрецедентной социальной проблемой. Этот важный аспект проблемы по-прежнему скрыт от глаз мирового сообщества. Исследованием данного вопроса стали заниматься около десяти лет назад.

Проблема женской наркомании стала чаще упоминаться в различных исследованиях и публикациях³²⁸ уже после 2005 г. До этого для 1990-х и начала 2000-х отсутствуют статистические данные о женской наркомании, кроме этого сложно найти и четкие упоминания о наличии и самой проблемы наркомании среди афганских женщин. В этот период также не было и упоминаний о распространении наркомании в целом по Афганистану. Скорее всего подобная ситуация была связана с политикой талибов в отношении афганского населения, когда под жесткий запрет попали не только наркотики, табак и алкоголь, но и совершенно обычные вещи (музыка, шахматы и т.д.). При этом запреты, наложенные талибами, местное население всегда соблюдало, так как их несоблюдение строго наказывалось.

Упоминания и первые крупные исследования именно о проблеме женской наркомании в Афганистане относятся ближе к 2010 г.

Десятки тысяч афганских женщин, которые привязаны к своим домам и семьям традициями и зачастую зависимы от мужей-наркоманов, тоже страдают от наркозависимости. В целом выросло количества домохозяйств, в которых важную роль играют наркотики. Из-за этого легко разрушаются семейные отношения, материальное благосостояние и даже социальные традиции подвергаются угрозе³²⁹. Распространение наркомании среди

³²⁷ Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь: 1995. С. 55

³²⁸ Special Inspector General for Afghanistan reconstruction// SIGAR [Electronic source]. – URL:<https://www.sigar.mil> (accessed: 10.05.2021)

³²⁹ Constable P. Opium use booms in Afghanistan, creating a ‘silent tsunami’ of addicted women// The Washington Post [Electronic source]. – URL:https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-

женщин в Афганистане приводит иногда к разрушению семьи как социального института.

Согласно исследованию, проведенному в 2008 г. около 65% наркозависимых женщин были замужем и имели от одного и более детей. Еще 57 % из этих наркозависимых женщин вышли замуж в возрасте до 16 лет, хотя согласно афганской конституции допустимый возраст для вступления в брак 16 лет для женщин и 18 лет для мужчин³³⁰. В Афганистане традиционный возраст вступления в брак для юношей составляет 18-20 лет, а для девушек 13-18 лет. В случае Афганистана браки несовершеннолетних еще раз подтверждают традиционность афганского общества и то, что обычай в ряде случаев превышает закон. Кроме этого ранние браки свойственны бедным и развивающимся странам. Раннее вступление женщин в брак в Афганистане можно также связать с зависимым положением женщин от мужчины в обществе, низким уровнем грамотности и невозможностью трудоустроиться на хорошо оплачиваемую работу. Зачастую женщины имеют меньше возможностей, чем мужчины позаботиться о себе и своих детях.

Выдача замуж несовершеннолетних здесь встречается довольно часто и повсеместно, особенно в сельской среде. Брак в Афганистане до сих пор зачастую рассматривается как акт купли-продажи³³¹.

Среди наркозависимых женщин много безработных (49,5%). Из работающих женщин, которых 51%, большая часть задействована в изготовление ковров. Данный вид работы является тяжелым и трудоемким, поэтому женщины начинают употреблять наркотики, чтобы справляться с нагрузкой³³². В Афганистане ткали ковры преимущественно женщины. С ранних лет девочек обучают этому ремеслу еще в родительском доме.

afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-26e0451a96fd_story.html?noredirect=on&utm_term=.531c1e7f68e4 (accessed: 10.10.2018)

³³⁰ Afghanistan independent human rights commission research and planning sector. Annual report. 2008. P.8

³³¹ Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь: 1995. С. 57

³³² Там же

За 2010-2015 гг. количество наркозависимых женщин увеличилось почти в три раза. По мнению экспертов, большая часть афганских женщин познакомилась с наркотиками благодаря мужу или родственнику мужского пола. Рост наркомании среди женщин приводит к тому, что нередко разрушаются вековые традиции, основанные на исламских нормах. Традиционную роль афганской женщины можно описать как покорной, преданной жены и заботливой матери. Сегодня эта роль все чаще сменяется безумием поиска наркотиков и стремлением уйти от реальности³³³.

Женщины все чаще вынуждены заниматься проституцией или воровать. Детям дают наркотики, чтобы их успокоить и отправить спать. Иногда детей продают в детские дома, чтобы достать деньги на наркотики. Бывают случаи, когда женщины продают своих дочерей замуж, чтобы достать деньги на наркотики³³⁴.

В Афганистане до сих пор практикуют «баад». Он представляет собой способ урегулирования конфликта, при котором женщина (или девочка) из семьи преступника передается в семью потерпевшего в качестве прислуги или невесты. Часто «баад» является способом урегулирования долговых обязательств. Считается, что с помощью «баада» удастся избежать кровной мести.³³⁵ Однако бывают случаи, когда женщина (девочка) по сути, отдаются в рабство. Очень часто «баад» практикуется, когда необходимо выполнить свои обязательства на почве наркотиков.

Следует иметь в виду, что глубокая приверженность обычаям и традициям, которая складывалась веками, стала для народов Афганистана характерной национальной чертой. Обычаи и традиции, вместе с религией, до сих пор во многом определяют менталитет афганского общества,

³³³ Constable P. Opium use booms in Afghanistan, creating a 'silent tsunami' of addicted women// The Washington Post [Electronic source]. -URL:https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-26e0451a96fd_story.html?noredirect=on&utm_term=.531c1e7f68e4 (accessed: 10.10.2018)

³³⁴ Ibid.

³³⁵ Что значит быть женщиной в Афганистане// Новости ООН [Электронный ресурс]. -URL: <https://news.un.org/ru/audio/2017/01/1038831> (дата обращения 17.08.2019)

особенно в сельской среде. Они являются не только неоспоримым канонем в жизни людей, мерилom оценки их поступков и событий окружающего мира, но и предметом их национальной гордости и достоинства³³⁶.

Обращение к обычаям и традициям в афганском обществе, особенно среди крестьян, является нормой их повседневной жизни.

В основе жизни афганцев лежит обычное право («адат») и доисламские верования, к которым впоследствии добавились нормы и установки ислама.

Хотя подобные действия были запрещены афганским законодательством, но в ряде случаев нормы традиционных обычаев стоят выше официального законодательства.

Наркозависимые афганские женщины сталкиваются обычно с такими проблемами, как безработный муж, употребляющий наркотики, дети, которых забрали и отправили в детский дом, конфликты с не одобряющими их жизнь родственниками, жизнь в бедности и в ожидании опасности. Наркотики дают короткое облегчение, но приносят долгосрочный ущерб³³⁷.

В зарубежных СМИ (Washington Post³³⁸, The Guardian³³⁹ и т.д.) можно встретить ряд статей, которые приводят примеры продажи матерями своих детей в обмен на наркотики. В тяжелых условиях жизни в Афганистане подобные случаи возможны, так как наркомания способна сделать поведение человека полностью асоциальным.

От проблем связанных с наркоманией страдают также и не употребляющие наркотики женщины. Довольно часто в Афганистане можно встретить семью, в которой муж употребляет наркотики, а его жена нет. В подобных условиях зачастую все функции по обеспечению семьи ложатся на

³³⁶ Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь, 1995. С. 33

³³⁷ Там же

³³⁸ Constable P. Opium use booms in Afghanistan, creating a 'silent tsunami' of addicted women// The Washington Post [Electronic source]. -URL:https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-26e0451a96fd_story.html?noredirect=on&utm_term=.531c1e7f68e4 (accessed: 10.10.2018)

³³⁹ Inside mother camp: the woman tackling Afghanistan's drug problem// The Guardian [Electronic source]. - URL:<https://www.theguardian.com/global-development/2019/jan/02/inside-mother-camp-the-woman-tackling-afghanistans-drug-problem> (accessed: 31.01.2019)

женщину. Зачастую женщины не имеют возможности получить развод. Хотя развод в Афганистане не является незаконным актом, но согласно обычаям и традициям развестись практически невозможно³⁴⁰.

Учитывая традиционность афганского общества и влияние на жизнь населения обычаев и традиций, неудивительно, что брак считается священным. Однако вместе с тем афганцы допускают и возможность развода. Согласно мусульманской религии право на развод имеет только муж, который в любой момент может развестись с женой, произнеся при этом установленную формулу «развод» («*талак*»)³⁴¹.

Борьба с наркоманией в Афганистане.

Правительства ИРА при президентах Х. Карзае и А. Гани пытались бороться с распространением наркомании и с сопутствующими ей проблемами. Министерство образования Афганистана играло важную роль в профилактике наркомании. В школах в 21 провинции учеников просвещали о наркотиках и вреде от их употребления. Количество школ, задействованных в политике профилактики наркомании, варьировалось от провинции к провинции. В программе просвещения о вреде наркотиков было задействовано около 800 школ. О проблеме наркотиков в школах рассказывают не только ученикам старших классов, но также младшим школьникам и ученикам средних классов. 600 тыс. учеников напрямую познакомились с данной программой. Около 8 млн. учеников познакомились с этой программой дистанционно. В программе было задействовано около 10 млн. человек, включая учителей и учеников. Обучение в области профилактики наркомании было разработано и внедрено в учебную программу ряда школ³⁴².

³⁴⁰ “Divorce isn’t an option”: Afghan women find hope in saffron scheme// The Guardian [Electronic source]. – URL:<https://www.theguardian.com/global-development/2020/jun/23/divorce-isnt-an-option-afghan-women-find-hope-in-saffron-scheme> (accessed: 12.02.2019)

³⁴¹ Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь, 1995. С. 65

³⁴² “Divorce isn’t an option”: Afghan women find hope in saffron scheme// The Guardian [Electronic source]. – URL:<https://www.theguardian.com/global-development/2020/jun/23/divorce-isnt-an-option-afghan-women-find-hope-in-saffron-scheme> (accessed: 12.02.2019)

С 2005 г. в 14 провинциях Афганистана действовали также программы по предупреждению наркомании на базе мечетей. Муллы мечетей играли важную роль в профилактике наркомании. Они информировали о вреде употребления наркотиков, а также рассказывали и о религиозном запрете на их употребление³⁴³.

Для профилактики наркомании среди молодежи с 2010 г. в Афганистане действовал “Конгресс Молодежи” (КМ) до 2021 г. КМ также действует и на территории Центральной Азии и Пакистана. Основной целью КМ является просвещение молодежи о вреде наркотиков³⁴⁴.

В Афганистане реализовались программы, направленные на то, чтобы уменьшить вред от употребления инъекционных наркотиков. Однако данные программы не являлись инструментом по лечению наркомании. Программы снижения вреда от употребления наркотиков в Афганистане финансировались ВОЗ (Всемирной Организацией Здравоохранения) и УНП ООН. С 2011 г. по 2014 г. центры снижения вреда предоставляли широкий спектр услуг, включая консультирование по вопросам вреда от употребления наркотиков, консультирования по ВИЧ/СПИД, предоставление стерильных шприцов и сбор использованных. Проводилось тестирование потребителей наркотиков на ВИЧ, гепатиты В и С, сифилис³⁴⁵.

Что касается непосредственного лечения наркомании в Афганистане, то в 2015 г. в стране действовало 123 наркологических центра. Это количество центров по лечению наркомании могло предоставить медицинскую помощь примерно 10% наркозависимых в стране. Центры по лечению наркомании финансировались как афганским правительством, так и за счет международных доноров. Эти центры действовали в 28 провинциях

³⁴³ “Divorce isn’t an option”: Afghan women find hope in saffron scheme// The Guardian [Electronic source]. – URL:<https://www.theguardian.com/global-development/2020/jun/23/divorce-isnt-an-option-afghan-women-find-hope-in-saffron-scheme> (accessed: 12.02.2019)

³⁴⁴ Ibid.

³⁴⁵ Ibid.

Афганистана. В них предоставлялось как стационарное, так и амбулаторное лечение, действовали программы борьбы с инъекциями³⁴⁶.

В условиях Афганистана борьба с наркоманией является крайне сложной задачей. Несмотря на все меры, которые предпринимаются афганским правительством и международными организациями, проблема наркомании крайне остро стоит для афганского общества.

Важно отметить, что в 2020-2021 гг. на фоне пандемии Covid-19, существенно сократилась в Афганистане помощь в лечении наркомании. Более того, некоторые реабилитационные центры для наркозависимых оказались закрыты.

Сегодня сложно говорить о положительной динамике в борьбе с наркоманией. Скорее всего, в Афганистане сохранится тенденция к росту употребления наркотиков. Проблема наркомании здесь имеет две составляющие: постоянно растущие объемы наркопроизводства и огромный комплекс политических, экономических и социальных проблем.

В условиях политической нестабильности и почти полного отсутствия жизнеспособной экономики наркопроизводство будет сохранять тенденцию к росту. На этом фоне, скорее всего, продолжится абсолютный и относительный рост населения, вовлеченного в наркопроизводство, а также увеличится угроза распространения наркоэпидемии.

Рост наркомании является одной из самых острых проблем для Афганистана. Распространение наркомании влечет за собой целый комплекс взаимосвязанных явлений. Из-за существенной “наркотизации” населения растет уровень смертности в стране, падает продолжительность жизни, происходит распространение ВИЧ и гепатитов. Растет кроме того уровень криминогенности, продолжает увеличиваться безграмотность и экономическая отсталость. Особую проблему представляют собой детская наркомания и детская смертность от нее.

³⁴⁶ World drug report 2015. UNODC, Vienna, 2016. P. 72

Учитывая специфику афганской модели наркоэпидемии (детская и женская наркомания) можно прогнозировать, что в будущем это негативно скажется на институте семьи, ряде социальных норм и традиций афганского общества.

Совершенно очевидно, что сами афганцы не в состоянии самостоятельно справиться с этой проблемой. Помощь от международных доноров и международных неправительственных организаций также недостаточна, чтобы в области борьбы с наркоманией в Афганистане произошел прорыв.

Для успешного решения данной проблемы необходимо не только усилить меры по лечению и профилактики наркомании, но и изменить всю ситуацию в стране, прекратить войну и приступить к мирному развитию и строительству экономики.

При этом сложно прогнозировать, как будет развиваться ситуация, связанная с употреблением наркотиков в Афганистане, на фоне событий августа 2021 г. Скорее всего новое правительство талибов будет предпринимать попытки решить эту проблему. Учитывая их социальную политику в 1990-е гг. и наличие серьезного карательного аппарата может быть решаться весьма жесткими мерами (возможно даже и бесчеловечными по нормам международного права).

Выводы 2.3.:

1. Рост производства наркотиков в конце XX в. в Афганистане и бедственное положение крестьян, а также легкая доступность наркотиков в сочетании с крайне низкой ценой привели к стремительному росту наркомании среди местного населения.

2. Специфика модели афганской наркоэпидемии (необходимость отдельно рассматривать женскую и детскую наркоманию) оказывает негативное влияние на институт традиционной семьи, на социальные нормы, а также разрушительно воздействует на традиции афганского общества.

3. Проблема наркомании в Афганистане имеет две составляющие: постоянно растущие объемы производимых наркотиков и наличие комплекса политических, экономических и социальных проблем.

4. В условиях непрекращающегося конфликта и политической нестабильности (а также отсутствия легальной экономики) наркопроизводство будет сохранять тенденцию к росту. В результате продолжится рост вовлеченности местного населения в наркопроизводство, что в свою очередь будет способствовать распространению наркоэпидемии.

5. Афганистан не в состоянии самостоятельно справиться с проблемой наркомании без международной помощи. В 2020-2021 гг. ситуация ухудшилась на фоне пандемии Covid-19, а также нового прихода к власти Движения Талибан в 2021г. Поэтому крайне сложно прогнозировать, как будет в будущем развиваться проблема наркомании, и какими методами новое афганское руководство будет ее решать.

Система землевладения в Афганистане стала одним из факторов, который косвенно способствовал не только переходу к массовому производству наркотиков, но также и закрепил этот вид деятельности на многие десятилетия вперед. В результате афганские крестьяне стали не только основной рабочей силой в производстве наркотиков, но также и самой зависимой от него прослой населения, будучи при этом крайне уязвимыми. Производство наркотиков привело к еще большей поляризации в афганском обществе.

Производство наркотиков в Афганистане тормозит экономическое развитие страны, не способствует повышению уровня жизни основной массы крестьян. При этом наркопроизводство и вовлеченность в эти процессы местного населения до августа 2021 г. способствовала ослаблению института центральной власти и усилению повстанческих настроений в районах, где доминировало производство наркотиков.

Важной составляющей производства наркотиков становится также и влияние на афганский социум. С одной стороны, наркобизнес способствует сохранению племенных и общинных традиций. С другой, этот фактор приводит к тому, что в некоторых районах страны власть государства крайне ослаблена. При этом такое усиление племенных и общинных традиций в ряде случаев тормозило дальнейшее развитие политических и гражданских институтов, реализацию прав человека, развитие легальной экономики. Кроме этого, производство наркотиков в Афганистане играет не последнюю роль в эскалации конфликта.

Другой стороной проблемы производства наркотиков стал рост наркомании внутри самой страны особенно в последние годы. При этом если выращивание опийного мака закрепляет некоторые племенные традиции и обычаи, способствует, в частности, закреплению обычаев («баад»). Одновременно рост наркомании способствует разрушению традиций и обычаев, особенно в сфере института семьи. Проблема наркомании также отражает неравенство мужчин и женщин в афганском обществе.

Сегодня сложно говорить о положительных результатах в борьбе с наркоманией в Афганистане. Скорее всего, здесь сохранится тенденция к росту употребления наркотиков. Помимо героина станут популярны среди местного населения и наркотики стимулятивного ряда (амфитамины). Для успешной борьбы с наркоманией в Афганистане необходимо не только усилить меры по лечению и профилактике наркомании, но и изменить ситуацию внутри страны, завершить вооруженный конфликт и приступить к мирному развитию и строительству экономики. Помимо того, одной из ключевых задач станет укрепление института центрального правительства.

При этом последние изменения в жизни страны в августе 2021 г. позволяют допустить, что Движение Талибан будет решать проблему наркомании крайне жесткими методами.

Глава 3. Наркобизнес и борьба за власть в Афганистане.

Третья глава диссертации посвящена роли наркобизнеса в финансировании внутреннего конфликта в Афганистане. В этой главе также рассмотрены процессы, связанные с отмыванием денег от наркобизнеса, проблемами коррупции на государственном уровне и связи легального бизнеса с производством наркотиков. Отдельно также рассматриваются поставки уксусного ангидрида, который является незаменимым реагентом для производства героина из опия-сырца.

Глава разделена на четыре временных периода: 1) талибский период (1994-2001 гг.), который начинается с момента зарождения Движения Талибан до момента падения их режима в 2001 г. 2) первый постталибский период (2001-2014 гг.), относящийся к президентству Х. Карзая 3) второй постталибский период (2015 г. – по август 2021 г.), соответствующий правительству национального единства и президентству А. Гани 4) современный период (15 августа 2021 г. – по настоящее время), который связан со вторым приходом талибов к власти в Афганистане.

Производство наркотиков является тем, что выделяет Афганистан в международном сообществе, обеспечивая при этом ему уникальное место на рынке опиатов. Преимущественно за счет нелегального подпольного наркобизнеса Афганистан сегодня интегрирован в мировую экономику.

Торговля наркотиками в Афганистане относительно хорошо изучена, однако маршруты, специализированная торговая структура и финансовая структура, лежащие в ее основе, недостаточно хорошо исследованы и задокументированы. Самый важный элемент, который следует выделить, кроме влияния торговли наркотиками на афганскую экономику, это вклад наркоторговли в продолжающийся внутренний конфликт в Афганистане.

В условиях слабого центрального правительства и государственных институтов, высокого уровня коррупции и эмиграции населения (преимущественно молодых и образованных граждан), сопровождающихся повсеместным несоблюдением законов, а также отсутствие безопасности

создают благоприятные условия для роста незаконных финансовых потоков, преимущественно от наркобизнеса. Это приводит к тому, что Афганистан считается страной с многомиллиардным наркобизнесом, который активно используется талибами для поддержания в боевой готовности отрядов вооруженных боевиков, закупок оружия и т.д. (См. Приложения Таблица № 7).

Преимущественно для всех основных районов мирового наркобизнеса характерна взаимосвязь торговли наркотиками и конфликта. В этой связи Афганистан не стал исключением. Здесь, как в каждом из мировых центров наркопроизводства, функционирует региональная теневая экономика, центром которой является та или иная конфликтная или постконфликтная зона (пример, страны Золотого Треугольника, кокаиновый пояс в Латинской Америке).

Важно отметить, что нелегальная наркоэкономика и связанные с ней незаконные финансовые потоки имеют внушительные размеры для Афганистана. Незаконные финансовые потоки в результате нелегальной деятельности приводят к подрыву верховенства закона, ослабляют институты государственной власти, а также стимулируют рост коррупции. На этом фоне коррупция в Афганистане и достигла внушительных масштабов.

В 2020-2021 гг. незаконная экономика наркотиков в Афганистане имеет более значительные размеры, чем вся легальная. Важно отметить, что при этом бывает весьма сложно подсчитать, сколько денег от наркобизнеса в действительности поступает каждой из групп населения. Сложно говорить об эффективном механизме отслеживания того, какая часть из этих денег шла талибам, полевым командирам, крестьянам, а какая - коррумпированным чиновникам. При этом были нередки случаи, когда чиновники, лидеры талибов, полевые командиры выводили деньги от наркотиков из Афганистана на зарубежные банковские счета.

В условиях столь сильной теневой экономики в Афганистане получили развитие специальные системы перевода и отмывания денег от наркобизнеса, которые не всегда удастся отследить международным банковским системам.

3.1. Роль наркобизнеса в финансировании Движения Талибан (1994-2001 гг.)

В первой главе диссертационного исследования было отмечено, что переход к массовому производству наркотиков произошел еще при режиме талибов в 1990-е гг. Опиный мак стал для них одним из источников дохода. Деньги от наркотиков активно использовались для ведения военных действий.

В 1990-е гг. наркотики не были единственным (или, по крайней мере, самым значимым) источником финансирования деятельности Движения Талибан. Нужно также иметь в виду, что талибы не были первыми, кто начал использовать торговлю наркотиками для поддержания своей деятельности.

Вывоз опия для ведения военных действий, как уже было отмечено в первой главе, антиправительственные группы начали использовать в 1980-е гг. В этот период только начала формироваться наркоиндустрия. Наркотики тогда еще не были значительным ресурсом, который оплачивал военные действия. Но в этот период они начали вносить свой вклад в ведение войны.

Существенно отметить, что в отличие от культивирования опиного мака и продажи опия-сырца, которые обеспечивали крестьянам выживание, контрабандная торговля наркотиками стала прибыльным бизнесом, который в 1980-е гг. постепенно трансформировался в значимую часть теневой экономика не только Афганистана, но и всего региона³⁴⁷.

Стоит подчеркнуть, что еще до прихода к власти Движения Талибан, здесь уже сложились основы региональной теневой экономики, значимой частью которой был наркобизнес.

³⁴⁷ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма, М., «Весь Мир», 2005.С. 53

Несмотря на столь значительную роль вооруженного конфликта в формировании условий для развития наркобизнеса в Афганистане, торговля наркотиками была по-прежнему отраслью теневой экономики, которая развивалась по своим законам. При этом развитие теневой экономики не всегда совпадало с законами войны или с потребностями вооруженного конфликта. Тем не менее, теневая экономика, построенная на производстве наркотиков, вносила существенный вклад в основу экономики войны в Афганистане.

Невзирая на то, что внутренний конфликт оказал влияние на развитие теневой экономики, она регулировалась исключительно экономическими факторами, которые порой выходили далеко за пределы ситуации в Афганистане (например, ситуация на международных теневых рынках, системы пограничной охраны и т.д.).

Е.А. Степанова отмечает, что понятия «теневая экономика» и «экономика войны» определяют разные явления в контексте ситуации в Афганистане, но их объединяют общие интересы³⁴⁸. Главной движущей силой теневой экономики были афганские наркоторговцы и трансграничная мафия, а ее главной целью было достижение максимальной прибыли незаконным путем. В свою очередь ведущими игроками в сфере экономики войны были полевые командиры и вооруженные отряды боевиков, которые они возглавляли, а первостепенной функцией для нее стало финансирование вооруженных действий. Наркобизнес постепенно стал одним из таких источников финансирования³⁴⁹. В результате эти два понятия перетекают из одного в другое. Теневая экономика постепенно переходит в экономику войны, становясь источником финансирования военных действий.

³⁴⁸ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма, М., «Весь Мир», 2005.С. 55

³⁴⁹ Елагин Д.П., Мамедова Н.М. Экономика Афганистана. М., МГИМО (У) МИД РФ, 2020. С. 140-145

В самом общем виде, экономику войны можно определить как производство, мобилизацию и распределение финансовых ресурсов, необходимых для ведения вооруженной борьбы.

Отметим, что в первой половине 1990-х гг., вооруженный конфликт в Афганистане видоизменился, на фоне чего возросла потребность вооруженных формирований в финансировании военных действий друг против друга (См. Глава 1.). В этот период доходы от торговли наркотиками оставались устойчивым источником дохода для ведения гражданской войны.

Ситуация, связанная с ролью наркобизнеса в региональной теневой экономике, изменилась с приходом Движения Талибан к власти в Афганистане в 1996 г. Талибам тогда удалось впервые за длительное время не сразу, но постепенно обеспечить относительную стабильность в стране и объединить большую ее часть под своим началом (около 90% территории). Это способствовало большему подъему теневой экономики.

Для Движения Талибан наркобизнес на начальном этапе не был ни сверхприбыльной сферой, ни основным источником дохода. Тем не менее, как было отмечено выше, он играл не последнюю роль в финансировании их деятельности. Основной их доход от опийного мака складывался из 10-процентного налога *«ушра»* на мак как на сельскохозяйственную культуру, который собирался непосредственно с крестьян. Сюда также входил и налог *«закят»* на торговлю опиумом и его производными, который собирался менее регулярно и не во всех областях, где занимались наркоторговлей. Доходы талибов от налогообложения производства и торговли опиумом значительно уступали доходам от региональной транзитной торговли контрабандными товарами, которая шла между Пакистаном и Афганистаном³⁵⁰. Налогообложение наркоторговли было для талибов менее прибыльным, чем транзитная контрабандная торговля с Пакистаном, потому что дальнейшая переработка опия-сырца в этот период все еще была преимущественно

³⁵⁰ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма, М., «Весь Мир», 2005.С. 70

сосредоточена за пределами Афганистана. До конца 1990-х гг. этот процесс в основном осуществлялся в Пакистане, преимущественно в зоне расселения горных пуштунских племен.

Еще до прихода талибов к власти транзитная контрабандная торговля преобладала в региональной теневой экономике. Доходы от контрабандной торговли для афганских группировок превышали доходы от производства и незаконной торговли наркотиками. В масштабах региона одним из основных направлений контрабандной торговли стала нелегальная поставка товаров, беспошлинно закупаемых афганскими и пакистанскими торговцами в Объединенных Арабских Эмиратах для последующего транзита через Афганистан в соседний Пакистан³⁵¹. Стимул к подобной нелегальной торговле создавался преимущественно из-за неоправданно высоких таможенных барьеров в сочетании с высоким налогообложением товаров местного производства.

Афгано-пакистанское соглашение о транзитной торговле, которое действовало с 1965 г., в соответствии с требованиями Конвенции ООН 1950 г., давало Афганистану как стране, не имеющей выход к морю, право беспошлинно ввозить более половины всех импортируемых товаров³⁵². Это торговое соглашение было пересмотрено в 1995 г., чтобы ограничить контрабанду и усилить таможенные службы³⁵³. В результате, попав на территорию Афганистана, этот изначально легальный поток товаров превращался в контрабанду. Большинство товаров, которые были беспошлинно ввезены в Афганистан через Пакистан, в последующем нелегально реимпортировались в Пакистан³⁵⁴.

Как было отмечено ранее, намного больше в этот период от торговли наркотиками получали группы, занимавшиеся транзитной наркоторговлей в

³⁵¹ Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма, М., «Весь Мир», 2005.С. 62

³⁵² Там же.

³⁵³ Жмуйда И.В. Соглашение о Афгано-пакистанской транзитной торговле// Институт Ближнего Востока РАН [Электронный ресурс]. –URL: <http://www.iimes.ru/?p=9439> (дата обращения: 16.08.2019)

³⁵⁴ Там же

региональном масштабе (после пересечения границ Афганистана прибыль торговцев наркотиками увеличивалась в 10 раз). Кроме этого сверхприбыль от наркотиков имели также преступные группировки, которые контролировали последующие этапы международного наркобизнеса афганскими опиатами³⁵⁵.

После 1996 г. большая часть провинций, где выращивался опийный мак, перешла под контроль талибов³⁵⁶. В отчетах УНП ООН отмечалось, что Движение Талибан поощряло выращивание опийного мака (как один из способов пополнить свою казну), когда их режим пострадал из-за международной изоляции, и возникли перебои с гуманитарной помощью³⁵⁷. В сложных условиях доходы от наркотиков позволили талибам в 1990-х годах не только удержать свои позиции в Афганистане, но также продолжить захватывать новые территории.

Обеспечение талибами относительной стабильности в Афганистане способствовало улучшению условий, как для сельского хозяйства, так и для выращивания мака. Это в свою очередь стимулировало рост производства наркотиков по всей территории страны. Помимо того, талибам удалось обеспечить стабильность на дорогах внутри Афганистана, что улучшило логистику и возможности для экспорта в соседние страны. В свою очередь это было очень выгодно для них.

Согласно отчету Всемирного Банка за 2004 г., в начале 1990-х гг. доход от производства наркотиков составлял 3% от ВВП Афганистана. В этом же отчете отмечалась роль наркотиков в финансировании внутреннего конфликта в Афганистане и терроризма. Подчеркивалась и взаимосвязь конфликта и экономики наркотиков. Непрерывная гражданская война требовала денег на вооружение и этому помогала справиться

³⁵⁵ Там же

³⁵⁶ The Opium Economy in Afghanistan. An international problem. UNODC, Vienna. 2003. P. 10

³⁵⁷ Ibid. P. 10

наркоторговля³⁵⁸. Но в 1990-е гг. наркотики, хоть и сыграли важную роль в финансирование конфликта, все еще были на вторых ролях во внутриафганских процессах. Однако именно в этот период начало расти их значение, как для крестьян, так и для талибов и других групп населения Афганистана. Была заложена база того, что в будущем деньги от наркобизнеса будут интегрированы во все внутриафганские экономические процессы.

Ранее уже было отмечено, что не только талибы имели выгоду от наркоторговли, но и некоторые полевые командиры, и отдельные муллы (священнослужители). Часть тех полевых командиров, которые занимались торговлей опийным маком, были вынуждены перейти на сторону талибов, чтобы иметь возможность и дальше заниматься своим «прибыльным бизнесом»³⁵⁹.

В начале 1990-х гг. активное участие полевых командиров в наркоторговле способствовало усилению их автономии как по отношению к правительству, так и к различным партиям, существовавшим в тот момент в Афганистане. В этот период экономика войны, как и политическая структура, оставалась разделенной между небольшим количеством основных игроков, каждый из которых преследовал свои интересы³⁶⁰. С появлением Движения Талибан произошел переход от деятельности отдельных полевых командиров к государственной власти, основанной на открытой криминализованной экономике. На начальном этапе своих завоеваний талибы пообещали местным полевым командирам, в обмен на их лояльность, право продолжать заниматься наркобизнесом. Таким образом, талибы встали во главе наркобизнеса, осуществляя контроль над производством и торговлей наркотиками. При этом они не получали сверхприбыль от этого вида

³⁵⁸ Ward C., Byrd W. Afghanistan's Opium Drug Economy. The World Bank, 2004. P.1-9

³⁵⁹ Ward C., Byrd W. Afghanistan's Opium Drug Economy. The World Bank, 2004. P.92

³⁶⁰ Ibid. P. 128

деятельности, преимущественно удовлетворяя свои потребности за счет получения налогов и различного вида пошлин.

Не только талибы, но и определенные группировки, которые выступали против талибов (например, Северный альянс) извлекали свою выгоду из наркобизнеса. Однако большая часть районов, где выращивали мак, находилась под контролем талибов³⁶¹.

Спрос на афганские наркотики за рубежом стал тем фактором, который способствовал дальнейшему росту объемов наркопроизводства, что также оказало влияние и на роль наркотиков во внутриафганском конфликте. Наркотики способствовали усилению связей восточного и южного Афганистана с Пакистаном, западного Афганистана – с Ираном, а также связям западных и северных провинций страны со странами Центральной Азии. Афганские опиаты стали одним из немногих товаров, которые можно было производить сверх местного спроса, поскольку на него существовал стабильный спрос за пределами страны и даже региона. В результате наркоторговля стала для Афганистана возможностью интегрироваться в нелегальную мировую экономику³⁶². Опиум и его производные активно использовались для закупки оружия и ведения военных действий.

Доход от наркотиков рос по мере движения наркотрафика через страны транзита.

Непрерывная гражданская война требовала большого количества наличных денег, что постепенно привело к появлению «*опиумной торговле оружием*»³⁶³.

Талибы способствовали тому, что постепенно наркобизнес не только сильно вырос, но и проник во все сферы жизни афганского общества.

Безусловно, прибыль от торговли наркотиками была главной мотивацией, как для полевых командиров, так и для крестьян. Другим

³⁶¹ World Drug report 2000. UNODC, Vienna. 2001. P. 35

³⁶² World Drug report 2000. UNODC, Vienna. 2001. P. 127

³⁶³ The Opium Economy in Afghanistan. An international problem. UNODC, Vienna. 2003. P. 9

преимуществом, которое давала наркоторговля, стала возможность получить доступ к власти на местах. Для молодых людей опиум и его производные стали возможностью подняться по социальной лестнице. При этом зачастую относительно крупные местные торговцы наркотиками считали себя «героями», поскольку они обеспечивали доход жителям близлежащих деревень. Важно отметить, что должность местного полевого командира приобреталась чаще всего благодаря «боевой доблести» и влекла за собой статус, власть и в ряде случаев определенное уважение в обществе. В свою очередь торговцы опиумом пользовались уважением у местных жителей, если они делали вклад в развитие местности. Власть полевых командиров на местах и выгода, которую они имели от торговли наркотиками, все больше закрепляли наркопроизводство в Афганистане³⁶⁴.

В талибский период наркоторговля стала играть роль «социального лифта» во власть для преимущественно молодых афганцев.

Важным моментом в увеличении доходов от торговли наркотиками стал процесс переработки опиума-сырца в героин. Примерно с середины 1990-х гг. в самом Афганистане стали из опиума-сырца делать героин. В последующие несколько лет лаборатории по переработке первичного сырья уже в готовый продукт можно было найти в большинстве провинций, где выращивали опиумный мак³⁶⁵. Лаборатории для его переработки находились под защитой полевых командиров.

Другой составляющей процесса производства из опиума в героин стала поставка прекурсоров³⁶⁶ необходимых для производства наркотиков. Прекурсоры стали самым дорогостоящим компонентом для производства героина. Расходы на закупку и поставку химических реагентов сильно превышали расходы на рабочую силу, опиум и т.д.³⁶⁷. В свою очередь это сделало наркобизнес более выгодным, так как непосредственно переработка

³⁶⁴ The Opium Economy in Afghanistan. An international problem. UNODC, Vienna. 2003. P. 128

³⁶⁵ Ibid. P. 132

³⁶⁶ Прекурсоры – химические реагенты необходимые для переработки сырья в готовый наркотик

³⁶⁷ The Opium Economy in Afghanistan. An international problem. UNODC, Vienna. 2003. P. 133

сырья (которая ранее была в Пакистане) в готовый продукт переместилась полностью в Афганистан.

Рассматривая роль наркобизнеса во внутриафганском конфликте в 1990-е гг. можно отметить, что он объединял несколько слоев афганского населения единой незаконной деятельностью. Во главе всего процесса стояло руководство Движения Талибан, которые обеспечивали полный контроль над производством наркотиков и собирали налоги, что давало им возможность дальше продолжать войну. Второй группой были полевые командиры, которые подчинялись талибам. Кроме того наркобизнес в ряде случаев был для них ресурсом «власти» и «уважения» в обществе. Третьей группой выступили афганские крестьяне, для которых производство наркотиков стало основным средством к существованию. Выращивание опийного мака для них было в некоторой степени навязано им сверху. При этом крестьяне оказались зависимы и от полевых командиров, и от талибов. Важно повторить, что именно крестьяне получали наименьший доход от наркобизнеса из всех трех групп, несмотря на то, что они являлись основной рабочей силой в производстве наркотиков.

Тем не менее, традиционными источниками пропитания для крестьян по-прежнему оставалось сельское хозяйство и животноводство, которые были ориентированы на внутреннее потребление. До 2001 г. продовольственные программы ООН имели ограниченный доступ в Афганистан³⁶⁸.

Выводы 3.1.:

1. Несмотря на то, что при режиме талибов (1996-2001 гг.) наркоиндустрия сильно выросла, и Афганистан стал мировым лидером в области производства опиатов, наркотики все еще не были основным источником финансирования вооруженного конфликта. Тем не менее, на

³⁶⁸ Afghanistan and FAO Achievements and success stories. FAO representation in Afghanistan. 2011. P.4

протяжении всех 1990-х гг. их значение как источника дохода для ведения войны росло, и они приобрели огромное значение.

2. Изначально экономика войны и теневая экономика имели определенные тесные связи, но при этом не сливались в единое целое. Это были два отдельных потока, у которых были изначально разные цели. Экономика война была нацелена на получение средств для продолжения войны, тогда как теневая экономика ориентировалась на получение максимальной прибыли для афганских наркоторговцев и трансграничной мафии.

3. Деньги от торговли наркотиками поступали следующим категориям населения Афганистана: местные полевые командиры, антиправительственные группы, борющиеся за власть в стране, талибы и крестьяне. Постепенно доходы от наркотиков, которые изначально были нелегальными, проникли во все слои афганского общества и стали оседать в легальной экономике.

4. Наркобизнес стал не только финансовым ресурсом, но также и ресурсом определенного социального влияния. Помимо объективной материальной составляющей, наркобизнес приобрел еще субъективную составляющую, которой его наделяло местное население.

5. Безусловно, встав во главе наркобизнеса и оформив его в четкую структуру, талибы создали все условия для формирования своего рода «наркогосударства» в Афганистане. При этом, обеспечив стабильный доход от наркотиков и всячески поддерживая наркобизнес, талибы сделали так, что многие попали в полную зависимость от доходов от наркобизнеса.

3.2. Наркобизнес и вооруженный конфликт в 2001-2014 гг.

В постталибский период значение наркотиков для различных слоев афганского населения претерпело определенные изменения, чтобы было связано как с внешними, так и с внутренними факторами.

После резкого падения производства наркотиков в 2001 г. (см. Глава 1) на фоне антинаркотической политики, проведенной Движением Талибан в 2000-2001 гг., в последующие годы отмечался существенный рост наркопроизводства, несмотря на то, что талибы больше не были у власти.

В условиях отсутствия сильного правительства и возможностей для развития легальной экономики, популярность наркоиндустрии стала расти стремительными темпами.

Талибы и другие антиправительственные группы в Афганистане сильно пострадали и вынуждены были бежать в соседний Пакистан из-за антитеррористической операции, однако они продолжали получать финансирование своей деятельности за счет наркобизнеса. По сути, талибы не были не только полностью разбиты иностранными войсками и союзными с ними силами «Северного альянса», но также сохранили за собой источники финансирования в виде контроля за некоторыми участками наркоторговли.

Существенно подчеркнуть, что присутствие иностранного военного контингента в Афганистане оказало влияние не только на политическую ситуацию в стране, но также имело существенное влияние на его экономику. Так иностранные войска, которые присутствовали в стране с начала 2000-х гг. создали рабочие места для тысяч афганцев (которые работали в качестве

обслуживающего персонала), что отчасти помогло расширить легальный рынок труда³⁶⁹. Однако создание подобных рабочих мест изначально носило временный характер.

В период существования Исламской Республики Афганистан продолжили также параллельно существовать две экономики: легальная и теневая. При этом в стране произошла трансформация конфликта, в котором уже принимали активное участие внешние силы (См. Главу 1).

Антиправительственная деятельность талибов требовала финансовых ресурсов, так как они теперь еще вынуждены были противостоять иностранным войскам. Ранее уже было отмечено, что наркоиндустрия сильно пострадала, но ей удалось восстановиться в короткие сроки.

В 2000-е гг. основу экономики наркотиков в Афганистане составили представители политической элиты и государственные служащие, антиправительственные группировки, богатые землевладельцы, полевые командиры, талибы, а также крестьяне.

Роль наркотиков в финансирование антиправительственных сил 2001-2013 гг.

Основными задачами талибов в 2000-е гг. было вернуть свои былые позиции в Афганистане, а также нарастить силы.

В начале 2000-х гг. из-за небольшого количества иностранных войск размещенных в районе Кандагара, образовалась плохо контролируемая зона, которая вскоре стала вызовом для местной безопасности. Постепенно, после событий 2001 г. талибы начали перегруппироваться и восстанавливаться. Сообщалось, что мулла Омар связался со своими заместителями и поручил им организовать своих бойцов, забрать новобранцев из пакистанских медресе, найти тайники с оружием и собрать средства. Контрабандисты

³⁶⁹ Afghan Narcotrafficking: illicit financial flows. EastWest Institute, New York, 2017. P.9

наркотиками были одними из первых, кто предоставил средства для помощи талибам³⁷⁰.

Несмотря на то, что в 2003 г. талибы еще полностью не восстановились и были плохо организованы, им удалось установить контроль над производством наркотиков в ряде областей на юге страны. В этот период за счет денег от наркотиков «*Кветте шуре*» (главный военно-политический орган талибов, действовавший на территории Пакистана) удавалось сохранять контроль над слабо организованными талибами³⁷¹.

В 2003 г. доход от наркоиндустрии составил уже одну седьмую ВВП страны³⁷². Совокупный доход от наркотиков составил 2,3 млрд. долл.³⁷³.

В этот период талибы по-прежнему продолжали тайно собирать налоги на опий с крестьян в подконтрольных им в какой-то степени районах страны. В тех областях, где не было явной доминирующей силы, периодически происходили столкновения между командирами талибов, преступными группировками и коррумпированные чиновниками, которые также охотились на деньги от наркотиков. Наркобизнес уже не находился полностью под контролем талибов, как это было, когда они находились во власти.

В 2000-е гг. стала отчетливее прослеживаться диверсификация источников финансирования талибов. Преимущественно это было связано с повышенным вниманием международного сообщества в этот период к Афганистану. Было очевидно, что в обеспечении финансами своей деятельности талибы старались опираться не на один источник дохода, а иметь возможность получать деньги из разных источников. В свою очередь подобная схема делала их более неуязвимыми, как перед афганским правительством, так и перед международным сообществом. Они создали для себя условия, в которых, лишившись, одного источника финансов можно

³⁷⁰ Peters G. How opium profits Taliban. United States Institute of Peace. 2009. P. 17

³⁷¹ Peters G. How opium profits Taliban. United States Institute of Peace. 2009. P. 17

³⁷² Ward C., Byrd W. Afghanistan's Opium Drug Economy. The World Bank, 2004. P.1

³⁷³ Afghanistan's NARCO war: breaking the link between drug traffickers and insurgents. A report to the committee on foreign relations united states senate. 2009. P. 5

было опереться на другой источник. Ситуация в которой талибы могли оказаться полностью без средств оказалась маловероятной.

Кроме сбора налогов на опий с крестьян, талибы также собирали 10% налог с местных владельцев малого бизнеса. При этом в источниках отмечается, что весьма часто талибы занимались откровенным вымогательством, действуя как классические мафиози³⁷⁴.

Наркотики выступили источником доходов не только для полевых командиров и талибов, но также и для местной политической элиты. Это говорило о том, что возникло взаимопроникновение наркобизнеса в центральную и политическую элиту на местах³⁷⁵. В этот период отмечался стремительный рост коррупции.

Талибы в 2000-е гг. также выступили в качестве защитников крестьян, которые выращивали опийный мак. В результате, они получали не только налоги от урожая наркотиков, но и усиление своего политического влияния в определенных районах. По некоторым оценкам доход от наркотиков мог составлять от 20 до 40% от всего дохода талибов³⁷⁶. Талибы понимали, что в сложившейся крайне тяжелой экономической ситуации в стране, крестьяне зависят от выращивания опийного мака (в этот период власти начали проводить антинаркотическую политику, когда просто уничтожались маковые поля). Поэтому для них было выгодно встать на защиту крестьян, получив при этом и доход, и поддержку местного населения.

В 2004 г. опийная экономика в стране оценивалась в 2,8 млрд. долл. При этом основной доход от опия получили торговцы наркотиками (талибы, полевые командиры, и т.д.). Их доход приблизительно составил 2,2 млрд. долл.³⁷⁷. В следующем 2005 г. стоимость афганской экономики наркотиков

³⁷⁴ Afghanistan's NARCO war: breaking the link between drug traffickers and insurgents. A report to the committee on foreign relations united states senate. 2009. P. 9

³⁷⁵ Ward C., Byrd W. Afghanistan's Opium Drug Economy. The World Bank, 2004. P.24

³⁷⁶ Felbab-Brown V. High and low politics in Afghanistan: The terrorism-drugs nexus and what can be done about it// Brookings Institute [Electronic source]. –URL:<https://www.brookings.edu/articles/high-and-low-politics-in-afghanistan-the-terrorism-drugs-nexus-and-what-can-be-done-about-it/> (accessed: 12.05.2018)

³⁷⁷ Afghanistan Opium Survey 2004. UNODC, Vienna, Kabul. 2005. P. 76

оценивалась в 2,7 млрд. долл. По-прежнему основной доход от наркотиков получили наркоторговцы в размере 2,14 млрд. долл.³⁷⁸ Несмотря на колебания в доходах, было очевидно, что наркотики приносят стабильный и постоянный доход, а также имеется возможность для роста прибыли.

В 2006 г. в 2007 г. произошел сильный рост производства наркотиков преимущественно за счет провинции Гильменд на юге страны. Подобный рост производства был выгоден коррумпированным чиновникам, талибам, так как это существенно увеличило их доходы. В 2006 г. экспортная стоимость афганских наркотиков составила 3,1 млрд. долл. Из них 2,34 млрд. долл. дохода получили основные наркоторговцы.³⁷⁹ В 2007 г. производство наркотиков достигло своего рекорда на тот период времени. В этот год общая стоимость экспорта наркотиков составила около 4 млрд. долл. Около 3 млрд. долл. в этом году получили торговцы наркотиками.³⁸⁰ При этом за счет наркотиков отмечался и сильный рост коррупции среди афганских правительственных лиц и государственных чиновников.

В последующие годы отмечалось снижение производства наркотиков и соответственно снижение доходов от наркоторговли. Экспортная стоимость урожая опия в 2007-2008 гг. оценивалась в 3,4 млрд. долл., что составляло 33% от общего ВВП.³⁸¹

В 2009 г. общая стоимость экспорта наркотиков составила около 2,8 млрд. долл. Около 2,4 млрд. долл. из этой суммы получили торговцы наркотиками.³⁸²

В 2010 г. отмечалось резкое падение стоимости экспорта наркотиков. В результате стоимость экспорта составила 1,4 млрд. долл. В 2011 г. общая стоимость экспорта наркотиков уже оценивалась в 2,6 млрд. долл.³⁸³ В 2012 г. общая стоимость экспорта афганских наркотиков составила 2 млрд. долл.

³⁷⁸ Afghanistan Opium Survey 2005. UNODC, Vienna, Kabul. 2006. P. 84

³⁷⁹ Afghanistan Opium Survey 2006. UNODC, Vienna, Kabul. 2007. P. 1

³⁸⁰ Afghanistan Opium Survey 2007. UNODC, Vienna, Kabul. 2008. P. 7

³⁸¹ Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 32

³⁸² Afghanistan Opium Survey 2009. UNODC, Vienna, Kabul. 2010. P. 7

³⁸³ Afghanistan Opium Survey 2011. UNODC, Vienna, Kabul. 2012. P. 3

Приблизительно 1,3 млрд. долл. получили торговцы наркотиками³⁸⁴. В 2013 г. общая стоимость экспорта наркотиков составила 3 млрд. долл. около 2,1 млрд. долл. получили торговцы наркотиками³⁸⁵. В следующем 2014 г. общая стоимость экспорта наркотиков составила 2,8 млрд. долл. Из этой суммы наркоторговцы получили около 1,9 млрд. долл.³⁸⁶. Несмотря на то, что наркотики давали стабильный и высокий доход (несмотря на колебания) зачастую бывает сложно оценить, какую сумму денег получила каждая из групп, задействованная в наркобизнесе. Очевидным остается только то, что меньше всего от наркоторговли получали крестьяне.

Действующий на тот момент президент Афганистана Х. Карзай назвал наркобизнес: «... самым серьезным вызовом для построения долгосрочной безопасности, развития и усиления государственной власти в Афганистане»³⁸⁷. Было очевидно, что наркобизнес в 2000-е гг. сильно изменился с 1990-х гг. Его стали активнее использовать антиправительственные группы и талибы, получая при этом все более высокий доход, который не только подпитывал их деятельность, но также давал возможность нарастить свои силы и восстановиться. Поэтому постепенно угроза талибов снова начала набирать актуальность.

В 2000-е гг. Талибан по характеру своих действий напоминал больше мафию (вымогательство у бизнеса, рекет и т.д.), чем традиционное повстанческое движение, особенно в его оплоте на юге страны. В этот период талибы не имели такой четкой структуры, как в 1990-е гг., они больше представляли собрание отдельных «бандитских» групп, относительно объединенных в единое целое, каждая из этих групп действовала с разной степенью автономии в Афганистане, имея тыл в Пакистане. В ряде случаев талибы заключали союзы с торговцами наркотиками, для сбора средств на свои операции. В свою очередь торговцы наркотиками платили талибам за

³⁸⁴ Afghanistan Opium Survey 2012. UNODC, Vienna, Kabul. 2013. P. 13

³⁸⁵ Afghanistan Opium Survey 2013. UNODC, Vienna, Kabul. 2014. P. 12

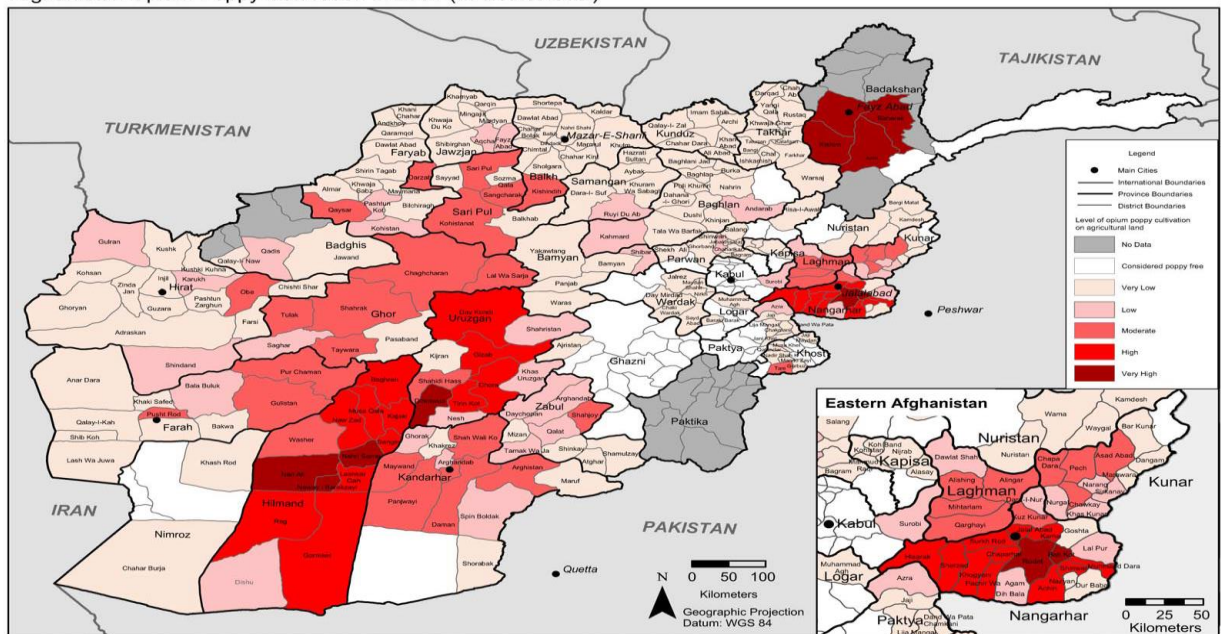
³⁸⁶ Afghanistan Opium Survey 2014. UNODC, Vienna, Kabul. 2015. P. 8

³⁸⁷ Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 1

свою защиту.³⁸⁸ Кроме того, в тех областях, где они имели полную власть, талибы напрямую участвовали в наркобизнесе и держали его в своих руках.

Производство и торговля наркотиками в Афганистане всегда шли рука об руку с отсутствием безопасности и стабильности в той или иной области. В результате в провинциях (Гильменд, Нангархар, Бадахшан, Урузган, Гор, Кандагар), где активно развивалась наркоторговля, преступные группировки и повстанцы, а также коррумпированные чиновники часто становились на защиту торговцев наркотиками и крестьян выращивающих опийный мак³⁸⁹.

Afghanistan Opium Poppy Cultivation in 2004 (at district level)



Remarks: The 2004 survey was not designed to establish district estimates. The levels of cultivation by district presented on this map are only indicative. Although no data is available for the province of Paktika, anecdotal reports confirm presence of opium poppy cultivation there.
Source: UNODC - UNODC Afghanistan Opium Survey 2004 (http://www.unodc.org/monoc/en/04_monitoring.html)
Note: The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Рисунок №1. Источник: Afghanistan Opium Survey 2004

Во многих провинциях (особенно на юге) опийные рынки находились под контролем региональных полевых командиров, которые также контролировали незаконную торговлю оружием и другую преступную деятельность, включая и торговлю людьми³⁹⁰.

³⁸⁸ Afghanistan's NARCO war: breaking the link between drug traffickers and insurgents. A report to the committee on foreign relations united states senate. 2009. P. 9

³⁸⁹ Afghanistan's NARCO war: breaking the link between drug traffickers and insurgents. A report to the committee on foreign relations united states senate. 2009. P. 2

³⁹⁰ Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 28

Цены на международном рынке на героин и промежуточные опиаты, такие как морфин, гарантировали, что отдельные группы, участвовавшие в отгрузке и распределении очищенного и переработанного опия, получали более высокий доход, чем те, кто занимался выращиванием и производством опия-сырца.

Наркобизнес не был единственным источником прибыли для талибов и в 2000-е гг. Целый ряд незаконных видов деятельности выступали в качестве ресурсов финансирования для них. Согласно источникам (например, FATF, Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег) каждый из видов дохода в бюджете талибов служил для удовлетворения конкретных потребностей. Так доходы, полученные от налогообложения местной экономики, служили для проведения местных операций и лишь в некоторых случаях направлялись наверх высшему руководству. Часть доходов, полученных от наркобизнеса, а также отчисления от строительных и автотранспортных компаний, от операторов мобильной связи, горнодобывающих компаний и от проектов помощи и развития поступали в финансовую комиссию Талибана (Движение Талибан имело к тому времени четкую структуру, в состав которой в 2010-е гг. входили различные «министерства»). Комиссия была подконтрольна высшему руководству движения. Различные виды пожертвований, в основном из арабских стран, поступали непосредственно высшему руководству талибов. Согласно данным ООН в период с 2011 г. по 2012 г. бюджет талибов составлял 400 млн. долл., одна треть из него была получена за счет торговли наркотиками³⁹¹.

Для того чтобы получить деньги от наркотиков, талибы выступили в качестве защитников крестьян, выращивающих опиумный мак. При этом они так же, как и в 1990-е гг., собирали с них налоги и плату с торговцев за транспортировку наркотиков через районы, подконтрольные им.

³⁹¹ Financial flows link to the production and trafficking of Afghan opiates. FATF Report, 2014. P. 42

Традиционный сбор дохода от наркотиков в 2000-е гг. выглядел, следующим образом:

- 1) Командиры Талибана собирали с крестьян, выращивающих мак, налог ушр, который равен 10%
- 2) Бойцы Талибана для увеличения своего дохода зачастую работали на маковых полях во время сбора урожая (самый высокооплачиваемый и трудоемкий вид деятельности из всего цикла наркопроизводства)
- 3) Мелкие торговцы, которые покупали опиумную пасту у крестьян, также платили талибам налог. В свою очередь водители, которые занимались перевозкой наркотиков, платили им транзитный тариф за каждый килограмм опиумной пасты или героина, вывезенного контрабандой из страны
- 4) Талибам также платили за охрану нарколабораторий, где из опиумной пасты производили героин.
- 5) Самым значительным источником дохода для талибов от наркотиков стали регулярные платежи крупных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Данные платежи поступали напрямую в «Кветта шуру», («Совет Кветты»), куда входили лидеры талибов, проживавшие в городе или близ города Кветты, столицы провинции Белуджистан в Пакистане³⁹²

Самый высокий уровень дохода от наркотиков получали те, кто стоял во главе и контролировал полностью весь процесс.

Поставки уксусного ангидрида в Афганистан и их роль в производстве наркотиков, а также финансировании конфликта

Особое значение, как в производстве наркотиков, так и в финансировании конфликта имеют поставки прекурсоров (химических реагентов) необходимых для производства из опиумной пасты уже готовых

³⁹² Financial flows link to the production and trafficking of Afghan opiates. FATF Report, 2014. P. 42-43

наркотиков. В самом начале зарождения наркобизнеса необходимые реагенты для производства наркотиков не поставлялись в Афганистан. Однако в 1990-е гг. талибы наладили поставки уксусного ангидрида³⁹³, который является незаменимым реагентом для производства героина.

На фоне стремительного роста производства наркотиков в 2000-е гг. стало требоваться больше реагентов для производства героина. Для афганских антиправительственных групп было крайне невыгодно снова перемещать производство наркотиков в Пакистан. На тот момент при тех объемах производства наркотиков требовалось около 1500 тонн уксусного ангидрида. Этот химикат поставлялся из Европы, стран Ближнего Востока и Азии, где было сконцентрировано его производство³⁹⁴. В Афганистане все, кто получал доход от наркоторговли, были крайне зависимы от поставок уксусного ангидрида, так как он производится только в промышленно развитых странах. Этот реагент, как правило, контрабандой ввозился в районы, где были сосредоточены нарколаборатории.

Уксусный ангидрид поставлялся в Афганистан преимущественно сухопутным путем. Он мог составлять до 20% стоимости готового продукта.

В 2000-е гг. основные поставки уксусного ангидрида приходились на Россию, Иран и Пакистан. Этот реагент также активно поставляли из стран Центральной Азии и Китая³⁹⁵. Основные поставки этого реагента пришлось на ближайших соседей Афганистана, где уксусный ангидрит был в доступности. Возможность производить готовый продукт в самом Афганистане (начиная с середины 1990-х гг.), не прибегая к услугам посредников, давала возможность афганским антиправительственным группам получать сверхприбыль за готовый продукт и полностью контролировать процесс наркопроизводства от выращивания и сбора урожая

³⁹³ В легальной промышленности уксусный ангидрид используется для изготовления ацетата целлюлозы, которая используется для изготовления лаков, используемых для покрытия металлических поверхностей самолетов и в качестве изолирующего материала. Используется также для изготовления искусственной кожи и непромокаемых тканей.

³⁹⁴ Targeting precursors used in heroin manufacture. UNODC, Vienna. 2008. P. 2

³⁹⁵ Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 30

мака до уже финальной очистки опия-сырца и превращения его в конечный продукт - героин.

Существовала также вероятность того, что некоторые маршруты наркотрафика также активно использовались для поставок прекурсоров³⁹⁶. Пересечение маршрутов наркотрафика и маршрутов поставки прекурсоров способствовала увеличению уровня нестабильности и коррупции как внутри Афганистана, так и в приграничных зонах.

При этом важно будет рассмотреть, как менялась цена на уксусный ангидрит на легальных рынках и на незаконных рынках. Данный вид нелегальных поставок также стал источником финансов для антиправительственных групп и талибов.

В легальной торговле ангидрид уксусной кислоты стоит в среднем 1 долл. за литр, однако в Афганистане этот же самый литр может стоить до 350 долл. Общая стоимость всей закупки уксусного ангидрида в среднем составляет 165 млн. долл. в год. Кроме этого есть также и признаки того, что с учетом такой наценки, антиправительственные преступные группировки проникли и в цепочки поставки уксусного ангидрида. Есть свидетельства того, что поставки уксусного ангидрида вносят свой вклад в организованную преступность в Афганистане, в качестве составной части торговли наркотиками. Тем не менее, в этой области оставались определенные пробелы, связанные с тем как взаимосвязаны поставки уксусного ангидрида и преступные сети³⁹⁷.

Необходимо тоже отметить, что уксусный ангидрид не имеет легального применения в Афганистане. Здесь нет промышленных предприятий, где бы мог на законных основаниях использоваться данный реагент. Так что все его поставки в Афганистан нелегальны.

³⁹⁶ Precursor Control on Central Asia's borders with China. UNODC, Vienna. 2008 P. 5

³⁹⁷ The global afghan opium trade. A threat assessment. UNODC, Vienna. 2011. P.93

Система перевода и отмывания доходов от наркотиков 2001-2013 гг.

Другой важной составляющей афганского наркобизнеса стала система отмывания денег, а также перевода доходов от наркоторговли как внутри Афганистана, так и за его пределами. Совершенно очевидно, что доходы от наркотиков росли, а постоянные переводы крупных сумм денег через легальные системы (которые к тому же не были широко распространены на территории Афганистана) вызвали бы серьезные подозрения у международного сообщества. В свою очередь это вынудило антиправительственные группы найти и создать свои системы перевода денег, которые нельзя было бы отследить.

Существенно подчеркнуть, что талибы некоторое время использовали официальную банковскую систему для перемещения денежных средств и отмывания доходов от продажи наркотиков. Однако они были вынуждены перейти к использованию услуг MVTС³⁹⁸ по переводу денежных средств и ценностей, что было связано с введением более строгих банковских правил для Афганистана и с вниманием со стороны международного сообщества.

Кроме этого в Афганистане также активно использовалась переводы денег через «систему хавала»³⁹⁹. До 90% денежных переводов в Афганистане осуществлялось с помощью хавала. Только 10% афганцев пользовались традиционной банковской системой. Согласно всем доступным источникам, услуги денежных переводов в Афганистане и во всем регионе осуществлялись преимущественно по системе «хавала»⁴⁰⁰. Перевод денег через хавалу был выгоден, прежде всего, тем, что средства переводятся без документов (не сохранялась информация о бухгалтерии) и в последующем

³⁹⁸ MVTС (Money or Value transfer Service) – услуги перевода денег и ценностей. Основной принцип заключается в том, что поставщик MVTС выступает в качестве посредника для других поставщиков MVTС, или когда поставщик MVTС получает доступ к банковским или аналогичным услугам через счет другого клиента банка по MVTС.

³⁹⁹ Система хавала – неформальная финансово-расчетная система на основе взаимозачета требований и обязательств между участниками сделки.

⁴⁰⁰ Afghanistan Narcotrafficking: illicit financial flows. EastWest Institute, 2017. P.30

крайне сложно отследить переводы денег. Данный способ перевода денег активно использовался торговцами наркотиками, которые хотели вернуть доходы от преступной деятельности обратно в Афганистан. Имелись свидетельства крупных переводов денежных средств от международных наркоторговцев обратно в Афганистан в качестве оплаты за отправленные наркотики, также была распространена практика, когда эти же лица отправляли товары в Афганистан в качестве оплаты вместо наличных денег. С появлением и ростом популярности виртуальных финансовых валют, наркоторговцы стали использовать и их для перевода и вывода средств от наркотиков⁴⁰¹. Переводы денег через хавалу, в определенный момент, заменили в Афганистане формальную банковскую систему (формальная банковская система развита слабо), предоставив как рядовым афганцам, так и антиправительственным группам возможность переводить деньги в страну и из страны. По сути, система объединила в себе взаимодействие, как простых афганских людей, так и тех, кто был причастен к торговле наркотиками⁴⁰².

Несмотря на наличие хавалы, в Афганистане все равно существовала потребность в легальной банковской системе, чтобы быть легально интегрированным в мировую экономику. После антитеррористической операции международное сообщество прикладывало усилия по восстановлению банковской системы в Афганистане. Тем не менее, с этим возникли проблемы из-за высокой стоимости транзакций, высокого уровня неграмотности населения и удаленности большей части населения Афганистана от центров финансовой активности (т.е. от крупных городов). Банковский сектор так и не стал популярен среди афганцев. Торговля наркотиками в Афганистане поддерживалась развитой финансовой инфраструктурой, через которую выручка от оптовых и розничных операций с наркотиками направлялась обратно в страну мелким производителям и

⁴⁰¹ Afghanistan Narcotrafficking: illicit financial flows. EastWest Institute, 2017. P.30

⁴⁰² To stem the flow of illicit drugs from Afghanistan, follow the money// The Center for American Progress [Electronic source]. –URL:<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2015/03/17/108943/to-stem-the-flow-of-illicit-drugs-from-afghanistan-follow-the-money/> (accessed: 15.06.2020)

торговцам. Деньги редко передавались этим производителям напрямую из розничных рынков или от торговцев, а вместо этого проходили по цепочке поставок через хавалу.⁴⁰³ В переводах через хавалу, не было четких границ между деньгами от наркотиков и деньгами, заработанными легальными методами. В свою очередь это еще больше затрудняло процесс отслеживания денежных потоков, как из страны, так и денег которые поступали в страну.

Пакистан, Иран, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) стали основными центрами транзакций для «финансовых потоков, связанных с производством и незаконным оборотом афганских опиатов», а также для рынков услуг по переводам денежных средств и ценностей. В этих же странах происходил и процесс отмывания денег. В последующем отсюда деньги переводились обратно наркоторговцам в Афганистан⁴⁰⁴.

Для высокопоставленных коррумпированных чиновников и глав провинций, а также дельцов «наркобаронов» выплаты чаще всего приходили в форме обычного перевода средств на банковский счет, который даже не всегда находился в афганской банковской системе. Часто эти счета регистрировались на подставное имя или на подставную компанию, через которую в дальнейшем отмывали средства⁴⁰⁵. Этим группам населения играл на руку слабый контроль со стороны государства за потоком денег из Афганистана, что способствовало рециркуляции средств обратно в международные финансовые центры или в инвестиции в зарубежную собственность.

У правительства Афганистана отсутствовали многие институциональные механизмы, которые используются в развитых странах,

⁴⁰³ To stem the flow of illicit drugs from Afghanistan, follow the money// The Center for American Progress [Electronic source]. –URL:<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2015/03/17/108943/to-stem-the-flow-of-illicit-drugs-from-afghanistan-follow-the-money/> (accessed: 15.06.2020)

⁴⁰⁴ Afghanistan Narcotrafficking: illicit financial flows. EastWest Institute, 2017. P.31

⁴⁰⁵ To stem the flow of illicit drugs from Afghanistan, follow the money// The Center for American Progress [Electronic source]. –URL:<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2015/03/17/108943/to-stem-the-flow-of-illicit-drugs-from-afghanistan-follow-the-money/> (accessed: 15.06.2020)

чтобы контролировать и предотвращать незаконные денежные потоки и сдерживать отмывание криминальных денег.

При этом в сельской местности, где наличные деньги практически не использовались, большая часть деятельности осуществлялась с использованием опиума и других ценных товаров. Талибы создали склады опиума на юге Афганистана (здесь находится большая часть опиумных полей и нарколабораторий), где командиры талибов могли хранить внушительные объемы наркотиков, а потом снимать определенное их количество, как если бы они использовали банкомат. Кроме этого, они также приобретали ресурсы в виде других материальных ценностей (мотоциклы и внедорожники, оружие, спутниковые и мобильные телефоны, продукты питания, бензин и т.д.)⁴⁰⁶.

Учитывая всю особенность системы перевода средств от наркотиков очевидно, что крайне затруднительным является получить точные данные о всех доходах полученных от наркотиков и о том, как они распределены между различными группами населения.

Торговля наркотиками и коррупция в Афганистане 2001-2013 гг.

Отличительной особенностью наркобизнеса в 2000-е гг. стало то, что он привел к стремительному росту коррупции в чиновничьей, а в ряде случаев и правительственной среде. Практически все уровни афганского правительства затронула коррупция на почве наркобизнеса.

Коррупция, связанная с наркотиками, среди чиновников и высших правительственных лиц получила наибольшее распространение на уровне глав округов и губернаторов провинций. Кроме этого афганские чиновники, связанные с борьбой с наркотиками, заявляли, что высокопоставленные правительственные чиновники, командиры полиции и полицейские, губернаторы провинций принимают участие в торговле наркотиками⁴⁰⁷.

⁴⁰⁶ Financial flows link to the production and trafficking of Afghan opiates. FATF Report, 2014. P. 43

⁴⁰⁷ Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 27

Ситуация связанная с коррупцией в 2000-е гг. привела к конфликтам внутри правительственных кругов связанных с обвинениями в участие в наркобизнесе или в коррупции. Зачастую подобные обвинения не всегда бывали, доказаны (даже если имелся факт действительной причастности к наркобизнесу), кроме этого бывали случаи и ложных обвинений.

Правительственные органы и силы безопасности в Афганистане обвиняли друг друга в причастности к производству и торговле наркотиками. При этом появлялись данные о том, что деньги от продажи наркотиков могли финансировать предвыборные избирательные кампании кандидатов в парламент в 2004 г. Кроме этого существовала вероятность того, что кто-то из кандидатов мог быть «наркобароном»⁴⁰⁸. Было совершенно очевидно, что наркобизнес проник в правительственные круги.

В 2008 г. Томас Швайх (бывший высокопоставленный чиновник по борьбе с наркотиками от США в Афганистане) писал о том, что не только антиправительственные группировки и талибы финансируют себя за счет торговли наркотиками. Он отмечал, что многие сторонники Х. Карзая также причастны к наркобизнесу и получают доход за счет наркотиков. Кроме этого он указывал на то, что маковые поля промышленного масштаба принадлежали как сторонникам официального правительства, так и тем, кто поддерживал талибов. Большинство из этих полей были расположены в южных провинциях Афганистана (Кандагар, Гильменд)⁴⁰⁹.

⁴⁰⁸ Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 28

⁴⁰⁹ Schweich T. Is Afghanistan a narco-state?// The New York Times [Electronic Source]. – URL:<https://www.nytimes.com/2008/07/27/magazine/27AFGHAN-t.html> (accessed: 12.03.2018)

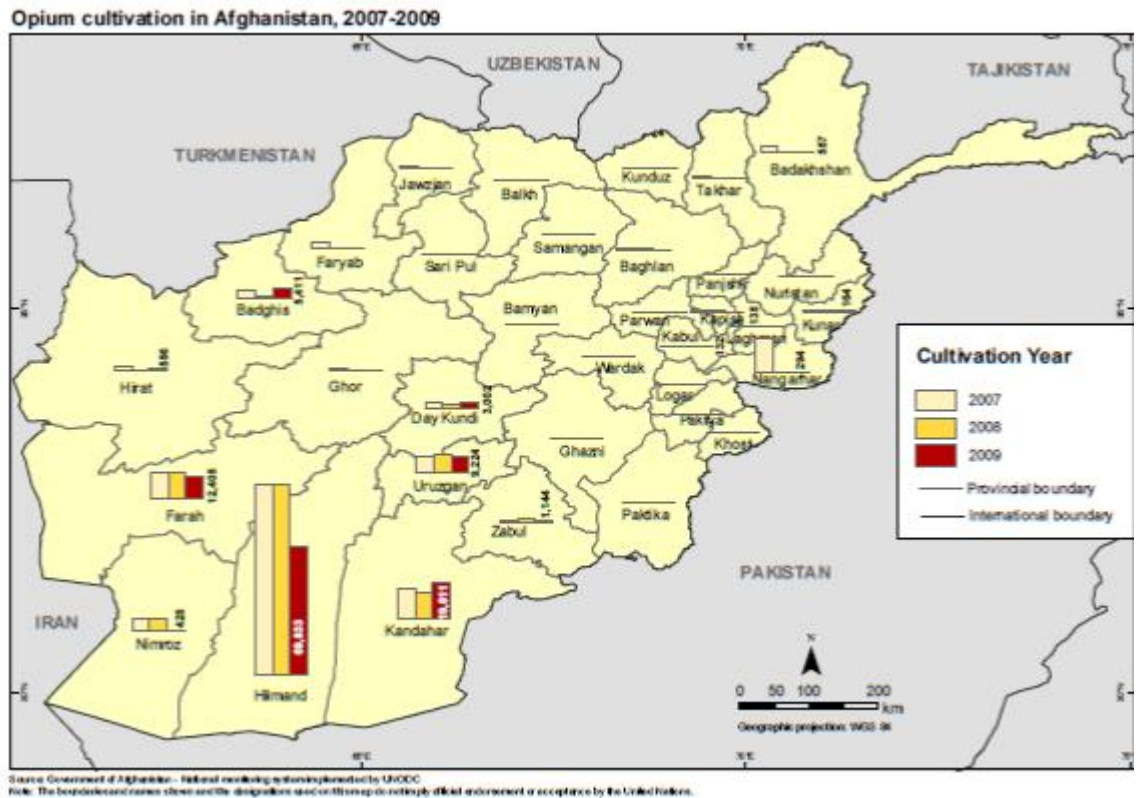


Рисунок №2. Источник: Afghanistan Opium Survey 2009.

Торговцы наркотиками весьма часто подкупали сотни начальников полиции, судей и должностных лиц. Это говорило о том, что перед лицом афганского правительства наркоторговцы часто оказывались безнаказанными и продолжали дальше заниматься своей нелегальной деятельностью. В свою очередь, это сильно подрывало афганские государственные институты, усиливало поляризацию в обществе (кто-то был безнаказан перед лицом закона), а также усиливало афганский наркобизнес и позиции тех, кто занимал верхние позиции в этой криминальной деятельности.

Вдобавок в 2008 г. было много сообщений о том, что брат Х. Карзая также замешан в торговле наркотиками. Однако президент и его брат активно опровергали эти обвинения. В последующем участие брата Х. Карзая не было подтверждено⁴¹⁰.

Тем не менее, это показывало, что афганский наркобизнес вышел за пределы антиправительственных групп и талибов, и активно проник в

⁴¹⁰ Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 28

правительственные структуры. Происходил процесс сращивания криминализированного, нелегального наркобизнеса с легальной политической структурой.

Если в 1990-е гг. во главе Афганистана стояла радикальная преступная группировка, занимающаяся преимущественно криминальной деятельностью, то в 2000-е гг. изменилась исключительно только форма. В афганском правительстве все равно продолжали присутствовать люди причастные к наркобизнесу, что свидетельствовало о присутствии криминальных структур в официальной власти.

В 2000-е гг. в Афганистане, несмотря на то, что в этот период начала активно проводиться политика по борьбе с наркотиками и присутствовал иностранный военный контингент, значение афганского наркобизнеса, как ресурса для многих слоев афганского населения, серьезно возросло и продолжало расти. Несмотря на то, что изначально он был ресурсом только для антиправительственных групп, талибов и крестьян, в 2000-е гг. он начал срашиваться с государственными структурами, порождая катастрофический объем коррупции. До конца президентского срока Х. Карзая (в 2014 г.) ситуация не претерпела существенных изменений.

При Х. Карзае бывали случаи, когда во власти оказывались полевые командиры, которые занимались торговлей наркотиками. Подобным способом центральное правительство пыталось купить их лояльность. На практике эти наркобароны объединили административную и военную власть в своих провинциях, а также взяли под контроль финансовые ресурсы на местах. Поступая, таким образом, они создали независимые сети, которые покровительствовали их нелегальной деятельности. Зачастую они также серьезно злоупотребляли своими полномочиями в целях продвижения своих интересов⁴¹¹.

⁴¹¹ To stem the flow of illicit drugs from Afghanistan, follow the money// The Center for American Progress [Electronic source]. –URL:<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2015/03/17/108943/to-stem-the-flow-of-illicit-drugs-from-afghanistan-follow-the-money/> (accessed: 15.06.2020)

Наркобизнес с 2001 г. по 2014 г. несмотря на присутствие иностранного военного контингента, активную антинаркотическую политику еще больше подрывал безопасность в Афганистане и усиливал внутренний кризис в стране. И если на первый взгляд казалось, что здесь начался новый этап, который приведет страну в лучшее будущее, то на деле ситуация оказалось гораздо сложнее. Продолжающееся производство наркотиков дало возможность талибам восстановиться. Кроме этого в наркобизнес было вовлечено еще большее количество групп населения, и сама сеть внутренней наркоиндустрии стала более сложной и разветвленной, не имеющей четкой иерархии, как это было при талибах.

Наркотики проникли во все сферы жизни Афганистана, связав сложными и порой крайне запутанными связями все слои населения, начиная от простых крестьян, талибов, полевых командиров заканчивая практически верхушкой афганской власти. Столь сложная структура самой нелегальной индустрии, а также ее плотная связь со всеми сферами жизни страны существенно усложняли процессы с обеспечением безопасности, развития легальной экономики и сильного государства.

Выводы к 3.2.:

1. Несмотря на то, что в 2000-е гг. в результате антитеррористической операции сильно пострадали как талибы, так и наркопроизводство, они не были полностью уничтожены. Практически сразу же талибы начали восстанавливаться. Восстановившись еще быстрее талибов, наркобизнес снова выступил в качестве источника финансирования их деятельности.

2. В 2000-е гг. и в первой половине 2010-х гг. сильно возросло значение наркобизнеса не только, как источника финансирования деятельности талибов, но также как и источника финансов и для других слоев афганского населения.

3. В постталибский период наркобизнес постепенно проник в официальные государственные структуры в Афганистане. Особенностью этого периода стало то, что в отличие от периода талибов, участие в

наркобизнесе стали принимать чиновники, члены парламента и государственные служащие. При этом между антиправительственными группами и чиновниками возникала конкуренция за доходы от наркобизнеса. Сама сеть участников наркоиндустрии внутри страны стала более разветвленной и сложной, также это привело к катастрофическому росту коррупции.

4. В 2000-е гг. и в первой половине 2010-х гг. афганский наркобизнес уже не находился полностью под единоличным контролем талибов, как это было в конце XX в. За контроль над производством наркотиков они были вынуждены конкурировать с полевыми командирами и государственными чиновниками, а также местными государственными управленцами. Афганский наркобизнес проник во все сферы жизни страны, начиная от простых крестьян и заканчивая верхушкой власти. При этом доходы от наркотиков распределялись крайне неравномерно между участниками процесса.

5. Можно сказать, что в Афганистане все сферы жизни государства попали в серьезную зависимость от денег, которые приносил наркобизнес. Деньги от наркотиков начали оседать и в легальном секторе экономики (например, в строительном бизнесе). При этом наркобизнес стал тем фактором, который препятствовал построению здоровой легальной экономики в стране, приводил к усилению нестабильности, подрывал институты государственной власти и безопасность внутри страны.

3.3. Значение наркобизнеса для конфликта на завершающем этапе существования ИРА (2015-2021 гг.).

Производство наркотиков и наркобизнес на современном этапе по-прежнему продолжают играть значительную роль в жизни Афганистана. Наркоиндустрия, принося афганскому населению стабильный доход,

обеспечивает средства к существованию для разных социальных слоев общества. Однако производство наркотиков является также и тем фактором, который, как и прежде оказывал негативное влияние на многие сферы жизни страны, неся при этом серьезную угрозу местной и региональной безопасности.

Опиаты приносят доход полевым командирам и местным лидерам, талибам, полиции, повстанцам и различным негосударственным субъектам через разнообразные выплаты, начиная от разных видов налогов с урожая, на транспортировку и охрану готового товара, вплоть в ряде случаев ситуация доходит и до откровенного вымогательства денег⁴¹². Наркотики приводят к тому, что практически все сферы жизни страны оказываются, криминализованы за счет либо непосредственно наркобизнеса, либо за счет денег получаемых от наркоторговли, которые весьма часто оседают уже в легальном бизнесе.

Сегодня, на фоне вывода иностранного военного контингента из Афганистана и победы Движения Талибан сложно прогнозировать, как будет меняться ситуация в ближайшие несколько лет.

Тем не менее, последние несколько лет наркобизнес был важной частью жизни, как Афганистана, так и его экономики, продолжая играть весьма значительную роль во внутреннем конфликте.

Стоимость наркоиндустрии и доходы от наркотиков на современном этапе (2015-2021 гг.)

Стоимость наркоиндустрии и общий доход от торговли наркотиками были подвержены колебаниям, как и сами объемы производства наркотиков. В целом в этот период времени доход от наркотиков оставался стабильным ресурсом для многих как простых афганцев, так и антиправительственных

⁴¹² Greenfield V., Pardo B., Taylor J. Afghanistan in the era of fentanyl. RAND Corporation. 2021. P. 5

групп. Деньги от наркотиков продолжали финансировать конфликт внутри страны, давая средства для покупки вооружения и ведения боевых действий.

В 2015 г. общая стоимость афганской наркоиндустрии упала на 45% по сравнению с 2014 г. и составила около 1,6 млрд. долл. Общая стоимость морфина и героина, которые должны были пойти на экспорт в этом году, составила 1,5 млрд. долл.⁴¹³. В 2016 г. стоимость афганской наркоиндустрии оценивалась в сумму около 2 млрд. долл.⁴¹⁴.

В 2017 г., когда наркопроизводство в Афганистане достигло рекордных объемов, общая стоимость произведенных наркотиков составила от 4,1 до 6,6 млрд. долл., что было приблизительно равно 32 % от общего ВВП страны. Из этих денег крестьяне получили всего лишь 1,4 млрд. долл. Остальные деньги получили талибы, полевые командиры и коррумпированные чиновники. В следующем году отмечалось снижение производства наркотиков на 30%. Общая стоимость рынка нелегальных наркотиков в этом году оценивалась от 1,2 до 2,2 млрд. долл. Крестьяне из этой суммы получили порядка 600 млн. долл.⁴¹⁵. В 2018 г. общий объем налогов на урожай опийного мака составил около 29 млн. долл. Из этой суммы около 18 млн. долл. получили антиправительственные группы, 6 млн. долл. получили местные торговые посредники, 3 млн. долл. поступили непосредственно в распоряжение талибов. Еще по 3 млн. долл. получили полицейские, бедняки и правительственные чиновники⁴¹⁶. Доходы от наркотиков всегда распределялись крайне неравномерно. Зачастую это зависело от того, кто имел власть в той или иной области, провинции или регионе.

В 2019 г. стоимость наркоиндустрии в Афганистане оценивалась от 1,2 млрд. долл. до 2,1 млрд. долл.⁴¹⁷. Несмотря на то, что в 2020 г. экономика

⁴¹³ Greenfield V., Pardo B., Taylor J. Afghanistan in the era of fentanyl. RAND Corporation. 2021. P. 19

⁴¹⁴ Afghan narcotics: 2000-2018: from control and elimination efforts to a drug economy and bombing labs// Center for strategic and international studies [Electronic source]. -URL<https://www.csis.org/analysis/afghan-narcotics-2000-2018-control-and-elimination-efforts-drug-economy-and-bombings-labs> (accessed: 18.06.2020)

⁴¹⁵ Greenfield V., Pardo B., Taylor J. Afghanistan in the era of fentanyl. RAND Corporation. 2021. P. 4

⁴¹⁶ Greenfield V., Pardo B., Taylor J. Afghanistan in the era of fentanyl. RAND Corporation. 2021. P. 5

⁴¹⁷ Afghanistan opium survey 2019. UNODC, Vienna, Kabul. 2020. P. 5

Афганистана очень сильно пострадала от глобальной пандемии Covid-19, наркобизнес сумел быстро адаптироваться к новым условиям, при этом, не снизив существенно объемов производства. На данный момент, сложно сказать в какую сумму оценивается наркоиндустрия в 2020 г. Но есть данные о том, что стоимость купленного у крестьян сырого опия составила около 400 млн. долл.⁴¹⁸. Можно сделать вывод, что общая цена всей наркоиндустрии в этом году была более 1 млрд. долл.

В 2021 г. отмечался рост не только наркоиндустрии, но также и совокупной стоимости экспорта опиатов, который составил от 1,8 млрд. долл. до 2,7 млрд. долл. по предварительным подсчетам УНП ООН.⁴¹⁹

Доходы талибов от наркоторговли, а также другие источники их финансирования 2015-2021 гг.

На современном этапе, большая часть доходов от наркоторговли стала поступать талибам. Кроме того, переработка опия-сырца в готовый продукт, также находится преимущественно под их контролем. Доходы талибов от наркотиков, как и прежде, складываются по цепочке налогов, которые они собирают с урожая на опий у крестьян, с лабораторий, где производят героин, и с налогов, которые платят торговцы за вывоз наркотиков из страны⁴²⁰.

Талибами по-прежнему используется разветвленная и многоканальная сеть получения дохода от наркобизнеса. Так с водителей взимается плата за использование автомагистралей в регионах, контролируемых талибами. Они также продолжали собирать ушр и закят. Эти налоговые поступления, которые можно рассматривать как вымогательство, приносят до 160 млн.

⁴¹⁸ Afghanistan opium survey 2020. UNODC, Vienna, Kabul. 2021. P. 4

⁴¹⁹ Drug situation in Afghanistan 2021. Latest findings and emerging threats. UNODC Research Brief, Vienna, 2021. P. 3

⁴²⁰ The Taliban are megarich – here's where they get the money to wage war// ThePrint [Electronic source]. – URL:<https://theprint.in/opinion/the-taliban-are-megarich-heres-where-they-get-the-money-to-wage-war/564305/> (accessed: 13.04.2021)

долл. в год⁴²¹. Поскольку некоторые из тех, кто облагается налогом, также может иметь причастность к наркобизнесу, между налоговыми поступлениями и доходами от наркотиков в ряде случаев бывает некоторое финансовое совпадение.

В целом система получения доходов от наркотиков у талибов остается неизменной, начиная с 1990-х гг. Они сегодня снова практически единолично стоят во главе наркобизнеса.

Важно отметить, что афганские крестьяне торгуют непосредственно опиум-сырцом, который является сырьем для производства героина и соответственно стоит меньше, чем готовый продукт. Последующая переработка опия-сырца в героин соответственно приносит более высокий доход, чем сырье. В свою очередь это формирует дополнительные более выгодные источники дохода для повстанцев и других негосударственных субъектов. В результате их доход от обработки и последующей поставки наркотиков в конечные рынки сбыта намного выше, чем от налогов на урожай.

Если рассматривать доходы антиправительственных групп, местных полевых командиров и талибов от налогообложения урожая наркотиков, то все вместе они могли получить от 50 млн. долл. до 90 млн. долл. дохода. В 2018 г. Талибан мог получить от налогов на урожай опийного мака около 10 млн. долл. Если рассматривать всю деятельность талибов связанную с наркотиками, то доходы талибов могут достигать 400 млн. долл. в год⁴²².

Важно отметить, что оценки УНП ООН касательно доходов талибов включают преимущественно доход от опия-сырца и налогов. Отчеты других международных организаций (например, RAND corporation) рассматривают уже доход в совокупности от всей наркоиндустрии. При этом отмечается, что

⁴²¹ The Taliban are megarich – here's where they get the money to wage war// ThePrint [Electronic source]. – URL:<https://theprint.in/opinion/the-taliban-are-megarich-heres-where-they-get-the-money-to-wage-war/564305/> (accessed: 13.04.2021)

⁴²² Afghanistan opium survey 2020. UNODC, Vienna, Kabul. 2021. P. 6

наркоторговля является не единственным источником дохода талибов.⁴²³ Наибольший доход приносят поставки в конечные рынки сбыта переработанного в героин опия-сырца, а также процесс последующего отмывания денег.

Помимо дохода от наркотиков, талибы продолжают использовать и другие источники финансирования, которые, как и наркобизнес, являются нелегальными. К примеру, они весьма часто занимаются откровенным вымогательством денег у легального бизнеса.

Многие компании горнодобывающей промышленности, как мелкие предприятия, так и крупные компании вынуждены платить талибам, чтобы иметь возможность продолжать свой бизнес. Часто талибы используют угрозы смертью против тех, кто отказывается им платить⁴²⁴. А так как у местного населения сохранился страх перед талибами, зная об их способности на жестокие и бесчеловечные действия, это вынуждало многих все-таки платить им. Основными инструментами талибов по получению денег от населения оставались насилие и внушаемый ими страх.

Помимо этого, талибы получали тайные финансовые пожертвования от частных доноров по всему миру. Многие из этих пожертвований поступали от благотворительных организаций и частных фондов, расположенных в странах Персидского залива – из региона, с которым у талибов всегда были тесные связи и который поддерживал их в прошлом. Эти пожертвования могли составлять от 150 до 200 млн. долл. в год. Согласно данным правительства США эти благотворительные организации входят в список групп, финансирующих терроризм⁴²⁵.

⁴²³ Azami D. Afghanistan: how do the Taliban make money?// BBC news [Electronic source]. – URL:<https://www.bbc.com/news/world-46554097> (accessed: 29.08.2021)

⁴²⁴ The Taliban are megarich – here's where they get the money to wage war// ThePrint [Electronic source]. – URL:<https://theprint.in/opinion/the-taliban-are-megarich-heres-where-they-get-the-money-to-wage-war/564305/> (accessed: 13.04.2021)

⁴²⁵ The Taliban are megarich – here's where they get the money to wage war// ThePrint [Electronic source]. – URL:<https://theprint.in/opinion/the-taliban-are-megarich-heres-where-they-get-the-money-to-wage-war/564305/> (accessed: 13.04.2021)

Деньги талибам также поступали и из Пакистана. Кроме того, они получали деньги от браконьерства дрофы⁴²⁶ для саудовских и эмиратских шейхов⁴²⁷. Источники финансирования талибов весьма разнообразны, что дает их антиправительственной деятельности стабильное финансирование и возможность заменить один источник дохода другим. В результате они не находятся в зависимости от одного или двух источников финансирования. Поэтому ситуация при которой, они могли полностью лишиться своего дохода, была маловероятна.

Талибы по-прежнему были не единственной группой, которая получала доход от наркотиков. Различные преступные группировки, которые имеют тесные связи с правительством, афганские полицейские, племенные элиты, бывшие полевые командиры и правительственные чиновники также получают доход от наркобизнеса. Кроме этого многие из этих влиятельных лиц также являются ключевыми игроками в борьбе с повстанцами, выступающими против талибов⁴²⁸.

Учитывая незаконность доходов от наркобизнеса, очевидно, что центральное правительство не получает прямой экономической выгоды. Кроме всего, люди, связанные с государственной службой и правительством, через семейные и рабочие связи могли получать доход через личные взятки и схемы мошенничества⁴²⁹. Хотя афганское официальное правительство не имело прямой выгоды от наркобизнеса, тем не менее, косвенно через подкуп и коррупцию некоторые правительственные лица имели большой доход.

Незаконные финансовые потоки от наркотиков объединяли в единую сеть государственных чиновников и повстанцев, бедных крестьян и богатых землевладельцев, талибов и террористические организации. Таким образом,

⁴²⁶ Дрофа - крупная, редкая птица, занесена в Красную книгу, ценится в спортивной охоте

⁴²⁷ Felbab-Brown V. Afghanistan's opium production is through the roof – why Washington shouldn't overreact// Brookings Institute [Electronic source]. –URL:<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/11/21/afghanistans-opium-production-is-through-the-roof-why-washington-shouldnt-overreact/> (accessed: 17.07.2020)

⁴²⁸ Ibid

⁴²⁹ Greenfield V., Pardo B., Taylor J. Afghanistan in the era of fentanyl. RAND Corporation. 2021. P. 6-7

они составляют часть афганской и региональной теневой экономики, которая до сих пор остается непрозрачной и недостаточно изученной.

Производство и контрабанда наркотиков вплоть до августа 2021 г. оставались весьма прибыльным источником дохода для талибов. Связь между вооруженной группировкой и наркомафией расширила возможности последней, позволив ей на данный момент снова нарастить силы и прийти к власти в Афганистане⁴³⁰.

Выше уже было отмечено, что талибы получают доход от криминальных источников финансирования. В среднем, с учетом всех источников финансирования, их доход колеблется в последние годы в пределах от 300 млн. долл. до 1,6 млрд. долл. В источниках также отмечается, что в 2020 г. талибы могли заработать порядка 460 млн. долл. на наркобизнесе⁴³¹, что включало не только собираемые налоги, но и последующие процессы производства, незаконного сбыта наркотиков и отмывания денег, полученных таким путем. При этом им удалось установить контроль над основными провинциями, где сосредоточено крупное наркопроизводство в Афганистане (пример, над провинцией Гильменд, которая считается оплотом талибов)⁴³². В 2019-2020 гг. бюджет талибов составил порядка 1,6 млрд. долл.⁴³³, включая доходы не только от наркоиндустрии, но и от источников указанных ранее.

По мере захвата власти талибами в Афганистане в последние годы растет и уровень их доходов от наркоторговли, а также и от сбора транспортных пошлин. Кроме этого они активно взимают налоги

⁴³⁰Afghan neighbors need to intervene if they want stability// AlJazeera [Electronic source]. –URL: <https://www.aljazeera.com/opinions/2021/7/26/afghanistans-neighbours-need-to-step-in-if-they-want-stability> (accessed: 12.03.2021)

⁴³¹The Taliban in Afghanistan// Council on foreign relations [Electronic source]. – URL:<https://www.cfr.org/background/taliban-afghanistan> (21.09.2021)

⁴³² U.S. – Taliban peace deal: what to know// Council on foreign relations [Electronic source]. – URL:<https://www.cfr.org/background/us-taliban-peace-deal-agreement-afghanistan-war> (22.03.2021)

⁴³³ The Taliban are megarich – here's where they get the money to wage war// ThePrint [Electronic source]. – URL:<https://theprint.in/opinion/the-taliban-are-megarich-heres-where-they-get-the-money-to-wage-war/564305/> (accessed: 13.04.2021)

практически во всех сферах в тех областях, которые находятся под их контролем⁴³⁴.

Наркобизнес и военный конфликт, а также и другие виды нелегальной деятельности в Афганистане очень тесно взаимосвязаны между собой. Как было ранее уже отмечено, здесь сформировалась военная экономика.

К ключевым особенностям военной экономики Афганистана до 2021 г. можно отнести: 1) упадок формального сектора экономики и институтов и развитие теневого сектора и черного рынка 2) высокая степень децентрализации национальной экономической системы 3) использование сторонами конфликта насильственных методов в целях установления контроля над активами, рынками сбыта и т.д. 4) опора основных экономических игроков на нелегальную торговлю природными ресурсами 5) взаимосвязь эффективности вооруженных группировок с существованием трансграничных сетевых структур, которые обеспечивают им доступ к экономическим и финансовым ресурсам и мировому рынку 6) зависимость устойчивости такой системы от заинтересованности экономических агентов в продолжении конфликта и сохранении нестабильности⁴³⁵.

В странах с военной и конфликтной экономикой такой, как в Афганистане, торговцы наркотиками извлекают выгоду из нестабильности. Как правило, они больше, чем другие заинтересованы в сохранение конфликта и усилении нестабильности. Большая прибыль, получаемая от наркотиков, способна по-прежнему наделять этих людей определенным влиянием в обществе, кроме этого деньги от наркотиков зачастую помогают им закрепиться и в легальных сферах, таких как бизнес или в политической сфере. В результате, весьма часто эти люди оказываются, связаны с

⁴³⁴ Letter dated 19 May 2020 from the Chair of the Security Council Committee established pursuant to resolution 1988 (2011) addressed to the President of the Security Council. UN Security Council, 2020.

⁴³⁵ Елагин Д.П., Мамедова Н.М. Экономика Афганистана. М., МГИМО (У) МИД РФ, 2020. С. 84

легальными кругами власти, что в свою очередь способствует развитию коррупции⁴³⁶.

В последние годы появилось несколько компаний, которые выиграли крупные инфраструктурные проекты у правительства Афганистана, также эти компании занимались другими видами легального бизнеса. Было замечено, что некоторые из наиболее успешных компаний имеют прямые или косвенные связи с наркобизнесом. Например, строительная компания (возможно, в источниках имеется ввиду компания Sayed Bilal Sadat construction company), которая подает заявки на каждый проект и постоянно предлагает самую низкую цену, широко известна, как прикрытие для деятельности ее владельца, который замешан в наркобизнесе⁴³⁷. Это приводит к тому, что хотя и косвенно, а в ряде случаев и весьма опосредованно, но легальные структуры Афганистана (такие как строительный бизнес) вносят свой вклад в продолжающийся внутренний конфликт, поддерживая наркобизнес и препятствуя мирному урегулированию в стране.

На современном этапе многие механизмы, которые талибы использовали для получения своего финансирования, в том числе и от наркотиков остались такими же, какими они были в 1990-е гг. Роль и значение наркотиков в обеспечении деятельности талибов существенно выросли с 1990-х гг., обеспечивая в ряде случаев от четверти до практически половины их бюджета.

Талибы в 2021 г. повторно пришли к власти в Афганистане. Совершенно очевидно, что не последнюю роль в их приходе к власти сыграли деньги от наркотиков. Талибы последние годы зарабатывали на наркотиках больше, чем 10 лет назад. Деньги от наркотиков, без всякого сомнения, помогли им снова прийти к власти.

⁴³⁶ To stem the flow of illicit drugs from Afghanistan, follow the money// The Center for American Progress [Electronic source]. –URL:<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2015/03/17/108943/to-stem-the-flow-of-illicit-drugs-from-afghanistan-follow-the-money/> (accessed: 15.06.2020)

⁴³⁷ Afghan Narcotrafficking. Illicit Financial Flows. EastWest Institute. 2017. P. 29

Наркобизнес стал одним из факторов, который препятствует процессу мирного урегулирования, при этом постоянно дестабилизируя ситуацию внутри страны.

Поставки уксусного ангидрида

На современном этапе не последнюю роль, как в наркобизнесе, так и в финансировании конфликта играют поставки уксусного ангидрида. Выше уже было отмечено значение этого реагента для производства наркотиков.

Расчетное количество уксусного ангидрида, необходимое для производства героина может существенно различаться в зависимости не только от метода производства, используемого оборудования и характера продукта (героиновая основа⁴³⁸ или гидрохлорид героина⁴³⁹), но также и от цен на сам реагент⁴⁴⁰.

Последние годы удавалось четко отследить колебание цен на поставки уксусного ангидрида.

Согласно официальным данным на 2016 г., из общего мирового производства уксусного ангидрида лишь незначительная доля пошла на контрабанду и нелегальные поставки. В среднем объем нелегальных поставок составляет 0,02-0,06% мирового производства и около 0,2% мирового импорта. Кроме того, в 2016 г. снизилась цена за 1 л. уксусного ангидрида на легальных рынках с 1 долл. до 0,8 долл. Тем не менее, цена на контрабандный уксусный ангидрид все равно оставалась выше⁴⁴¹. Цена контрабандного уксусного ангидрида, как было отмечено выше всегда намного выше, чем легального. Подобная разница в цене преимущественно связана с расходами (взятки, транспортировка и т.д.) на нелегальную поставку.

⁴³⁸ Героиновая основа – не до конца очищенный опиумный сырец, готовый продукт напоминает коричневый порошок. Используется преимущественно для курения.

⁴³⁹ Гидрохлорид героина – в отличие от героиновой основы более очищенный продукт, характеризующийся более высоким содержанием морфина. Используется преимущественно для внутривенных инъекций.

⁴⁴⁰ Acetic anhydride in the context of Afghan heroin. UNODC, Vienna. 2018. P. 3

⁴⁴¹ Ibid. P. 4

В 2017 г. произошел резкий рост цен на нелегальные поставки этого реагента. Цена за 1 л. в Афганистане составила около 700 долл. Преимущественно это было связано с изъятиями поставок, как в самом Афганистане, так и в соседних странах⁴⁴². В свою очередь крупные изъятия и перехват контрабанды властями приводят к росту цен на реагент. Высокая цена на контрабандный уксусный ангидрид отражает риски, с которыми приходится сталкиваться для его поставки в Афганистан. Кроме этого в 2017 г. был собран рекордный урожай опия, и требовалось намного больше уксусного ангидрида для производства наркотиков. В свою очередь ситуация связанная с итоговым доходом от наркопроизводства на фоне столь сильного роста издержек в сочетании с перепроизводством являлась неоднозначной. Прежде всего, сложность была связана с тем, что собранный урожай опия-сырца⁴⁴³ было необходимо полностью переработать в героин. Впрочем, в этом году также был получен и рекордный доход от производства наркотиков. При этом зачастую торговцы наркотиками имеют возможности спекулировать на цене на готовый продукт, оставляя что-то на складах.

На фоне пандемии Covid-19 в 2020 г. Афганистан мог столкнуться с перебоями в поставках уксусного ангидрида. Однако местные торговцы наркотиками всегда имеют небольшие запасы этого реагента на случай перебоев в поставках. При этом причиной дефицита, скорее всего, могли стать ограничения, связанные с получением этого вещества на легальных рынках в Китае и в Евросоюзе. Последние годы не наблюдается тенденции на перебой в нелегальных поставках или другие существенные изменения на рынке⁴⁴⁴. При этом нельзя однозначно сказать, что в 2020 г. не было поставок уксусного ангидрида в Афганистан, и в стране наблюдался сильный его дефицит.

⁴⁴² Acetic anhydride in the context of Afghan heroin. UNODC, Vienna. 2018. P. 7

⁴⁴³ Опий-сырец – основное сырье для производства героина, которое получают из высушенного млечного сока. В свежем виде он представляет собой липкую пластичную смоловидную массу. Со временем по мере высыхания он затвердевает и из него уже довольно сложно бывает получить героин.

⁴⁴⁴ Covid-19 and the drug supply chain: from production and trafficking to use. UNODC, Vienna. 2020. P. 2-15

Существовала вероятность того, что спад международной торговли на фоне пандемии мог привести к нехватке поставок уксусного ангидрида. Было возможным сокращение производства наркотиков, а вместе с тем и падение доходов от наркотиков для антиправительственных групп.

Однако, согласно последним данным, цены на уксусный ангидрид в 2020 г. существенно упали⁴⁴⁵. При этом как отмечают в УНП ООН цепочка поставки прекурсоров (в том числе и уксусного ангидрида) в Афганистан осталась неизменной⁴⁴⁶. Поэтому в 2020 г. не произошло существенного падения доходов от наркотиков.

Колебание цены на столь важный реагент для производства наркотиков соответственно оказывает влияние на цену конечного продукта. Поэтому фактически повышение цены на готовый продукт также идет на руку талибам и антиправительственным группам, так как происходит рост их доходов.

Отмывание доходов от наркобизнеса

На современном этапе для афганской наркоторговли остаются актуальными проблемы, как отмывания денег, так и нелегальных денежных переводов, которые уходят от международной банковской системы. В основном эти процессы направлены на увеличение нелегальных доходов, а также на финансирование антиправительственной деятельности. В Афганистане антиправительственные организации осуществляют свои финансовые дела посредством наркоторговли, контрабанды, контрактов на торговлю и различного рода мошенничества. Это дает им стабильный доход и возможность вести антиправительственную деятельность. Как и прежде отмывание денег и связанное с ним финансирование терроризма и антиправительственной деятельности несет угрозу не только для экономики страны, но также и для ее безопасности.

⁴⁴⁵ Afghanistan Drug Price Monitoring Monthly Report. Ministry of Interior Affairs Deputy Minister for Counter Narcotics Islamic Republic of Afghanistan, 2020. P. 14

⁴⁴⁶ Precursors and chemicals frequently used in the illicit manufacture of narcotic drugs and psychotropic substances. UNODC, Vienna. 2020. P. 33

Так в этих целях талибы часто импортируют и экспортируют различные товары повседневного спроса. Их чистый доход от экспорта с учетом торговли наркотиками, а также и торговли разграбленными полезными ископаемыми может составлять до 240 млн. долл. в год.⁴⁴⁷ Все возможные махинации с контрабандной торговлей по-прежнему являются актуальными для них.

Большая часть экономической деятельности носит в Афганистане неформальный характер, что крайне сильно подрывает его экономику и в целом безопасность. До сих пор, здесь остаются, крайне востребованы, переводы денег через *хавалу*⁴⁴⁸. Более чем половина всех транзакций в Афганистане проходит через хавалу. Из-за ее непрозрачности и того, что система не регулируется формальными институтами, хавала остается главным инструментом отмывания денег. Все еще продолжает остро стоять проблема, связанная с переводами денег через хавалу, так как невозможно отделить криминальные деньги (полученные от торговли наркотиками) от денег простых граждан, заработанных легально⁴⁴⁹. На данный момент практически невозможно прекратить отмывание денег через хавалу. Между тем, такие денежные незаконные переводы подрывают власть центрального правительства, поскольку государство никак не контролирует эти денежные переводы. При этом хавала позволяет получать деньги талибам и другим действовавшим против правительства ИРА группировкам.

Из-за того, что переводы через хавалу не находятся в какой-либо формальной банковской системе нет возможности не только контролировать переводы денег, но также и лишить талибов стабильного получения финансов. Международные институты и акторы тоже на данный момент

⁴⁴⁷ The Taliban are megarich – here's where they get the money to wage war// ThePrint [Electronic source]. – URL:<https://theprint.in/opinion/the-taliban-are-megarich-heres-where-they-get-the-money-to-wage-war/564305/> (accessed: 13.04.2021)

⁴⁴⁸ Hawala traders are being squeezed by regulators and covid-19// The Economist [Electronic source]. – URL:<https://www.economist.com/finance-and-economics/2020/11/26/hawala-traders-are-being-squeezed-by-regulators-and-covid-19> (accessed: 12.08.2021)

⁴⁴⁹ Anti-money laundering in Afghanistan// Sanction Scanner [Electronic source]. – URL:<https://sanctionscanner.com/Aml-Guide/anti-money-laundering-in-afghanistan-141> (accessed: 12.08.2021)

(имеется в виду, до прихода к власти талибов) не способны оказать влияние на хавалу и нелегальные финансовые потоки из Афганистана.

Официальная финансовая система Исламской Республики Афганистан оставалась небольшой. Только около 10% всех денежных переводов в Афганистане осуществляется через официальную банковскую систему⁴⁵⁰.

В стране преобладал нелегальный финансовый сектор. При этом денежные переводы через хавалу имели для страны, как политическое, так и экономическое значение. В американских источниках отмечается, что хавала в Афганистане продолжала в широких масштабах способствовать финансированию терроризма и антиправительственной деятельности⁴⁵¹.

Наркобизнес и связанная с ним система денежных переводов и отмывания денег приводят не только к тому, что талибы и антиправительственные силы всегда имеют источник дохода, который никак не контролируется властями, но также это способствует криминализации всего банковского и финансового сектора.

Другой важной составляющей современного периода стал постепенный вывод военного иностранного контингента из Афганистана, что в свою очередь привело к сокращению рабочих мест для тысяч афганцев. По приблизительным подсчетам США инвестировали в экономику Афганистана 113 млрд. долл. в период с 2002 г. по 2016 г.⁴⁵². Сокращение рабочих мест, отсутствие в этот период также активной политики по борьбе с наркотиками, мировая пандемия привели к тому, что большее количество афганских граждан стали втягиваться в наркоиндустрию. В свою очередь это привело к ее разрастанию и увеличению доходов от нее, которые по-прежнему финансируют талибов и полевых командиров. Пока сложно прогнозировать, как это повлияет на наркобизнес и доходы от него в ближайшие годы. Тем не

⁴⁵⁰ Review of cash transfer modalities. Executive summary. Afghanistan, 2019. P. 2

⁴⁵¹ Bank-Averse Taliban leave U.S. struggling for financial edge// Bloomberg [Electronic source]. – URL:<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-08-18/u-s-grapples-with-financial-pressure-on-taliban-to-gain-wins> (accessed. 23.08.2021)

⁴⁵² Financial flows link to the production and trafficking of Afghan opiates. FATF Report, 2014. P. 42-43

менее, вывод военного контингента США из Афганистана оказал существенное влияние на всю экономическую ситуацию внутри страны.

Процесс вывода военного контингента США стартовал в 2014 г. Изначально в 2011 г. Вашингтон и его союзники к 2014 г. планировали завершить передачу ответственности за ситуацию в стране афганским силам безопасности. Однако этот процесс занял больше времени. В 2014 г. в Афганистане уже находилось 30 тыс. военных. С 2015 г. на территории Афганистана находилось 13 тыс. военнослужащих НАТО (9800 военнослужащие США). Основная цель оставшегося в Афганистане военного контингента заключается в подготовке афганских сил безопасности, их консультировании и оказание помощи им⁴⁵³.

Президент США Б. Обама планировал полностью вывести американских военных из Афганистана в 2016 г. к окончанию его президентского срока. Но к концу его срока в Афганистане еще оставались американские войска. Однако в июле 2016 г. Б. Обама заявил, что США сохранят в Афганистане незначительный военный контингент. Данное решение было вызвано нестабильной ситуацией в стране. Афганское руководство не могло полностью взять под контроль всю территорию Афганистана⁴⁵⁴.

С приходом администрации Д.Трампа политика США в Афганистане претерпела изменения. В августе 2017 г. американским лидером было принято решение оставить войска в Афганистане до достижения поставленных целей. Д.Трамп принял решение также увеличить количество войск США в Афганистане на 3500 человек, в таком случае численность

⁴⁵³ NATO and Afghanistan// NATO International [Electronic source]. -URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_8189.htm (дата обращения: 15.03.2019)

⁴⁵⁴ Neelesh Moorthy Obama increases U.S. troops to remain in Afghanistan past 2016// The Poynter Institute [Electronic source]. -URL: <https://www.politifact.com/truth-o-meter/promises/obameter/promise/1096/end-war-afghanistan-2014/> (дата обращения: 15.03.2019)

(только) американских военных достигала бы 14500 человек. Основной упор был сделан на борьбу с терроризмом⁴⁵⁵.

Спустя год после своего решения об увеличении военного контингента Д.Трамп принял решение о выводе войск из Афганистана. Основной причиной подобного изменения в афганской политике Д.Трампа было отсутствие прогресса в Афганистане⁴⁵⁶.

В феврале 2019 г. согласно официальным данным в Афганистане находилось до 14 тыс. американских военных. Д.Трамп также планировал по некоторым сведениям вывести 7 тыс. военнослужащих из Афганистана к лету 2019 г., но позже это сообщение было опровергнуто⁴⁵⁷.

Как уже отмечено выше, период после 2015 г. отмечался как ростом производства наркотиков, так и доходов получаемых от них. Постепенно шел процесс усиления антиправительственных сил и увеличения их финансирования за счет наркотиков. Международные акторы (США, Россия) также пытались способствовать процессу мирного урегулирования в Афганистане, ведя переговоры с талибами.

Рискуя повториться, отметим, что 29 февраля 2020 г. Д. Трамп заключил сделку с талибами по выводу войск США из Афганистана. Полный вывод войск должен был быть завершен к 1 мая 2021 г. В феврале 2020 г. около 13000 американских военных находились в Афганистане. В январе 2021 г. здесь уже находилось лишь 2500 американских военных. В апреле 2021 г. Д. Байден объявил о безоговорочном полном выводе войск США из Афганистана. На фоне этого талибы быстро перешли в наступление. В июле 2021 г. Д. Байден, что официально война в Афганистане завершится 31

⁴⁵⁵ Neelesh Moorthy Obama increases U.S. troops to remain in Afghanistan past 2016// The Poynter Institute [Electronic source]. -URL: <https://www.politifact.com/truth-o-meter/promises/obameter/promise/1096/end-war-afghanistan-2014/> (дата обращения: 15.03.2019)

⁴⁵⁶ Afghanistan war cost, timeline and economic impact. The ongoing costs of the Afghanistan war// The balance [Electronic source]. -URL: <https://www.thebalance.com/cost-of-afghanistan-war-timeline-economic-impact-4122493> (дата обращения: 15.03.2019)

⁴⁵⁷ Tara Copp Pentagon chief: US will work with NATO on planned Afghanistan troop withdrawal// The military times [Electronic source]. -URL: <https://www.militarytimes.com/news/your-military/2019/02/14/pentagon-chief-us-will-work-with-nato-on-planned-afghanistan-troop-withdrawal/> (дата обращения: 15.03.2019)

августа 2021 г. В результате талибы захватили Кабул 15 августа и снова практически полностью взяли под контроль всю территорию Афганистана.

Сложившаяся ситуация в стране создает угрозу безопасности не только во всем регионе, но также в перспективе может дестабилизировать глобальную безопасность. Существует повышенный риск того, что Афганистан снова станет пристанищем для террористических организаций, которые будут способствовать увеличению объемов наркоторговли в целях финансирования своей террористической деятельности.

Согласно последним данным на август 2021 г., США пытаются решить, как оказать финансовое давление на Талибан, чтобы Афганистан снова не стал удобным пристанищем для террористических организаций⁴⁵⁸.

У талибов давно была потребность в международном признании, и теперь, когда они практически можно сказать восстановили свой контроль над Афганистаном, для них крайне важен статус на мировой арене, так как он является ключом к экономическому выживанию страны. Поэтому существует возможность, что все-таки они будут хотя бы для видимости предпринимать меры по борьбе с наркотиками.

Выводы 3.3.:

1. Доходы от производства наркотиков продолжали и продолжают по настоящее время играть значительную роль в деятельности талибов и других антиправительственных группировок. При этом наркотики не являются для них единственным или основным источником дохода

2. Сегодня уже очевидно, что наркобизнес и доходы, получаемые от него, пронизали все сферы жизни Афганистана, а также все слои общества. Многие уже легальные процессы завязаны на торговле наркотиками. Наркоторговля и легальный бизнес в Афганистане сегодня очень тесно связаны друг с другом. В свою очередь это существенно усложняет процесс,

⁴⁵⁸ Bank-Averse Taliban leave U.S. struggling for financial edge// Bloomberg [Electronic source]. – URL:<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-08-18/u-s-grapples-with-financial-pressure-on-taliban-to-gain-wins> (accessed. 23.08.2021)

как построения легальной экономики, так и сильного легитимного и одновременно легального государства (имеющего международное признание и поддерживаемое населением через институты власти)

3. Стабильный рост производства наркотиков и соответственно доходов от них способствовал тому, чтобы талибы смогли усилить свои позиции и снова прейти к власти в Афганистане

4. Наркобизнес способствует тому, что все слои афганского населения сегодня находятся в той или иной степени зависимости от него

5. Приход талибов к власти в ближайшие годы будет способствовать тому, что производство наркотиков будет преимущественно сконцентрировано в их руках. Но, нуждаясь в международном признании и гуманитарной помощи они, скорее всего, будут предпринимать меры направленные на борьбу с ним (возможно лишь для отвода глаз). При этом полное исчезновение или существенное сокращение наркобизнеса в Афганистане в ближайшие несколько лет крайне маловероятно.

В 1990-е гг. во главе афганского наркобизнеса стояли талибы. Непосредственно им были подконтрольны полевые командиры. В самом низу цепочки наркобизнеса находились простые афганские крестьяне, которые подчинялись как талибам, так и полевым командирам. Можно сказать, что в этот период афганский наркобизнес имел четкую структуру и иерархию на их основе распределялись доходы. При этом наверху стояли талибы, которые полностью контролировали весь процесс.

В 2000-е гг. – первой половине 2010-х гг. в связи с антитеррористической операцией талибы потеряли свои позиции в Афганистане и больше единолично не контролировали наркобизнес. В этот период перестала существовать и четкая структура наркобизнеса, по которой распределялись доходы. Отсутствовала также как таковая верхушка наркобизнеса, которая бы полностью контролировала весь процесс.

Отличительной особенностью наркобизнеса в Афганистане в 2000-е гг. стал рост его влияния на жизнь страны. Существенно возросла его роль в финансировании, как внутреннего конфликта, так и как источника финансов для различных групп афганского общества.

Талибы, полевые генералы, антиправительственные группировки и крестьяне теперь были не единственными, кто получали деньги от наркобизнеса. Наркобизнес постепенно стал проникать в государственные структуры и институты, приводя к росту коррупции среди афганских чиновников, полицейских, судей, глав провинций и областей. Кроме этого не редкими бывали случаи, когда в наркобизнесе обвиняли членов правительства и депутатов парламента. В этот период за доходы от наркобизнеса развернулась активная конкуренция между талибами, полевыми командирами и представителями государственной структуры. Неизменным фактором было только то, что крестьяне остались по-прежнему внизу иерархии получения доходов.

Тем не менее, в постталибский период были факторы, которые хоть немного, но сдерживали наркобизнес. Сюда относится антинаркотическая политика, проводимая как официальным правительством Афганистана, так и международными акторами. Последние несколько лет антинаркотическая политика практически не проводилась, что соответственно никак не сдерживало производство наркотиков.

После 2015 г. ситуация с контролем над афганским наркобизнесом сильно не изменилась. По-прежнему отсутствовала четкая структура и иерархия, а внизу всего процесса также стояли афганские крестьяне. Однако талибам удалось усилить свой контроль над индустрией наркопроизводства (захватив провинции, где наиболее распространено производство наркотиков). Тем самым они получили возможность не только увеличить свой доход, но также и влияние.

Торговля наркотиками в Афганистане способствует стремительному росту коррупции внутри страны, как на уровне местного руководства, так и в ряде случаев и на государственном уровне.

Незаконные финансовые потоки от наркотиков имеют серьезные последствия для Афганистана, включая деятельность террористических организаций и талибов, которые по-прежнему получают финансирование за счет наркобизнеса. В свою очередь это существенно дестабилизирует ситуацию в стране, усиливает эскалацию конфликта, а также ослабляет официальную власть государственных институтов и официального законодательства. Наркобизнес приводит к тому, что в отдельных провинциях, районах, областях фактически у власти оказываются преступные группировки, которые устанавливают свои порядки. Влияние официального законодательства в этих местах, если не минимально, то сведено к нулю. Здесь часто имеют власть обычаи и традиции, а также адат (нормы обычного права). Происходит усиление внутренней раздробленности.

На сегодняшний день производство наркотиков в Афганистане играет значительную роль в финансировании антиправительственной деятельности талибов, обеспечивая им стабильно от одной третьей их бюджета.

Производство и продажа наркотиков являются частью более широкой незаконной деятельности, подрывающей легитимность афганского государства. Этот вид деятельности отличается своим широким и негативным воздействием на стабильность и безопасность в Афганистане. События лета 2021 г. являются демонстрацией того, к чему могут привести наряду с другими явлениями деньги от наркобизнеса.

Летом 2021 г. вывод американских войск из Афганистана привел к катастрофическим последствиям. В результате талибы снова пришли к власти в стране. Сегодня можно увидеть взаимосвязь текущих событий с тем, что происходило в постталибский период. Не без помощи от наркобизнеса талибам снова удалось нарастить свои силы, которые позволили им стать во главе государства. Выше уже было отмечено, что в 2000-е гг. ни наркобизнес,

ни талибы не были уничтожены. Безусловно, им был нанесен сильный урон, и им потребовалось время, чтобы восстановиться. Однако в условиях крайней нестабильности, отсутствия какого-либо контроля над ситуацией наркобизнес получил возможность восстановиться в кратчайшие сроки. Буквально уже спустя год в 2002 г. наркопроизводство вернулось к прежним объемам, что дало возможность получить доход для восстановления талибов. Совершенно очевидно, что действия, которые были в 2001-2020 гг. направлены на борьбу с наркотиками в Афганистане, оказались крайне неуспешны и недостаточны. Можно сказать, что основным просчетом международного сообщества и афганских властей была неэффективная политика - как по борьбе с наркотиками, так и политика в области построения сильного государства (излишний ориентир на западные ценности привел политическую систему к краху без внешней силовой поддержки). Безусловно, существенное значение имел и тот факт, что наркобизнес и деньги от него проникли во все структуры общества и экономической жизни Афганистана.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В представленном диссертационном исследовании проанализировано производство наркотиков в Афганистане с 1994 г. по 2021 г. Автор приходит к выводу, что афганский наркобизнес является комплексной и многоуровневой проблемой, и афганское наркопроизводство завязано не на какой-то одной конкретной внутренней проблеме в Афганистане, но в его основе лежит комплекс внутренних проблем, относящийся к самым разным сферам жизни страны. Однако к первоначальным причинам формирования мирового центра наркопроизводства можно отнести вооруженный внутриафганский конфликт, связанный с непрекращающейся на протяжении последних более 40 лет борьбой за власть.

В связи с этим в рамках исследования были сформированы задачи, ориентированные на то, чтобы изучить этапы исторического развития производства наркотиков в Афганистане, а также принципы и контекст изменений, связанный с объемом производимых наркотиков и их ролью как в финансировании внутреннего конфликта, так и в жизни страны.

По результатам проведенного диссертационного исследования могут быть сделаны следующие выводы:

1) Производство наркотиков в Афганистане может быть разделено на три основных временных периода:

А. Зарождение наркопроизводства в Афганистане 1980-е гг. – 1994 гг. На этом этапе объемы производимых наркотиков были незначительны и не привлекали внимания международного сообщества. К тому же основным производителем опиатов в мире тогда продолжала оставаться Мьянма. Тем не менее, постепенно производство наркотиков в Мьянме снижалось как на фоне природно-климатических факторов, так и под влиянием политики властей по борьбе с наркопосевами (крутое падение производства произошло там в середине 1990-х гг.)

Б. Переход к массовому производству наркотиков в 1994 – 2001 гг. Во второй половине 1990-х гг. афганский наркобизнес почти полностью

оказался под контролем Движения Талибан (кроме небольших очагов на севере страны, которые контролировал Северный альянс).

В. Закрепление за афганским наркопроизводством лидирующего положения в мире 2002 г. – 2021 г. В эти годы на Афганистан приходилось от 84% до 95% мирового производства опиатов (преимущественно героина). Кризисная экономическая ситуация, слабость политической власти, острый внутриафганский конфликт стали теми фоновыми факторами, которые привели к масштабному наркопроизводству. Афганистан стал «наркогосударством», где наркотики, по ряду оценок, составляли до 40% ВВП страны.

2) Появлению наркобизнеса в Афганистане, а также его развитию и расширению способствовали как внутренние, так и внешние факторы. К внешним факторам относится, прежде всего, наличие ниши на нелегальном рынке наркотиков и стабильный спрос на опиаты, который существовал в конце XX в. в странах Европы и на постсоветском пространстве. Рынки сбыта для опиатов (преимущественно для героина) на тот момент уже были хорошо освоены международными наркоторговцами из стран Золотого треугольника. Освободившаяся ниша на рынке наркотиков в конце 1970-х гг. – в начале 1980-х гг., связанная со спадом производства наркотиков в странах Золотого треугольника, что дало возможность для Афганистана занять место в мировом нелегальном наркопроизводстве.

К внутренним факторам относятся, прежде всего, социальные, политические и экономические причины, связанные с событиями в Афганистане. Производство наркотиков в Афганистане, как способ получения финансирования, стало использоваться антиправительственными группами во время нахождения на территории Афганистана ограниченного контингента советских войск. Однако на этом этапе объемы производимых наркотиков были незначительны, а само производство было преимущественно сконцентрировано в зоне пуштунских племен на границе с Пакистаном (провинции Гильменд, Кандагар и т.д.).

3) Значительный рост производства наркотиков пришелся уже на 1990-е гг., когда после вывода советских войск начался новый этап гражданской войны и требовались финансовые ресурсы для ведения боевых действий. Для враждующих группировок наркотики стали источником таких ресурсов. Кроме того, в стране была крайне сложная экономическая ситуация, практически полностью в Афганистан перестала поступать какая-либо экономическая помощь, которая ранее предоставлялась из СССР. В сложившейся ситуации для афганских крестьян, составляющих большинство населения, наркобизнес стал важнейшим источником выживания.

4) За всю историю борьбы с производством наркотиков был только один случай существенного снижения их производства. В 2000 г. талибы были вынуждены предпринять жесткие меры борьбы с наркотиками под давлением международного сообщества. В результате в 2001 г. был достигнут абсолютный минимум производства наркотиков, благодаря жестким мерам талибов по контролю за населением страны. Это однако не помогло талибам, связь с международной террористической организацией «Аль-Каидой» стала главной причиной падения их режима в 2001 г.

5) В 2000-е гг. и 2010-е гг. отмечалась неуклонная тенденция к росту производства наркотических веществ. Фоном для этого была сохраняющаяся сложность политической и экономической обстановки, продолжающийся вооруженный конфликт. В этот период отмечался также и рост коррупции, связанный с присвоением доходов от наркотиков. Произошло проникновение наркодоходов в легальную экономику, что вело к её криминализации. Особенно сильно пострадал организованный банковский сектор, так как для денежных переводов и отмывания денег использовалась система «хавала».

6) В постталибский период при администрациях Х. Карзая и А. Гани существенно вырос уровень коррупции. Происходило проникновение доходов от наркопроизводства в легальную экономику и бизнес, что в свою очередь приводило к криминализации легальной экономики. Сильно

пострадал и банковский сектор, так как для денежных переводов и отмывания денег часто использовалась система хавала.

7) Основное производство наркотиков продолжало в этот период и продолжает в настоящее время концентрироваться в преимущественно южных провинциях страны, которые граничат с Пакистаном. В провинции Гильменд производится больше всего наркотиков в Афганистане. Наркопроизводство распространено также и в таких провинциях страны как Бадахшан, Кандагар, Балх и т.д., но в меньших масштабах.

8) Существуют три основных маршрута распространения афганских наркотиков. Северный маршрут афганского наркотрафика, проходящий через Центральную Азию, служит для поставки наркотиков в Россию и страны Северной Европы. Балканский маршрут, использующий порты в Пакистане и Иране, является основным каналом поставки афганских наркотических средств в страны Европы. Южный маршрут наркотрафика также активно задействует порты в Пакистане (г. Карачи) для контрабандной поставки наркотических веществ как в страны Европы, так в Северную Америку и Юго-Восточную Азию.

9) Постепенно доходы от наркобизнеса стали значительных источников финансирования Движения Талибан, которые помогли им восстановить свои позиции и прийти к власти в августе 2021 г.

10) Рост наркопроизводства в Афганистане в последние десятилетия способствовал стремительному распространению наркомании среди местного населения (количество наркозависимых сегодня в стране, по ряду оценок, близко или превышает 3 млн. человек). Весьма остро стоит проблема женской и детской наркомании. Этому способствуют некоторые афганские обычаи и традиции, формирующие предрасположенность к потреблению наркотиков у этих категорий населения, и распространению среди них наркозависимости.

В работе показано, что наркобизнес для Афганистана и для его населения стал, к сожалению важнейшим ресурсом для выживания и

возможностью существования в этом мире. Этот вид нелегальной деятельности дает Афганистану возможность быть интегрированным в мировой незаконный рынок. В результате на глобальных наркорынках стабильно существует спрос на афганские опиаты, которые сегодня поступают во все регионы мира за исключением Латинской Америки (поскольку Латинская Америка сама является международным центром наркобизнеса).

На основе проведенного исследования, включая анализ событий августа 2021 г. можно дать два сценария прогнозов дальнейшего развития наркопроизводства в Афганистане.

В результате прихода к власти талибов в 2021 г. с очевидно, что наркопроизводство вновь сконцентрировано в их руках. Согласно первому сценарию, нельзя исключать вероятность некоторого (а возможно и существенного) снижения объемов наркопроизводства. Ситуация, связанная со спадом, будет преимущественно определяться давлением международного сообщества на Движение Талибан и зависимостью последних от гуманитарной помощи. В целом в ближайшие несколько лет в Афганистане сохранится производство наркотиков, которое будет оставаться важным источником дохода для страны. Значимость производства наркотиков, как источника ресурсов будет постепенно снижаться по мере возможного развития легальной экономики, это будет в большей степени зависеть только от нового афганского руководства. Этот сценарий может быть отнесен к позитивным и будет зависеть напрямую от состояния экономики, на которую сможет опираться страна.

Согласно второму сценарию, происходит рост производства наркотиков. Если Афганистан столкнется с еще большим ухудшением экономической ситуации, а также с перебоями в гуманитарной помощи и поступлениями финансовой международной помощи, то вполне вероятно, что производство наркотиков продолжит набирать обороты. Это тем более вероятно, что на международных наркорынках сохраняется спрос на

афганские опиаты. Синтетические наркотики (например, фентанил) не смогут в полной мере удовлетворить спрос на наркотические средства в силу своих химических свойств и особенностей (выше риск летального исхода, чем у героина). При этом возможна диверсификация наркопроизводства, что позволит новой власти увеличить доходы. Так, в последние годы в Афганистане, согласно отчетам УНП ООН, стало расти производство метамфетаминов⁴⁵⁹. Данный сценарий можно охарактеризовать, как негативный.

Второй сценарий на сегодняшний день представляется автору наиболее вероятным. Производство наркотиков, скорее всего не только сохранится в Афганистане, но и существенно расширится, увеличив в частности производство других наркотических веществ синтетического ряда (стимуляторов к которым относится и метамфетамин).

Проблема афганских наркотиков по-прежнему будет требовать пристального внимания со стороны международного сообщества. В рамках борьбы с афганским наркопроизводством будет необходимо не только осуществлять определенные антинаркотические меры в самом Афганистане, но также активно бороться с наркотрафиком в странах транзита и проводить социальную политику, направленную против наркотизации населения внутри стран.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

I. Источники

А) Документы ООН, декларация Организации Североатлантического договора, документы Министерства по борьбе с наркотиками Исламской Республики Афганистан

⁴⁵⁹ World drug report 2021. Vol. 4. UNODC, Vienna. 2021. P. 55

1. Letter dated 19 may 2020 from the Chair of the Security Council Committee established pursuant to resolution 1988 (2011) addressed to the President of the Security Council. UN Security Council. 2020
2. National drug control strategy. An update five-year strategy for tackling the illicit drug problem. Islamic Republic of Afghanistan Ministry of Counter-Narcotics. Kabul, 2006. P. 37
3. Декларация по итогам встречи на высшем уровне в Лиссабоне обнародована главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Лиссабоне ноябрь 2010 г.// Организация Североатлантического Договора [Электронный ресурс]. – URL:https://www.nato.int/cps/ru/natolive/official_texts_68828.htm (дата обращения: 02.12.2019)
4. Конвенция о статусе беженцев// ООН Конвенции и соглашения [Электронный ресурс]. – URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 18.09.2020)
5. Резолюция 1267 (1999) принята Советом Безопасности ООН на его 4051-м заседании, 15 октября 1999 г.// Университет Миннесоты. Библиотека прав человека [Электронный ресурс]. –URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/resolutions/SC99/R1267SC99.html> (дата обращения: 13.10.2018)
6. Резолюция ООН 1214 (1998) 8 декабря 1998 г.// Университет Миннесоты. Библиотека прав человека [Электронный ресурс]. -URL: <http://hrlibrary.umn.edu/resolutions/SC98/R1214SC98.html> (дата обращения: 12.11.2020)
 - Б) Аналитические доклады международных организаций
7. Acetic anhydride in the context of Afghan heroin. UNODC, Vienna. 2018. P. 78
8. Afghan narcotics trafficking. A joint threat assessment// EastWest Institute, New York, 2013. P. 79

9. Afghan narcotrafficking. Finding an alternative to alternative development// EastWest Institute, New York, 2016. P. 87
10. Afghan opium survey 2004. UNODC, Vienna, Kabul, 2005. P. 65
11. Afghan opium survey 2005. UNODC, Vienna, Kabul, 2006. P. 80
12. Afghan opium survey 2006. UNODC, Vienna, Kabul, 2007. P. 84
13. Afghan opium survey 2007. UNODC, Vienna, Kabul, 2008. P. 87
14. Afghan opium survey 2008. UNODC, Vienna, Kabul, 2009. P. 93
15. Afghan opium survey 2009. UNODC, Vienna, Kabul, 2010. P. 78
16. Afghan opium survey 2010. UNODC, Vienna, Kabul, 2011. P. 86
17. Afghan opium survey 2011. UNODC, Vienna, Kabul, 2012. P.75
18. Afghan opium survey 2012. UNODC, Vienna, Kabul, 2013. P. 69
19. Afghan opium survey 2013. UNODC, Vienna, Kabul, 2014. P. 76
20. Afghan opium survey 2017. UNODC, Vienna, Kabul, 2018. P. 82
21. Afghan opium survey 2019. UNODC, Vienna, Kabul, 2020. P. 67
22. Afghanistan Drug Price Monitoring Monthly Report. Ministry of Interior Affairs Deputy Minister for Counter Narcotics Islamic Republic of Afghanistan, 2020. P. 67
23. Afghanistan opium survey 2018. Challenges to sustainable development, peace and security. UNODC, Vienna, Kabul, 2019. P. 84
24. Afghanistan opium Survey 2020. Cultivation and production – executive summary. UNODC, Vienna, Kabul, 2021. P. 89
25. Afghanistan opium survey report 2016. Sustainable development in an opium production environment. UNODC, Vienna, Kabul, 2017. P. 78
26. Afghanistan opium survey. Socio-economic analysis 2014. UNODC, Vienna, Kabul, 2015. P. 73
27. Afghanistan opium survey. Socio-economic analysis 2015. UNODC, Vienna, Kabul, 2016. P. 83
28. Afghanistan's NARCO war: breaking the link between drug traffickers and insurgents. A report to the committee on foreign relations united states senate. 2009. P. 65

29. Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 59
30. Byrd W., Ward C. Drugs and development in Afghanistan. Social and development papers: conflict prevention and reconstruction. The World Bank. №18. 2004. P. 245
31. Covid-19 and the drug supply chain: from production and trafficking to use. UNODC, Vienna, 2020. P. 49
32. Drug situation in Afghanistan 2021. Latest findings and emerging threats. UNODC Research Brief, Vienna, 2021. P. 57
33. Drugs monitoring platform brief: possible impact of the Covid-19 pandemic on trafficking in opiates and methamphetamine originating in Afghanistan. UNODC, Vienna. 2020. P. 36
34. Financial flows link to the production and trafficking of Afghan opiates. FATF Report, 2014. P. 97
35. Precursor Control on Central Asia's borders with China. UNODC, Vienna. 2008 P. 48
36. Precursors and chemicals frequently used in the illicit manufacture of narcotic drugs and psychotropic substances. UNODC, Vienna. 2020. P. 59
37. Targeting precursors used in heroin manufacture. UNODC, Vienna. 2008. P. 78
38. Terrorism in Afghanistan: a joint threat assessment// EastWest Institute, New York, 2020. P. 89
39. The global afghan opium trade. A threat assessment. UNODC, Vienna. 2011. P.93
40. The illicit drug trade through south-eastern Europe. UNODC, Vienna. 2014. P. 123
41. The Opium Economy in Afghanistan. An international problem. UNODC, Vienna. 2003. P. 150

42. UNODC Drugs monitoring platform brief: possible impact of the Covid-19 pandemic on trafficking in opiates and methamphetamine originating in Afghanistan. P. 58
43. Ward C., Byrd W. Afghanistan's opium drug economy. World Bank, 2004. P. 167
44. World drug report 2005. UNODC, Vienna, 2006. P. 190
45. World Drug report 2000. UNODC, Vienna. 2001. P. 145
46. World drug report 2002. UNODC, Vienna, 2003. P. 178
47. World drug report 2003. UNODC, Vienna, 2004. P. 187
48. World drug report 2004. UNODC, Vienna, 2005. P. 180
49. World drug report 2006. UNODC, Vienna, 2007. P. 201
50. World drug report 2008. UNODC, Vienna, 2009. P. 225
51. World drug report 2010. UNODC, Vienna, 2011. P. 253
52. World drug report 2011. UNODC, Vienna, 2012. P. 267
53. World drug report 2012. UNODC, Vienna, 2013. P. 243
54. World drug report 2013. UNODC, Vienna, 2014. P. 268
55. World drug report 2014. UNODC, Vienna, 2015. P. 267
56. World drug report 2015. UNODC, Vienna, 2016. P. 234
57. World drug report 2016. UNODC, Vienna, 2017. P. 246
58. World drug report 2017. UNODC, Vienna, 2018. P. 250
59. World drug report 2019. UNODC, Vienna, 2020. P. 268
60. World drug report 2020. Drug supply. Vol. 3. Vienna, 2021. P. 145
61. World drug report 2021. Vol. 4. UNODC, Vienna. 2021. P. 158
62. Афганский наркотрафик. Сценарии развития ситуации после 2014 года// EastWeat Institute, New York, 2015. С. 67
63. Незаконный оборот афганских опиатов вдоль «Южного маршрута». УНП ООН, Вена, 2016. С. 157

II. Литература

А) Литература на русском языке

64. Аналитический доклад. Президентские выборы в Афганистане: промежуточные оценки и прогнозы// Под Ред. Нессар О. М.: ЦИСА. 2019. С. 4
65. Арунова М.Р. Афганистан. Наркотическая опухоль: методы лечения// Азия и Африка Сегодня. М., 2007. №4. С. 21-24,
66. Арунова М.Р. Война и наркобизнес// Афганистан: война и проблемы мира. М.: ИИИиБВ, ИВ РАН, 1998. С. 122-129
67. Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. М.: Институт востоковедения РАН, 2014. – С. 216
68. Белокреницкий В.Я. Пуштуны Афганистана и Пакистана: демографическая динамика и политическая роль// Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.) М.: 2002. С. 77
69. Давыдов А.Д. Афганистан: войны могло не быть. Крестьянство и реформы. М.: 1993. С. 180
70. Дауров Р.Д., Нессар М.О, Окимбеков У.В. Афганистан: политика и экономика (2001-2019). М.: ИВ РАН, 2020. С. 412
71. Елагин Д.П., Мамедова Н.М. Опиум в Афганистане: детерминанты производства// Азия и Африка сегодня. 2020. №11 С. 77-80
72. Жмуйда И.В. Пакистан-Афганистан: легальная и нелегальная торговля. Проблема наркотиков// Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.). М.: ИВ РАН, ИИИиБВ, 2002. С. 69-80
73. Каландарбеков П. Крестьянское землевладение в современном Афганистане. М.: 1990. С. 125
74. Князев А.А. К истории и современному состоянию производства наркотиков в Афганистане и их распространения в Центральной Азии. Бишкек, 2003. С. 105
75. Коргун В.Г. Афганистан в начале XXI век. М.: 2004. С. 208
76. Коргун В.Г. История Афганистана. XX век. М.: 2004. С. 529

77. Кузнецов Д.В. События 11 сентября 2001 г. и проблема международного терроризма в зеркале общественного мнения. М.: УРСС, 2009. С. 400
78. Лалетин Ю.П. Производство наркотиков в Афганистане// Ближний Восток и современность, М., 2003. №18. С. 96-106
79. Наркобизнес: новая угроза России с Востока / Отв. Ред. Г.И. Чуфрин; М., ИВ РАН, 1996. С. 84
80. Нессар М.О. Политическое развитие Афганистана: оценки и прогнозы (2001 – 2014 гг.). М.: Институт востоковедения РАН, 2017. С. 192
81. Плотников Н.Д. Афганистан героиновая империя. М., ИВ РАН, 2018. С. 44
82. Саженов Н.Д. Внутренние факторы во внешней политике Афганистана на современном этапе (2001 – начало 2020 г.)/ Отв. Ред. Р.Д. Дауров; М.: ИВ РАН 2020. С. 220
83. Сикоев Р.Р. Талибы: религиозно-политический портрет. М.: 2004. С. 256
84. Слинкин М.Ф. Афганистан: страна, люди, общество. Симферополь, 1995 г. С. 120
85. Степанова Е.А. Мирный процесс по Афганистану и роль России// Пути к миру и безопасности. 2019. №2 (57). С. 23
86. Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. М.: 2005. С. 312
87. Тимофеев Л. Наркобизнес. Начальная теория экономической отрасли. М.: РГГУ, 1998. С. 112
88. Трунин П., Каменских М., Муфтяхетдинова М. Исламская финансовая система: современное состояние и перспективы развития. М.: 2009. С. 140
89. Эмануилов Р., Яшлавский А. Террор во имя веры: религия и политическое насилие. М.: Мосты культуры, 2011. С. 344

Б) Литература на английском языке

108. Mansfield D. Denying revenue or wasting money? Assessing the impact of the air campaign against «drugs labs» in Afghanistan/ LSE International Drug Policy Unit, April 2019. P. 67
109. Mansfield D. Bombing heroin labs in Afghanistan. The latest act in the theatre of counternarcotics/ LSE International Drug Policy Unit, January 2018. P. 78
110. Mansfield D. Turning deserts into flowers: settlement and poppy cultivation in southwest Afghanistan. *Third World Quarterly*, 39 (2), 2018. Pp. 331-339
111. Afghanistan and FAO Achievements and success stories. FAO representation in Afghanistan. 2011. P. 67
112. Felbab-Brown V. No easy exit: drugs and counternarcotics policies in Afghanistan/ Brookings Institute, 2016. P 35
113. Hooman Peimani Falling terrorism and rising conflicts. Praeger, 2003. P. 254
114. Matinuddin Kamal. The Taliban Phenomenon of Afganistan 1994-1997. Oxford University Press 1999. P. 236
115. Mansfield D. A state built on sand. How opium undermined Afghanistan. Oxford University Press. 2016. P. 382
116. Mansfield D. On the frontiers of development: illicit poppy and the transformation of the deserts of southwest Afghanistan. London, LSE. 2019. P. 338
117. Neamatollah Nojumi The rise of the Taliban in Afganistan. Mass mobilization, civil war and the Future of the region 2002/ Neamatollah Nojumi, Palgrave; 2002. P. 235
118. Peters G. How opium profits Taliban. United States Institute of Peace. 2009. P. 17
119. Review of cash transfer modalities. Executive summary. Afghanistan, 2019. P. 10
120. Rubin B. R. Counter-narcotics to Stabilize Afghanistan: the false promise of crop eradication. New York: Center of international cooperation New York University, 2008. 63 p.

В) Интернет-ресурсы

121. Афганистан из экспортера героина стал потребителем № 1// BBC Russia [Электронный ресурс]. –URL: https://www.bbc.com/russian/society/2013/04/130411_afghanistan_drugs (дата обращения: 31.01.2019)
122. Афганистан. Коллекция фактов/ Портал Перспективы [Электронный ресурс]. –URL: http://www.perspectivi.ru/oykumena/vostok/afganistan_kollekciya_faktov_2009-3-13-31-32.htm (дата обращения 24.05.2013)
123. Афганский опиум при талибах и после них// Экономическая теория преступлений и наказаний [Электронный ресурс]. - URL:<http://corruption.rsuh.ru/magazine/5-2/n5-17.html> (дата обращения: 13.12.2012)
124. Афганскую полицию обвиняют в получении доходов от подпольного наркобизнеса// Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. –URL: <https://afghanistan.ru/doc/120681.html> (дата обращения: 17.10.2019)
125. Ашраф Гани выступил с речью после объявления предварительных результатов выборов// Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. –URL: <https://afghanistan.ru/doc/135442.html> (дата обращения: 25.12.2019)
126. В ООН приветствуют соглашение о перемирии в Афганистане// Новости ООН [Электронный ресурс]. –URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/05/1378872> (дата обращения: 12.12.2020)
127. Знакомство человека с наркотиками // Министерство Внутренних Дел РФ [Электронный ресурс]. –URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/родителям-и-детям/это-должен-знать-каждый/знакомство-человека-с-наркотиками (дата обращения: 14.12.2021)
128. Комиссина И.Н. Доклад «Обзор производства опия в Афганистане в 2016 г.»// Российский Институт Стратегических Исследований [Электронный ресурс]. -URL: <https://riss.ru/article/10036/> (дата обращения: 12.02.2019);

129. Комиссина И.Н. Очередной виток наркоэкспансии Афганистана// Российский Институт Стратегических Исследований [Электронный ресурс]. -URL: <https://riss.ru/article/15052/> (дата обращения: 10.02.2019)
130. Комиссина И.Н. Северный маршрут смерти// Российский Институт Стратегических Исследований [Электронный ресурс]. -URL: <https://riss.ru/article/7337/> (дата обращения: 16.03.2019);
131. МВД ИРА: В день выборов в Афганистане были зарегистрированы 192 инцидента, связанных с угрозой безопасности// Afghanistan.ru [Electronic source]. –URL: <https://afghanistan.ru/doc/124193.html> (дата обращения: 16.04.2020)
132. Население Афганистана 2018// Countrymeters [Электронный ресурс]. -URL: <http://countrymeters.info/ru/Afghanistan> (дата обращения: 31.01.2019)
133. Нессар М.О. Политические развилки афганского кризиса// Журнал Международная Жизнь, №3, 2012 [Электронный ресурс]. –URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/629> (дата обращения: 16.12.2018)
134. Окимбеков У.В. О наркоситуации в Афганистане// Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. –URL: <http://afghanistan.ru/doc/73104.html> (дата обращения: 31.01.2019)
135. Плотников Н.Д. Наркоситуация в Афганистане обостряется// Журнал Международная жизнь [Электронный ресурс]. –URL: <https://interaffairs.ru/news/printable/19906> (дата обращения: 12.03.2021)
136. США: В Афганистане возросло производство опийного мака// Afghanistan.ru [Электронный ресурс]. -URL: <https://afghanistan.ru/doc/136487.html> (дата обращения: 10.02.2020)
137. Что значит быть женщиной в Афганистане// Новости ООН [Электронный ресурс]. –URL: <https://news.un.org/ru/audio/2017/01/1038831> (дата обращения 17.08.2019)
138. Шведская наркополитика// Европейские города против наркотиков [Электронный ресурс]. -URL:http://www.ecad.ru/mn-pl4_58.html (дата обращения: 31.01.2019)

139. “Divorce isn’t an option”: Afghan women find hope in saffron scheme// The Guardian [Electronic source]. –URL:<https://www.theguardian.com/global-development/2020/jun/23/divorce-isnt-an-option-afghan-women-find-hope-in-saffron-scheme> (accessed: 12.02.2019)
140. Afghan farmers: opium is the only way to make a living// NPR [Electronic source]. –URL:<https://www.npr.org/sections/parallels/2013/11/14/245040114/afghan-farmers-opium-is-the-only-way-to-make-a-living> (accessed: 12.02.2020)
141. Afghan narcotics: 2000-2018: from control and elimination efforts to a drug economy and bombing labs// Center for strategic and international studies [Electronic source]. –URL:<https://www.csis.org/analysis/afghan-narcotics-2000-2018-control-and-elimination-efforts-drug-economy-and-bombings-labs> (accessed: 18.06.2020)
142. Afghan neighbors need to intervene if they want stability// AlJazeera [Electronic source]. –URL:<https://www.aljazeera.com/opinions/2021/7/26/afghanistans-neighbours-need-to-step-in-if-they-want-stability> (accessed: 12.03.2021)
143. Afghanistan population// Worldometer [Electronic source]. –URL:<https://www.worldometers.info/world-population/afghanistan-population/> (accessed: 14.12.2020)
144. Afghanistan war cost, timeline and economic impact. The ongoing costs of the Afghanistan war// The balance [Electronic source]. –URL:<https://www.thebalance.com/cost-of-afghanistan-war-timeline-economic-impact-4122493> (дата обращения: 15.03.2019)
145. Afghanistan’s refugees: forty years of dispossession// Amnesty international [Electronic source]. –URL:<https://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/06/afghanistan-refugees-forty-years/> (accessed: 18.09.2021)

146. Anti-money laundering in Afghanistan// Sanction Scanner [Electronic source]. -URL:<https://sanctionscanner.com/Aml-Guide/anti-money-laundering-in-afghanistan-141> (accessed: 12.08.2021)
147. Azami D. Afghanistan: how do the Taliban make money?// BBC news [Electronic source]. -URL:<https://www.bbc.com/news/world-46554097> (accessed: 29.08.2021)
148. Bank-Averse Taliban leave U.S. struggling for financial edge// Bloomberg [Electronic source]. -URL:<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-08-18/u-s-grapples-with-financial-pressure-on-taliban-to-gain-wins> (accessed. 23.08.2021)
149. Bank-Averse Taliban leave U.S. struggling for financial edge// Bloomberg [Electronic source]. -URL:<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-08-18/u-s-grapples-with-financial-pressure-on-taliban-to-gain-wins> (accessed. 23.08.2021)
150. Blanchard C.M. Afghanistan: Narcotics and U.S. Policy. Congressional research service. 2009. P. 32
151. Cengiz M. Turkey has a major drug problem – here’s how to get a handle on it// Brookings Institute [Electronic resource]. -URL:<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/04/05/turkey-has-a-major-drug-problem-heres-how-to-get-a-handle-on-it/> (accessed: 13.10.2018)
152. CIA Fact book Afghanistan// cia.gov [Electronic source]. -URL:<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/> (accessed: 11.12.2021)
153. Constable P. Opium use booms in Afghanistan, creating a ‘silent tsunami’ of addicted women// The Washington Post [Electronic source]. -URL:https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-26e0451a96fd_story.html (accessed: 12.02.2020)
154. Constable P. Opium use booms in Afghanistan, creating a ‘silent tsunami’ of addicted women// The Washington Post [Electronic source]. -

URL:[https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-](https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-26e0451a96fd_story.html?noredirect=on&utm_term=.531c1e7f68e4)

[26e0451a96fd_story.html?noredirect=on&utm_term=.531c1e7f68e4](https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-26e0451a96fd_story.html?noredirect=on&utm_term=.531c1e7f68e4) (accessed: 10.10.2018)

155. Despite temporary setbacks, Afghanistan's political, security transition on track, special representative tells security council// UN [Electronic source]. –

URL:<https://www.un.org/press/en/2013/sc11218.doc.htm> (accessed: 17.10.2020)

156. Felbab-Brown V. Afghanistan's opium production is through the roof – why Washington shouldn't overreact// Brookings Institute [Electronic source]. –

URL: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/11/21/afghanistans-opium-production-is-through-the-roof-why-washington-shouldnt-overreact/>

(accessed: 16.10.2021)

157. Felbab-Brown V. Afghanistan's opium production is through the roof – why Washington shouldn't overreact// Brookings Institute [Electronic source]. –

URL:<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/11/21/afghanistans-opium-production-is-through-the-roof-why-washington-shouldnt-overreact/>

(accessed: 17.07.2020)

158. Felbab-Brown V. Drugs, security, and counternarcotics policies in Afghanistan// Brookings Institute [Electronic source]. –URL:

<https://www.brookings.edu/testimonies/drugs-security-and-counternarcotics-policies-in-afghanistan/> (accessed: 15.10.2021)

159. Felbab-Brown V. Drugs, security, and counternarcotics policies in Afghanistan// Brookings Institute [Electronic source]. –

URL:[https://www.brookings.edu/testimonies/drugs-security-and-counternarcotics-policies-in-](https://www.brookings.edu/testimonies/drugs-security-and-counternarcotics-policies-in-afghanistan/#:~:text=The%20United%20Nations%20Office%20on,lower%20prices%2C%20between%20US%241)

[afghanistan/#:~:text=The%20United%20Nations%20Office%20on,lower%20prices%2C%20between%20US%241](https://www.brookings.edu/testimonies/drugs-security-and-counternarcotics-policies-in-afghanistan/#:~:text=The%20United%20Nations%20Office%20on,lower%20prices%2C%20between%20US%241) (accessed: 12.03.2021)

160. Felbab-Brown V. High and low politics in Afghanistan: The terrorism-drugs nexus and what can be done about it// Brookings Institute [Electronic source]. –

URL:<https://www.brookings.edu/articles/high-and-low-politics-in-afghanistan-the-terrorism-drugs-nexus-and-what-can-be-done-about-it/> (accessed: 12.05.2018)

161. Felbab-Brown V. Pipe dreams: The Taliban and drugs from the 1990s into its new regime// Brookings Institute [Electronic source]. –URL: <https://www.brookings.edu/articles/pipe-dreams-the-taliban-and-drugs-from-the-1990s-into-its-new-regime/> (accessed: 15.10.2021)

162. Felbab-Brown V., Porter B. Out with the old, in with the old: Iran's revolution, drug policies, and global drug markets// Brookings Institute [Electronic resource]. –URL:<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2019/01/24/out-with-the-old-in-with-the-old-irans-revolution-drug-policies-and-global-drug-markets/> (accessed: 12.10.2018)

163. Garunay M. An update on our mission in Afghanistan // The White House [Electronic source]. -URL:

164. Glinski S. Drug addiction is on the rise among women in Afghanistan with fears numbers will increase due to the coronavirus pandemic// Thomson Reuters news foundation [Electronic source]. -URL:<https://news.trust.org/item/20200402093914-go5o5/> (accessed: 10.05.2021)

165. Greenfield V., Pardo B., Taylor J. Afghanistan in the era of fentanyl. RAND Corporation. 2021. P. 5

166. Hawala traders are being squeezed by regulators and covid-19// The Economist [Electronic source]. –URL:<https://www.economist.com/finance-and-economics/2020/11/26/hawala-traders-are-being-squeezed-by-regulators-and-covid-19> (accessed: 12.08.2021)

167. How many foreign troops are in Afghanistan? // BBC News services [Electronic source]. -URL: <http://www.bbc.com/news/world-south-asia-11371138> (дата обращения: 26.03.2017)

168. An update on our mission in Afghanistan // The Whitehouse [Electronic source]. –URL: <https://www.whitehouse.gov/blog/2016/07/06/update-our-mission-afghanistan> (дата обращения: 26.03.2017)

169. Inside mother camp: the woman tackling Afghanistan's drug problem// The Guardian [Electronic source]. -URL:<https://www.theguardian.com/global-development/2019/jan/02/inside-mother-camp-the-woman-tackling-afghanistans-drug-problem> (accessed: 31.01.2019)
170. Myanmar// UNODC [Electronic source]. -URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/alternative-development/myanmar.html> (accessed: 14.11.2019)
171. NATO and Afghanistan// NATO International [Electronic source]. -URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_8189.htm (дата обращения: 15.03.2019)
172. Neelesh Moorthy. Obama increases U.S. troops to remain in Afghanistan past 2016// The Poynter Institute [Electronic source]. -URL: <https://www.politifact.com/truth-o-meter/promises/obameter/promise/1096/end-war-afghanistan-2014/> (дата обращения: 15.03.2019)
173. New course for antidrug efforts in Afghanistan// The New York Times [Electronic source]. -URL: <https://www.nytimes.com/2009/06/28/world/asia/28holbrooke.html> (accessed: 12.10.2020)
174. ONDCP releases data on poppy cultivation and potential opium production in Afghanistan// The White House [Electronic source]. -URL:<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/ondcp-releases-data-poppy-cultivation-potential-opium-production-afghanistan/> (accessed: 17.08.2021)
175. Opium poppy production in Afghanistan. From 9/11 to the Long War// Argis.com [Electronic source]. -URL:<https://www.arcgis.com/apps/Cascade/index.html?appid=9e6420db54f043e487ba2831a74cb38f> (accessed: 13.10.2018)
176. Rashtinai M. Afghan farmers return to poppy fields amid coronavirus pandemic// Gandhara: the inside stories from Afghanistan and Pakistan [Electronic source]. -URL: <https://gandhara.rferl.org/a/afghan-farmers-return-to-poppy-fields-amid-coronavirus-pandemic/30599463.html> (accessed: 12.08.2021)

177. Ruchi K. Inside mother camp: the woman tackling Afghanistan's drug problem // The Guardian [Electronic source]. –URL: <https://www.theguardian.com/global-development/2019/jan/02/inside-mother-camp-the-woman-tackling-afghanistans-drug-problem> (accessed: 31.01.2019)
178. Sameem I. Afghan farmers stick to growing opium in the face of less lucrative options// Thomson Reuters [Electronic source]. - URL:<https://cn.reuters.com/article/instant-article/idUSKBN1I1067> (accessed: 02.12.2020)
179. Schweich T. Is Afghanistan a narco-state?// The New York Times [Electronic source]. –URL: <https://www.nytimes.com/2008/07/27/magazine/27AFGHAN-t.html> (accessed: 23.02.2018)
180. Special Inspector General for Afghanistan reconstruction// SIGAR [Electronic source]. –URL:<https://www.sigar.mil> (accessed: 10.05.2021)
181. Special report on drugs and refugees// The New Humanitarian [Electronic source]. –URL:<https://www.thenewhumanitarian.org/fr/node/188732> (accessed: 12.03.2020)
- 182.
183. Tamim H. Afghanistan has one million female drug addicts.// TOLO news [Electronic source]. -URL: <https://tolonews.com/afghanistan/afghanistan-has-one-million-female-drug-addicts> (accessed: 12.06.2019)
184. Tara Copp Pentagon chief: US will work with NATO on planned Afghanistan troop withdrawal// The military times [Electronic source]. -URL: <https://www.militarytimes.com/news/your-military/2019/02/14/pentagon-chief-us-will-work-with-nato-on-planned-afghanistan-troop-withdrawal/> (дата обращения: 15.03.2019)
185. The Taliban are megarich – here's where they get the money to wage war// ThePrint [Electronic source]. –URL:<https://theprint.in/opinion/the-taliban-are-megarich-heres-where-they-get-the-money-to-wage-war/564305/> (accessed: 13.04.2021)

186. The Taliban in Afghanistan// Council on foreign relations [Electronic source]. –URL:<https://www.cfr.org/backgrounder/taliban-afghanistan> (21.09.2021)
187. The U.S. war in Afghanistan 2001-2021// Council on Foreign Relations USA [Electronic source]. –URL:<https://www.cfr.org/timeline/us-war-afghanistan> (accessed: 13.09.2021)
188. The world Factbook. Afghanistan// CIA [Electronic Source]. – URL:<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/#people-and-society> (accessed: 12.04.2021)
189. To stem the flow of illicit drugs from Afghanistan, follow the money// The Center for American Progress [Electronic source]. – URL:<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2015/03/17/108943/to-stem-the-flow-of-illicit-drugs-from-afghanistan-follow-the-money/> (accessed: 15.06.2020)
190. U.S. – Taliban peace deal: what to know// Council on foreign relations [Electronic source]. –URL:<https://www.cfr.org/backgrounder/us-taliban-peace-deal-agreement-afghanistan-war> (22.03.2021)
191. War in Afghanistan// Council on foreign relations [Electronic source]. - URL:<https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/war-afghanistan> (accessed: 13.11.2021)

Г) Диссертации и авторефераты

195. Зеличенко А.Л. История интегрирования Кыргызстана в международный процесс противодействия афганской наркоэкспансии (1991-2002 гг.). / Автореферат на соискание ученой степени кандидата исторических наук. Бишкек, 2003.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Таблица 1. Площади, занятые посевами опийного мака при режиме талибов. Построена на основе ежегодных отчетов УНП ООН за период 1995-2001 гг.

Год	Площадь под посевами опийного мака га.
1994	71000
1995	54000
1996	57000
1997	58000
1998	64000
1999	91000
2000	82000
2001	8000

Таблица 2. Производство наркотиков при талибах. Построена на основе ежегодных отчетов УНП ООН за период 1995-2001 г.

Год	Произведенные наркотики в тоннах
1995	2300
1996	2200
1997	2800

1998	2100
1999	4600
2000	3276
2001	185

Таблица 3. Производство наркотиков в Афганистане 2001-2013 гг. На основе ежегодных отчетов УНП ООН 2002-2014 гг.

Год	Производство наркотиков в тоннах
2002	3400
2003	4800
2004	4200
2005	4100
2006	6100
2007	8200
2008	7700
2009	6900
2010	3600
2011	5800
2012	3700
2013	5500

Таблица 4. Площадь посевов опийного мака в Афганистане 2001-2013 гг. На основе ежегодных отчетов УНП ООН 2002-2014 гг.

Год	Площадь посевов в га
-----	----------------------

2002	74000
2003	80000
2004	131000
2005	104000
2006	165000
2007	193000
2008	157000
2009	123000
2010	123000
2011	131000
2012	154000
2013	209000

Таблица 5. Площадь, занятая посевами опийного мака на основе отчетов Afghanistan opium survey 2014-2021 гг.

Год	Площадь посевов опийного мака в га.
2014	224000
2015	183000
2016	201000
2017	328000
2018	263000
2019	190000

2020	224000
2021	177000

Таблица 6. Объемы производства наркотиков в Афганистане 2014-2021

гг.

Год	Объем произведенных наркотиков в тоннах
2014	6400
2015	3300
2016	4800
2017	9000
2018	6400
2019	6700
2020	6300
2021	6800

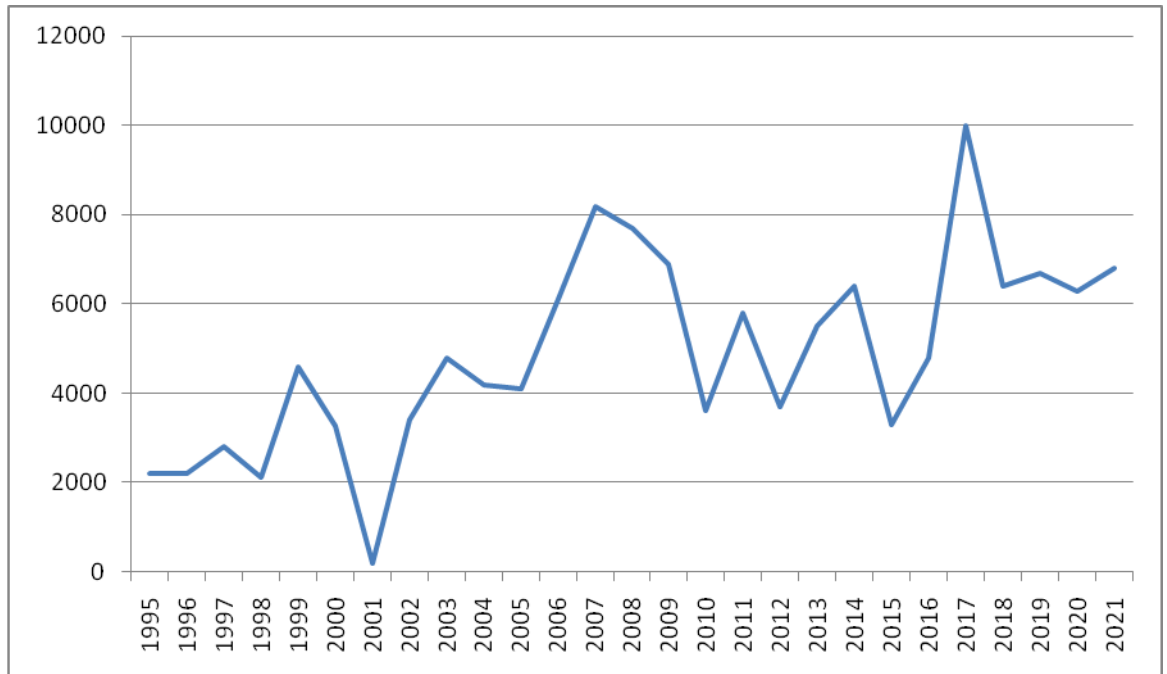
Таблица 7. Соотношение стоимости экспорта наркотиков и ВВП 1995-2021 гг.

Год	ВВП в млрд. долл.	Совокупная стоимость экспорта
-----	----------------------	----------------------------------

		наркотиков в млрд. долл.
1995	3,2	1,35
1996	3,1	-
1997	3,01	2,5
1998	2,9	3
1999	2,7	-
2000	3,5	-
2001	2,4	-
2002	4,05	1,2
2003	4,5	1,02
2004	5,2	600 млн. долл.
2005	6,2	560 млн. долл.
2006	6,9	2,34
2007	9,7	4
2008	10,11	-
2009	12,44	2,3
2010	15,86	1,2
2011	17,8	2,4
2012	20	1,94
2013	20,5	3
2014	20,4	2,8
2015	19,9	1,6
2016	18,02	3
2017	18,87	4-6 млрд. долл.
2018	18,35	2
2019	19,3	1,2-2,1 млрд. долл.
2020	19,8	около 1 млрд. долл.

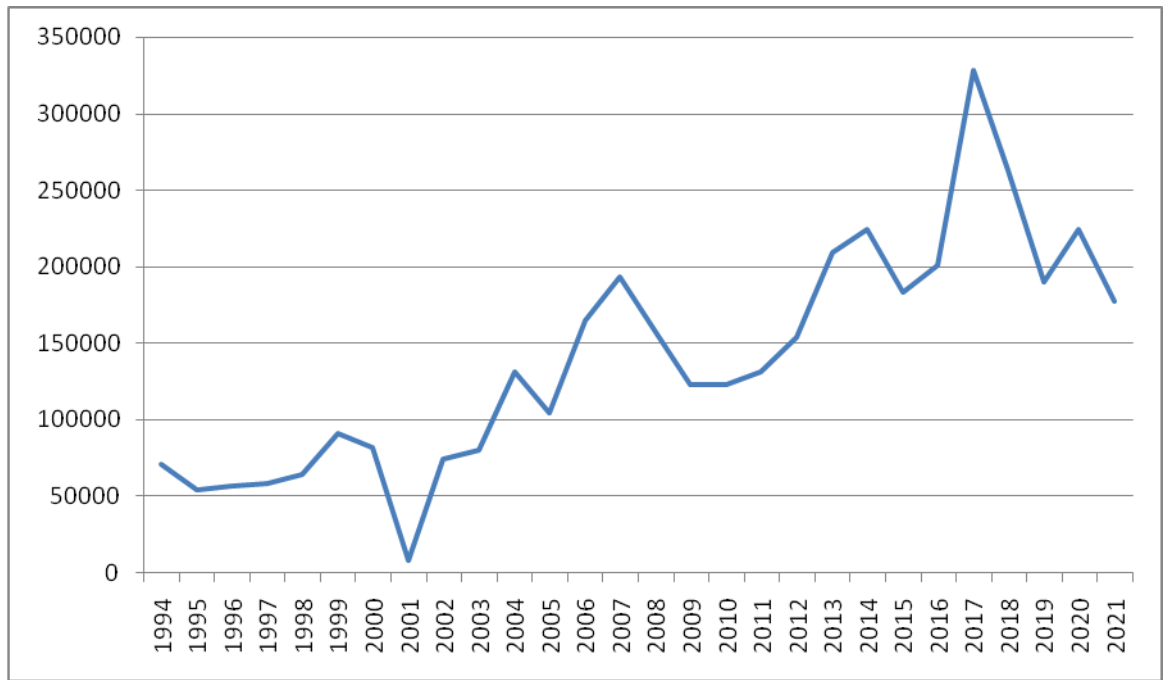
2021	20,46	1,8 – 2,7
------	-------	-----------

График 1. Объем произведенного в Афганистане опия сырца, 1996-2021 гг. (т.)



Источник: Управление по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН) 1996-2020 г.

График 2. Площадь посевов опийного мака в Афганистане, 1994–2021 (га)



Источник: Управление по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН) 1994-2021 г.